



# 包头市人民政府公报

ᠪᠠᠬᠠᠲᠤ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠤᠯᠤᠰ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠪᠣᠯᠠᠭ

2026

第2期(总第165期)



# 包头市人民政府公报

ᠪᠠᠭᠠᠳᠤ ᠮᠠᠮᠤᠯᠠ ᠮᠣᠩᠭᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠨᠠᠭᠤᠯᠠᠭ ᠨᠠᠭᠤᠯᠠᠭ

2026 年第 2 期  
(总第165期·月刊)

2026年3月6日出版

## 目 录

### 市政府文件

- 1 包头市人民政府关于下达2026年包头市国民经济和社会发展规划的通知
- 10 包头市人民政府关于印发承接内蒙古自治区人民政府授权和委托用地审批权工作方案的通知

### 政府大事记

- 15 2026年2月1日至2026年2月28日政府大事记

# 包头市人民政府

## 关于下达2026年包头市

### 国民经济和社会发展计划的通知

包府发〔2026〕1号

各旗、县、区人民政府，稀土高新区管委会，市直各部门、单位，中直、区直企事业单位：

现将《2026年包头市国民经济和社会发展计划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2026年2月4日

（此件公开发布）

## 2026年包头市国民经济和社会发展计划

2026年是“十五五”开局之年，国民经济和社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右；规上工业增加值增长10%以上；固定资产投资增长8%左右；社会消费品零售总额增长5%以上；一般公共预算收入增长3%左右；居民收入增长与经济增长同步；新增城镇就业3.6万人以上；粮食产量完成自治区下达任务；碳排放双控完成自治区下达任务。

实现上述目标，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，因地制宜发展新质生产力，按照自治区党委“1571”工作部署和市委

工作要求，统筹绿色转型、创新突围、融通开放，持续提振需求、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全，持续防范化解重点领域风险，保持社会和谐稳定，加快建设“两个稀土基地”、全国老工业基地绿色转型创新发展示范地区、黄河“几字弯”都市圈现代化中心城市，实现“十五五”良好开局，在全区高质量发展中挑大梁。

### 一、稳步扩大投资、促进消费，有效释放内需增长潜力

一是提高投资效益。用好重大项目联审联批工作机制和每季度重大项目拉练机制，强化包联、比学、审批、服务、奖惩机制，加快564个重大项目建设，接续补充一批成熟度高、可靠性强的项目，力保全年竣工300个以

上，完成固定资产投资1600亿元以上，新增规模以上工业企业100户以上。统筹基础设施和产业发展、“投资于物”和“投资于人”，实施一批基础设施和民生项目，推动完成技改项目67个，着力提高投资综合效益。全面落实促进民营经济和民间投资发展政策措施，加大向民间资本推介项目力度，完善惠企政策直达快享机制，完成拖欠企业账款年度清理任务，支持民营企业深度参与基础设施建设、社会民生保障和重点产业项目投资，确保民间投资增速高于全社会投资增速。加大政策、资金争取力度，谋划好产业项目、基建项目和民生项目，争取上级各类资金再增10%以上。

二是提升消费能级。优化落实“两新”政策，引导政府、企业、银行、平台政策资源融合叠加，落实满减免息等金融举措，放大促消费“乘数效应”，举办“约惠鹿城”活动600场以上。积极培育消费新业态、新场景，打造一批氢能、储能、智能和“稀土+”、“金属+”等新产品新体验新消费案例，培育一批服务消费、科技消费、大宗消费、文体旅消费载体，推出假日、赛事、演出经济计划，引进首发首店25家以上，改造升级大型商圈2个、主题项目4个、特色街区1个、专业化市场4个，建成20个一刻钟便民生活圈。加强与头部互联网平台的合作，加大我市优势特色产品推介力度，促进线上线下消费融合发展。持续优化消费环境，落实城乡居民增收计划，加强消费者权益保护，提升群众消费能力、意愿和层级。

三是拓展增量空间。完善“1144”现代化产业体系招商图谱，持续抓好“一把手”招

商，在健全完善资本招商、深化产业链招商、开拓应用场景招商上综合施策，吸引新技术新项目落地。围绕夯实现有产业基础，招引一批延链补链强链项目，推动英思特永磁材料一体化应用等一批标志性项目开工建设，提升产业配套率和竞争力。积极谋篇布局未来产业，在机器人制造、先进功能材料、新型储能、先进核能等领域加大招商引资力度。力争全年引进国内（区外）到位资金1200亿元以上。

## 二、注重产创融合、赋能驱动，充分激发创新创造活力

一是提升科创平台能级。完善落实包头市“十五五”创新平台建设方案。面向国家重大战略、紧扣产业需求，做大建强包头稀土研究院，推动2家全国重点实验室通过建设期验收，推动鹿城实验室争创内蒙古实验室，协同推进呼包鄂国家自主创新示范区建设，加快面向全国的稀土新材料科创中心建设，打造海创大厦稀土科创中心和中试基地。力争建成自治区级以上创新平台5家以上，逐步实现重点产业自治区级以上创新平台全覆盖。

二是强化企业科技创新主体地位。建立完善科技型企业梯度培育体系，构建覆盖企业全生命周期的政策支持体系，推动技术、人才、资本等创新要素向企业集聚，力争高新技术企业数量达到380家，新增科技型中小企业200家以上、专精特新中小企业和“小巨人”企业40家以上、制造业单项冠军10家左右。推动龙头企业牵头组建创新联合体，参与国家及自治区重大科技项目，力争规上工业企业研发机构和活动覆盖率均提高5个百分点。

三是加快技术攻关和成果转化。系统推进

## 市政府文件

前沿技术与关键共性技术攻关，积极承接国家、自治区重点科技项目，参与钍基熔盐堆核能系统技术研究和产业布局，推动铌等矿产资源综合利用研究，实施科技攻关和成果转化项目150个，推出一批关键技术、关键材料、关键装备。建立健全技术转移体系，全面提升稀土高新区成果转移转化示范区功能，常态化开展科技体检、科技特派员等活动，探索实施“先使用后付费”、“权益让渡”等成果转化模式，健全概念验证平台、中试公共服务平台，培育壮大技术经纪人队伍，力争技术合同成交额增长10%左右。

四是优化创新生态。强化政策支持，大幅增加财政科技投入，设立引导型科创基金和市场化创投基金，用好“创新积分制”金融工具、知识产权质押融资等科技金融产品，推动首台套、首批次保险新政策落地见效，推动全社会研究和试验发展经费投入实现稳步增长，总量、强度两项指标继续保持全区领先。一体推进教育科技人才发展，建设自治区级大学科技园，支持高校与科研院所、创新平台、头部企业联合开展科研攻关、协同培养科技人才。强化人才支撑，全力推进人才友好型城市建设，全年引进“英才兴蒙”六类以上人才100名以上，引进急需紧缺人才8000人以上、新增专技人才1.35万人、新增高技能人才3000人，新建院士工作站2家，擦亮“包揽人才头等大事”品牌。

### 三、加快调优存量、培育新量，巩固壮大实体经济根基

一是打造旗帜型产业。纵深推进“两个稀土基地”建设，大力开展原材料增量保障行

动、新材料提质增效行动和高端终端应用深化拓展行动，推进稀土全元素、全品类开发利用，增强前端供给能力、提高高端产品比重、拓展材料应用领域，谋划实施北方稀土10万吨级绿色冶炼（二期）等重点项目，推动金力永磁（三期）等重点项目建成投产。

二是建强主导型产业。加快推动钢铁、铝、铜产业高端化、绿色化、智能化发展，推动包钢钢联全国产化绿电绿氢竖炉还原——电炉短流程炼钢示范线项目和明拓全绿氢直接还原铁生产线通过国家审批，谋划实施包钢高端汽车用热镀锌板生产线扩建、再生铝综合利用等项目。大力发展氟材料产业，积极推进白云铁矿资源整合和萤石资源协同开发，延伸布局第四代制冷剂及含氟聚合物、精细化学品项目，推动产业链向终端应用环节延伸，确保年内萤石精粉产能稳定在80万吨以上，氟材料产值突破60亿元。集成发展新能源材料产业，推动存量晶硅光伏企业技术改造、降本增效。积极引入电解水制氢催化剂等氢能制备材料，前瞻布局钍燃料、核反应堆结构材料、辐射防护陶瓷等未来能源材料。加快发展高性能纤维材料产业，推动中远新材料二期等项目建成投产，逐步提升碳纤维、超高分子量聚乙烯纤维、芳纶纤维产能，加速碳纤维、芳纶纤维等产品性能迭代，加大低成本制备、高端制品成型等关键技术攻关力度，力争实现产值170亿元。

三是壮大支柱型产业。清洁能源方面。加快新型能源体系建设，一体推进风光氢储核等新型清洁能源发展和传统能源清洁高效利用，加快华电风光制氢一体化及春坤山电网侧独立

储能电站等项目建设，开工建设美岱抽水蓄能电站，通过推广绿电直连、增量配电网等消纳新模式提升新能源就地消纳比例，拓展清洁能源应用场景，扩大绿电应用。加快国家能源领域氢能区域试点建设，不断扩大氢能应用场景，布局发展绿氨绿醇。高端装备制造方面。加快打造风电装备全产业链基地，加快推动龙马、天宝、永益等重点项目建设和大型铸件、锻造法兰、大功率发电机等补链延链产品投产下线，持续招引轴承、联轴器等项目，逐步完善产业配套。以制氢用氢需求带动制氢加氢装备、氢燃料电池系统、固态储氢装置等装备制造发展，推动华电风光氢储高端装备制造基地等项目开工建设，精准招引核心材料、关键零部件及系统集成等氢能装备制造企业。积极发展储能电池、储能控制系统制造业，加快标志性项目建设进度，布局引进液流电池、压缩空气储能等长时储能项目，争创国家级新型储能制造基地。推进全品类新能源重卡研发制造，研发推广L4级无人驾驶重卡等一系列新产品，推动开展无人驾驶重卡编队、双挂列车测试，逐步扩大应用场景和应用范围。发展壮大国防科工、应急装备等产业，培育工业机器人等新兴装备产业。全年高端装备制造业产值达到635亿元。现代生产性服务业方面。启动现代生产性服务业倍增计划，加快推动制造业和生产性服务业融合发展，率先在新能源服务、物流业整合、供应链孵化、人力资源支持和科研服务外包上寻求突破，力争生产性服务业占比提高1个百分点以上。积极引入贸易平台型企业，提升批发企业服务能力，打造辐射全国的大宗商品交易平台。推动“一单制”试点建

设和网络货运行业高质量发展，加大交通物流市场主体引育力度，探索“氢能+交通”、“低空+物流”等应用场景，培育10家交通物流领军企业，依托现有3家自治区多式联运“一单制”试点企业，打造6条多式联运“一单制”示范线路。创新发展科技服务业，探索发展检验检测认证服务，加快提升专业化运维服务能力。全面开展人力资源服务与制造业融合发展试点，支持建立跨企业培训中心和创新联合体，组建招聘用工联合体5个以上。绿色农畜产品生产加工方面。启动绿色农畜产品生产加工业倍增计划，推进整建制高标准农田建设，优化种植结构，大力发展黄芪、饲草等经济作物和设施渔业、肉羊等特色产业，实施畜牧业单产提升行动，加快种养全生命全域产业化智慧化管控先行区建设，健全绿色无害种养体系，推动骑士乳业日处理鲜奶500吨液态奶智能制造等一批农畜产品加工项目建设，打造10个智慧农业创新引领基地，新增销售超亿元加工企业5家以上，创建1个国家产业强镇、1个国家现代农业产业园，粮食产量完成自治区下达任务，肉、蛋、奶、蔬菜产量分别增长6%、6%、6%、7%。

四是培育成长型产业。数字经济方面，出台人工智能赋能传统产业转型发展方案，实施“智改数转”项目100个以上，规上工业企业数字化转型普及率达到90%以上，新增先进级、卓越级智能工厂12个以上。低空经济方面，因地制宜、按需建设低空基础设施，加强低空制造业招商引资，推进达茂旗无人智能系统研练基地升级改造，打造石拐区低空经济综合示范区，拓展“低空+应用场景”。资源循

环方面，推动工业固废规模化利用，实施固废项目4个，新增固废利用产能50万吨，在退役光伏设备、风机设备和储能设备以及金属等领域布局循环经济产业基地，鼓励开展再生资源深度加工，建立健全废弃物循环利用体系。文化旅游方面，实施黄河游、长城游、草原游、军工游提质工程，深入挖掘文旅资源，打造特色旅游线路、研学基地，加强文化遗产保护，促进既有旅游景区提档升级，精心策划组织系列特色文旅活动1500场，创建A级旅游景区2家、1个自治区级乡村旅游重点村。

#### 四、着力深化改革、扩大开放，增强经济发展内生动力

一是持续优化“包你满意”、“包你放心”营商环境。召开全市优化营商环境大会。出台《包头市优化营商环境条例》。落实自治区营商环境质量提升年“四优”要求，全面实行“容缺受理、并联审批”，推动专项信用报告替代无违法违规记录证明，推进“一件事”集成改革，落实落细“首问负责制”、“一次性告知”、“延时服务”等制度，实现高频事项“秒批秒办”、“免证办”、“跨域办”。进一步畅通政民、政企沟通渠道，优化政企常态化沟通交流、民营企业诉求闭环管理等机制，常态开展政商恳谈、政金企对接活动，推动“三在三找”全覆盖、快循环、机制化，持续开展“一把手进热线”活动，提升“包你满意”、“包你放心”品牌内涵。

二是深化重点领域改革。用好自治区深改委赋能包头综合性改革试点机遇，在“两体系一模式”等方面推出一批首创性、集成式改革举措。编制《包头市加快推动工业园区高质量

发展行动方案》，因地制宜加强工业园区产业规划，进一步明确各园区主导产业和细分赛道，完善园区功能配置，优化管理机制，提高园区规模化、集约化发展水平。加强工业“园中园”、山北产业集聚区、服务业和农牧业基地规划建设。全面贯彻建设全国统一大市场工作要求，深化公平竞争审查机制改革，落实公平竞争审查制度，严格规范涉企行政执法检查，全面推行“扫码入企”、“综合查一次”模式，健全知识产权发展与保护体系。落实国家进一步深化国资国企改革要求，做实“帮办自办两件事”，一企一策探寻高质量发展路径，力争市属国企全部实现扭亏增盈。加强企业上市辅导，充实上市后备企业资源库。弘扬企业家精神，梳理和宣传企业家先进典型，完善企业家参与市委、市政府重大决策机制。树立“大财政”理念，涵养优质税源，优化支出结构，破解财政收支难题。将剩余15个政府投资停滞工程、30个社会投资搁置项目和10个园区僵尸企业纳入攻坚盘活范畴，将闲置国有房产、低效土地资源纳入常态处置机制。开展“数字包头”重塑性改革，深化“数实融合”，实施“人工智能+”行动，促进人工智能在科技、产业、消费、民生、治理等领域应用。

三是扩大高水平对外开放。推动外贸业务回流，“一企一策”推动外贸企业贸易额稳定增长，提速推进跨境电商综试区建设，争创国家跨境贸易便利化试点城市，培优培强一批外贸主体和跨境电商企业。持续优化出口产品结构，增加高附加值产品出口占比，综合施策优化外贸服务，有效防范外贸领域风险，力争外

贸进出口总值增速高于全区平均水平。坚持引进来与走出去并重，多措并举推动外资项目落地，全年实际利用外资总量保持全区前三，增速高于全区平均水平。持续提升口岸能级，推进AGV、智慧口岸建设，推动互市贸易区和包头B保高质量发展，加快建设航空口岸指定监管场地，推动与蒙古国相关矿山开展常态化合作，积极发展大宗商品下游加工产业和肉加工业，力争实现口岸过货量增长10%左右。

### 五、统筹城乡融合、区域协调，着力优化区域经济布局

一是深化区域联动发展。强化基础设施互联互通、科技创新协同发力、公共服务共建共享、生态环境协同治理，筹划启动包鄂榆高铁、呼包高铁、G210线固阳至东河段公路和G210线古城湾黄河大桥通道工程等一批基础设施项目，拓展城际公交网络，扩大医院检查检验结果互认范围，开展跨区域文化艺术交流，推进师资互派、课程共建、学分互认，提升“蒙科聚”创新驱动平台包头分中心运营管理水平，落实盟市间黄河流域横向生态保护补偿机制，加强大气、水等重点领域联防联控。深化京蒙合作，积极拓展与京津冀、长三角和粤港澳大湾区合作空间。充分发挥包银高铁“交通大动脉”作用，向西构建“两小时经济圈”。推动各旗县区、稀土高新区差异协同发展，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

二是推进乡村全面振兴。深入学习运用“千万工程”经验，统筹推进产业、生态、文化、人才、组织振兴。因地制宜发展庭院经济、林下经济等乡村特色产业，做好“土特产”文章，推动衔接资金用于产业发展的比重

达到70%，积极培育乡村新产业新业态。分类有序、片区化推进宜居宜业和美乡村建设，常态化开展农村牧区人居环境专项整治，健全人居环境整治长效化管护机制，垃圾收运处置覆盖率、畜禽粪污综合利用率分别达到97%和90%。加快完善农村基础设施，推动客货邮融合场站补短板建设，建设农村公路120公里，构建“一点多能、一网多用”的农村运输服务体系。持续实施城乡一体公共文化惠民工程，举办“农牧民文化大院风采大赛”等活动，丰富精神文化生活。积极鼓励各类人才下乡服务和就业创业，完善乡村治理“积分制”管理。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

三是不断完善城市功能品质。出台《包头市城市更新条例》，实施城市更新三年攻坚和精细化治理两年提升行动。加快改善设施条件，筹划启动建安大街西延、昆河西路南延项目，改造18条老旧道路，建设3座过街天桥。打造19个完整社区，改造26个老旧小区、更新11个重点片区，改建300公里城市管网，消除5个易涝点。全面推进城市精细化管理，深化“一网统管”建设，加快推动“运管服”平台上线运行，推进户外广告招牌、围挡设施、噪声污染、油烟乱排、垃圾处理专项整治，集中解决学校、医院、商圈周边停车难、秩序乱问题，统筹推进主干道沿线绿化、标志性建筑亮化、城中草原品质提升等工作。合理规划布局充电桩，新建充电桩500个。启动申报国家历史文化名城，活化利用老旧街区厂区和工业文化遗产10处以上，持续提升城市内涵，守好城

市的“根”和“魂”。

## 六、坚持生态优先、绿色发展，加快经济社会发展全面绿色转型

一是深入推进污染防治攻坚。推进大气、水、土壤和固废污染治理，推动环境质量稳步改善。持续推进重点行业超低排放改造，深化工业炉窑、VOCs综合治理，强化扬尘和移动源污染管控，推动空气质量优良天数比例保持在80%以上，基本消除重污染天气。持续开展黑臭水体排查整治，巩固拓展入河排污口整治成效，确保国考断面水质稳定达标和城市集中式饮用水水源地水质100%达标。强化土壤污染源头管控，严格建设用地准入管理，扎实推进农村生活污水治理，持续开展固体废物非法倾倒处置三年行动，加强大宗工业固废综合利用和危险废物全过程监管，确保重点建设用地安全利用率100%。

二是持续改善生态环境。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，严格落实禁牧休牧和草畜平衡制度，实施“三北”工程100万亩以上，完成沙化土地综合治理20万亩，天然草原草畜平衡指数稳定在10%以下。推进“美丽蓝天”、“美丽河湖”系列工程。强化湿地保护，加强自然保护地体系建设和生物多样性保护，修订完善自然保护地总体规划，一体推进小白河、南海湖、昆河湿地、赛汗塔拉等重要湿地生态治理，持续完善野生动物救护保护体系。推进历史遗留废弃矿山生态修复，巩固生态修复治理成效。开展河湖“清四乱”，完成小流域治理面积57平方公里，“一区一策”治理地下水超采，推动河湖水生态环境稳定改善。深化“一河一策一图”、“一园一策一

图”环境应急体系建设，加强生态环境风险防控。完成督察整改年度任务。创建全国生态文明建设示范区。

三是加快推动绿色低碳发展。充分发挥包头零碳新城智能中枢作用，完善碳足迹绿证智慧管理平台功能，为园区和企业提供碳足迹追踪与认证服务，满足个性化出口绿色需求。实施“碳汇包头”行动，建强国家碳计量中心（内蒙古）包头分中心，拓展包头数字碳票消纳渠道，完善生态产品价值实现机制。推动生产方式绿色转型，拓展工业绿色制造体系覆盖范围，提高电解铝、钢铁行业绿电消费比例，推进稀土高新区国家级零碳园区、达茂零碳园区、包铝低碳园区建设，形成更多绿色园区、绿色工厂和绿色供应链，打造绿色制造“金字招牌”。落实重点行业能效对标提升行动，实施节能、节水改造项目9个，实现年节能量5万吨标煤、节水量100万立方米。积极倡导绿色低碳生活方式，开展“零碳会议”、“零碳活动”、“零碳机关（单位）”等行动。发展高星级绿色建筑，力争绿色建筑和装配式建筑比例分别提高到30%、35%以上。

## 七、努力改善民生、增进福祉，扎实推进共同富裕

一是高质量促进就业增收。深入实施就业优先战略，实施稳岗扩容提质行动，帮助外贸、建筑、住餐等企业渡难关，挖掘家政、养老、育幼和新兴产业就业源。健全就业公共服务体系，构建终身技能提升机制，精准开展供需对接，分类施策推进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。加大创业支持力度，持续提升个

人创业便利度和优化创业担保贷款审批流程。加强劳动者权益保障，推进劳动人事争议多元化解“一站式”综合服务和要素式办案，坚决打击欠薪行为。

二是高水平提升公共服务。持续推进教育高地建设，增加公办幼儿园学位供给，推动一批优质中小学扩容提质和优质高中附设初中部。深化集团化办学和乡村校结对帮扶，推行县域中小学资源共享和跨学段余缺调配。逐步扩大普通高中自主招生、贯通培养、登记入学招生比例，加强县域普通高中和优质特色高中建设。推动特殊教育向学前和高中两端延伸。动态调整职业学校专业设置、优化培育模式，推动产教校企深度融合。推进职业院校申报本科大学、本科专业和中高职院校“双优”、“双高”建设工作。加大名师名校长培育力度。持续推进医疗高地建设，培育国家、自治区级临床重点专科，积极申报国家和自治区级科创平台，启动市级领先重点学科评审，补齐普外科、老年科等短板。深化京蒙、沪蒙合作，聚焦薄弱专科及高发急危重症，精准平移2—3项核心技术，与3—5家顶尖医院新增稳定合作关系，新增重点专科3个以上，柔性引进专家人才200名。全面升级全民健康信息平台，实现三级医疗机构核心数据互通共享。以医共体建设为抓手，全面实施医疗卫生强基工程，打造基层慢病管理示范中心。持续推进文化高地建设，弘扬践行社会主义核心价值观，深化党的创新理论学习和宣传教育，弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，深化理想信念教育。深化先进典型选树宣传，统筹推进城乡精神文明建设，巩固全国文明城市创建成果，加

强和改进未成年人思想道德建设。实施文艺精品创作工程，创作漫瀚剧《桃花恋》等一批优质文艺作品。广泛开展群众性文化活动，实施城乡一体公共文化惠民工程，建设改造新型文化空间50个，举办群众性文化活动2000场次以上，打造“书香满包头”品牌。积极引进高水平国际体育赛事，办好自治区第十六届运动会，高质量举办马拉松、网球、匹克球、蒙超联赛等特色赛事，广泛开展全民健身活动。

三是高标准兜牢民生底线。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度和困难群体城乡居民养老保险费代缴政策，加大企业年金和个人养老金推广力度，稳步提高待遇水平，完善多层次、多支柱养老保险体系。持续深化医保支付方式改革，制度化、常态化开展药品和医用耗材集中带量采购，强化医保基金使用常态化监管。完善社会救助体系，加强对低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定帮扶和困境儿童、残疾人等群体关爱服务，稳步提升救助标准，按时足额发放各类救助金、保障金。健全养老托育服务体系，积极应对人口老龄化，推进特殊困难老年人家庭适老化改造、公共设施适老化和无障碍改造，健全城乡养老服务体系，创建自治区区域老年医学中心，全年新增养老床位500张，建成5个县级养老服务示范中心；完善生育支持和激励措施，实施以城市为单元的普惠托育服务示范项目，加快构建多元化托育服务新模式，按时发放各类生育养育补贴、补助，全年优化提质普惠性托位1145个。加快建设儿童、青年、老年友好型城市和生育友好型社会。

## 八、切实守牢底线、筑牢根基，构建更高水平平安包头

一是全方位保障能源粮食安全。坚持质量效益、生产生态、增产增收一起抓，稳定粮食播种面积，加强种子、化肥等农资保障和农业防灾减灾能力建设，加快耕地摸底评估调查、永久基本农田储备区划定，高质量完成秋粮收购和储备轮换，夯实粮食安全根基。坚持绿电火电、产供输销一起抓，推进重点新能源和火电项目建设，加快支撑性调节性电源和输电通道建设，持续完善电力网架结构，确保年内新增新能源并网200万千瓦，做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供，全力保障各类用电需求。

二是着力防范化解重点领域风险。严格落实政府债务管理要求，坚决遏制违规新增隐性债务和新设融资平台，坚定不移完成年度化债任务，推动融资平台改革转型和地方中小法人金融机构改革化险，严控新增不合理暂付款，严厉打击非法金融活动，规范金融市场秩序，维护财政金融安全。完善白名单融资和公积金归集扩面机制，开展房屋安全体检试点，推动统建八栋自主更新，加快发展保障性住房，完成1000套保租房筹建、危旧房改造任务，重启3个持地待建项目，打造5个“好房子”示范项目，推广钢结构应用、总部建设等范式，办好房交会等活动，打好卖、换、改、建组合拳，促进房地产市场企稳回暖。

三是推进社会治理现代化。持续深入推进信访工作法治化和信访代办制，深化信访问题源头治理和突出矛盾化解，扎实推进积案攻坚化解。健全以人民调解为基础、各类调解衔接联动的工作格局，推动社会矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。持续加强专门学校建设。强化人员密集场所安保体系建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪行为，维护社会和谐稳定。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，深化矿山、危化品、建筑施工、特种设备、燃气等重点领域安全专项整治，推广智慧消防、电动自行车便利便宜充电、“鹿芯安”动火作业和高层建筑“云巡智判”数字化监管试点做法，坚决防范遏制重特大事故发生，减少一般性事故。加紧补齐防洪排涝基础设施短板，加快美岱沟防洪治理工程建设，健全自然灾害应急响应机制，系统提升防灾减灾救灾能力。

四是推进中华民族共同体建设。深化铸牢中华民族共同体意识理论研究，加强教育实践基地建设，打造一批互嵌式发展标杆社区、青少年研学线路、旅游促“三交”示范项目。深化各民族交往交流交融，持续擦亮“红石榴”品牌。全年争取上级少数民族发展任务资金3000万元以上，持续改善各族群众生产生活条件。



# 包头市人民政府 关于印发承接内蒙古自治区人民政府 授权和委托用地审批权工作方案的通知

包府发〔2026〕2号

各旗、县、区人民政府，稀土高新区管委会，市直有关部门、单位：

现将《承接内蒙古自治区人民政府授权和委托用地审批权工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2026年2月5日

（此件公开发布）

## 承接内蒙古自治区人民政府 授权和委托用地审批权工作方案

为深入贯彻落实自治区党委十一届十次全会精神及内蒙古自治区人民政府关于授权委托用地审批权工作安排，确保我市用地审批权“接得住、管得好、效率高、守底线”，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，促进土地资源节约集约利用，推动我市经济社会高质量发展，按照《内蒙古自治区人民政府关于授权和委托用地审批权的通知》（内政发〔2025〕22号）及内蒙古自治区自然资源厅授权和委托用地审批事项有关工作要求，结合我市实际，制定本方案。

### 一、工作要求

（一）坚持依法依规，规范审批边界。严格执行《中华人民共和国土地管理法》等有关法律法规，依照内政发〔2025〕22号文件及内

蒙古自治区自然资源厅授权和委托用地审批事项有关工作要求，积极稳妥推进用地审批质效提升，不得突破法律框架和授权委托范围，切实保障我市合理用地需求，促进土地资源节约集约利用，为推动我市经济社会高质量发展提供坚实的土地要素保障。

（二）坚持权责统一，强化组织保障。市人民政府对承接的授权和委托审批事项承担主体责任，市自然资源局作为牵头实施部门，负责具体审查、报批和监督工作。各旗县区人民政府、稀土高新区管委会作为用地报批申报责任主体，负责组织材料、履行程序，并对材料的真实性、合法性、准确性负责。各职能部门要严格按照责任分工，切实抓好落实。

（三）坚持节约集约，提升利用效能。将

## 市政府文件

节约集约用地、保护耕地理念贯穿审批全过程，严格执行国土空间总体规划，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，控制用地规模，盘活存量用地，促进土地资源高效利用。

（四）坚持民生为本，维护农牧民权益。严格执行国家、自治区征地补偿安置相关法律法规，依法履行征地程序，切实维护被征地农牧民合法权益与社会稳定，确保征地补偿安置费用及时足额支付到位，保障被征地农牧民原有生活水平不降低、长远生计有保障。

（五）坚持便民利企，优化审批服务。严格按照自治区人民政府、自然资源厅的授权委托要求，持续优化审批流程、提升审批效率、精简申报材料、压缩审批时限。进一步优化营商环境，提升服务意识，提前介入、主动对接，推动我市用地审批工作规范高效运行。

（六）坚持公开透明，主动接受监督。积极主动公开审批政策、程序、标准及结果，自觉接受社会监督，切实保障公众的知情权、参与权与监督权。

（七）坚持严督实管，压紧监督责任。依照自然资源部“双随机、一公开”要求，定期开展审批质量抽查及评估，对存在问题及时督促纠正。对发现的弄虚作假、侵害群众权益、涉及行政复议纠错、行政诉讼败诉等问题依规予以通报、约谈、限批，对情节严重者依法依规严肃追责。

## 二、承接授权和委托事项

（一）仅涉及农用地转用不涉及土地征收事项的城镇村批次用地。对自治区人民政府权限内批准的国土空间规划确定的城市和村庄、

集镇建设用地规模范围内，按土地利用年度计划分批次将永久基本农田以外的农用地转为建设用地的，经自治区人民政府授权，由市人民政府批准。

（二）涉及农用地转用和土地征收事项的城镇村批次用地。对自治区人民政府权限内批准的国土空间规划确定的城市和村庄、集镇建设用地规模范围内，按土地利用年度计划分批次实施建设，涉及征收永久基本农田以外的耕地不超过35公顷、其他土地不超过70公顷的，经自治区人民政府委托，由市人民政府批准。

## 三、工作流程

除涉密项目外，授权和委托事项全部在“内蒙古自治区用途管制监管系统”运行。各旗县区、稀土高新区按照审批要求提交报件材料，市自然资源局完成审查后向市人民政府上报请示和审查报告。不涉及征收事项的，由市人民政府审查后出具批复文件，批复文件使用市人民政府文头、加盖市人民政府公章；涉及征收事项的，经市人民政府审查，分管副市长签批同意后，由市自然资源局在“内蒙古自治区用途管制监管系统”统一使用内蒙古自治区人民政府建设用地审批件文头、加盖内蒙古自治区人民政府土地审批专用章出具批复文件。

## 四、职责分工

（一）统筹协调全市授权和委托用地审批工作。拟定相关配套制度、规范和技术标准；开展用地审批的受理、审查、报批、核发批文；指导、监督、检查各旗县区、稀土高新区用地组件报批工作；负责全市耕地占补平衡统筹管理；组织相关业务培训；向自治区自然资源厅备案审批结果并报告工作情况。（责任单

位：市自然资源局)

(二) 严格履行征地程序，落实征地补偿安置。各旗县区人民政府、稀土高新区管委会作为征地报批的责任主体，负责辖区内具体建设项目用地报批的组织实施。负责组织开展征地前期工作，履行拟征收土地现状调查、社会稳定风险评估、征地补偿安置方案拟定及公告、听证等工作；采取拍照、录像或公证等方式，记录土地征收各环节工作；落实征地补偿安置和社会保障费用；组织用地报批材料的组卷、初审和上报；对组卷材料的合法性和合理性负责；征收土地申请经依法批准后，依法依规公开征地信息。(责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会；配合单位：市自然资源局、市人力资源和社会保障局)

(三) 核实工业项目是否属于“两高”项目。审查建设项目是否符合产业政策和发展规划，出具项目审批、核准或备案文件；涉及“两高”的工业项目，应提供市人民政府出具的论证意见及自治区发展改革委出具的节能审查意见。(责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会；配合单位：市发展改革委、市工信局)

(四) 对占用水源地保护区的项目出具是否可以实施的意见。核实建设项目是否位于水源地保护区，如涉及，应取得生态环境部门出具的审查意见。(责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会；配合单位：市生态环境局)

(五) 同步办理林地、草原、湿地、自然保护地审批手续。核实建设项目是否涉及占用上述区域，如涉及，应依法办理相应审批手

续。(责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会；配合单位：市林草局)

(六) 同步办理文物保护前置审核审批。核实建设项目是否涉及占用文物，不涉及占用的文物部门出具同意项目建设的书面意见；涉及占用的需取得具有审批权限的文物主管部门的有关批复文件。(责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会；配合单位：市文旅广电局)

(七) 及时缴纳新增建设用地土地有偿使用费。市自然资源局向市人民政府上报请示前，各旗县区人民政府、稀土高新区管委会，应按照市自然资源局开具的缴费通知，及时缴纳新增建设用地土地有偿使用费，附调库通知书及各旗县区、稀土高新区自然资源部门出具的审核确认单作为缴纳凭证。(责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会；配合单位：市自然资源局)

(八) 承担授权委托区域的征地信息公开工作。各旗县区人民政府、稀土高新区管委会辖区内建设用地经批准后，应依法公开土地审批相关信息，确保信息发布及时、准确、透明，充分保障农牧民的知情权、参与权与监督权。(责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会；配合单位：市自然资源局)

(九) 做好授权和委托用地审批事项引发的行政复议答复、行政诉讼应诉等工作。各旗县区人民政府、稀土高新区管委会代表市人民政府具体负责各自辖区内因征收转用土地、补偿安置等事项引发的行政复议答复、行政诉讼应诉工作。市自然资源局负责自治区人民政府授权和委托市人民政府作出的用地审批事项引

## 市政府文件

发的行政复议答复、行政诉讼应诉工作。市司法局做好应诉的沟通协调、业务指导工作。

（责任单位：各旗县区人民政府、稀土高新区管委会、市自然资源局；配合单位：市司法局）

### 五、审查要点

各旗县区人民政府、稀土高新区管委会要严格按照土地管理法律法规，从建设项目的合理性、必要性，是否符合公共利益，是否符合法定程序等方面开展用地审查，审查要点如下。

（一）用地基本情况。主要审查建设项目是否符合《自然资源部 国家发展和改革委员会 国家林业和草原局关于印发〈自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）〉的通知》（自然资发〔2024〕273号）等国家、自治区产业政策、用地政策、环保政策、安全生产要求；建设项目地类和面积是否准确，土地权属和界址是否清晰清楚，有无权属争议。

（二）规划计划情况。主要审查用地布局是否符合国土空间规划和“三区三线”等管控要求，土地利用计划指标使用是否符合节约集约用地要求。城镇批次用地重点审查是否位于城镇开发边界内、是否符合国土空间总体规划确定的用途；村庄批次用地重点审查是否位于村庄建设边界内、是否符合村庄规划确定的用途。

（三）供地情况。主要审查供地方式是否符合《自然资源部国家发展和改革委员会 国家林业和草原局关于印发〈自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）〉的通

知》（自然资发〔2024〕273号）、《划拨用地目录》（自然资源部令第16号）等规定；用地是否符合国土空间规划明确的用途，用地规模是否合理，是否符合国家和自治区相关行业用地标准。

（四）农用地转用情况。主要审查农用地转用和征收审批层级是否符合法律规定。涉及农用地、未利用地转用的，拟使用土地是否符合《中华人民共和国土地管理法》第四十四条相关规定；涉及收回国有土地的是否符合《中华人民共和国土地管理法》第五十八条规定的情形，各旗县区人民政府、稀土高新区管委会是否依法履行收回国有土地相关程序；涉及转用集体土地的，应符合《中华人民共和国土地管理法》第六十条、第六十一条规定的情形和条件。符合六十条规定的，应提供项目立项文件，且项目类型应符合农村一二三产业融合发展用地情形；符合六十一条规定的，应提供乡（镇）人民政府审核意见，明确项目属于乡（镇）公共设施、公益事业建设需要用地情形。

（五）土地征收审查。主要审查集体土地征收是否符合《中华人民共和国土地管理法》第四十五条或《中华人民共和国矿产资源法》第三十四条第二款规定的情形，征地前期程序是否履行到位，包括拟征收土地现状调查、社会稳定风险评估、征地补偿安置方案拟定及公告、听证等；征地补偿标准是否符合自治区人民政府公布的征地区片综合地价标准、市人民政府公布的农用地以外的其他土地、青苗和地上附着物等补偿标准及土地补偿费和安置补助费分配比例标准；是否签订征地补偿协议；补

偿安置费用是否已足额预存或落实到位，确保能及时足额支付；被征地农牧民社会保障费用是否落实到位，社会保障方案是否符合规定；征地程序是否存在重大争议或未解决的信访问题；是否符合国民经济和社会发展规划、国土空间规划及相关的专项规划。

（六）耕地占补审查。严格落实耕地占补平衡，确保补充耕地数量相等、质量相当、产能不降。主要审查占用耕地的各旗县区、稀土高新区内非农建设占用耕地是否突破上年度稳定耕地净增加量，已入库补充耕地指标是否满足非农建设项目占补平衡指标需求；是否落实补充耕地相关要求。

（七）违法用地查处审查。各旗县区，稀土高新区通过现场查看、影像图核查等方式，核查批次用地范围内是否存在违法用地，如存在违法用地，应依法查处到位。

（八）部门意见审查。主要审查是否涉及自然保护地、湿地、饮用水水源保护区等敏感区域，是否符合相关保护管理规定；是否依法取得林业和草原主管部门关于使用林地、草原、湿地的审核同意书（如涉及）；是否涉及文物埋藏区或文物保护单位保护范围、建设控制地带，是否已取得文物主管部门的意见。

（九）其他情况。包括是否及时缴纳新增

建设用地土地有偿使用费；是否存在信访、行政复议、行政诉讼等情况；属于房地产开发性质的住宅和商住用地（保障性住房、棚户区改造、房地产历史遗留等项目除外），是否使用“增减挂钩”指标。

以上审查要点依据国家和自治区政策调整情况进行实时调整。

## 六、保障措施

建设用地审批工作事关全市经济社会发展大局，各旗县区人民政府、稀土高新区管委会要统筹推进审批权下放后的各项工作，严格按照用地审批相关要求，规范高效开展用地组卷报批工作；各有关部门单位要严格落实责任分工，压实工作责任，及时开展业务培训，确保工作人员精准把握审批标准、熟练掌握工作要求，全面提升履职尽责能力。

加强与自治区相关职能部门沟通对接，对工作中遇到的重大问题及时请示汇报。每年1月底前向自治区人民政府报告上年度承接审批事项办理情况，扎实完成审批数据汇总统计、备案上报等各项工作。

本方案自印发之日起施行，具体承接的审批事项范围、权限以自治区人民政府正式授权委托文件为准。执行过程中如遇国家、自治区政策调整，按新规定执行。



# 政府大事记

2026年2月1日—2月28日

● 2月1日，市委全面依法治市工作会议召开。市委书记、市委全面依法治市委员会主任陈之常出席并讲话。市委副书记、市长、市委全面依法治市委员会副主任孟庆维主持。市人大常委会主任董欣悦，市政协主席赵君，市委副书记、政法委书记、市委全面依法治市委员会副主任、办公室主任周强出席。

陈之常强调，全市各级各部门要坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻中央全面依法治国工作会议和自治区党委全面依法治国工作会议精神，充分发挥法治的引领、规范、保障作用，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进各方面工作法治化，为奋力书写好中国式现代化包头新篇章提供有力法治保障。

陈之常强调，要以高水平法治护航经济高质量发展，聚焦产业发展、科技创新、全国统一大市场建设、营商环境等重点领域，强化高水平法治供给，以良好法治环境优化政务环境、营商环境、创新环境。以高水平法治守护人民高品质生活，依法助力城市更新、加强环境治理，解决好人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公平正义问题。以高水平法治保障市域高水平安全，推动铸牢中华民族共同体意识主线贯穿到法治

建设全过程，加大维护国家安全执法司法力度，加强安全生产执法检查，织密织牢法治化安全防范网络。

陈之常强调，要紧密结合我市发展实际，加快重点领域、新兴领域立法，强化立法监督，提高立法质量。加快推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，提升严格规范公正文明执法水平，巩固拓展全国法治政府建设示范市成果。提高司法办案的质量和效率，深入推进司法公开，守好维护社会公平正义的最后一道防线。提升社会治理法治化水平，优化公共法律服务，谋划和实施好“九五”普法，扎实抓好法治社会建设。

陈之常强调，要坚持和加强党对法治工作的全面领导，压紧压实法治建设工作责任，提升法治包头建设水平。强化法治工作队伍思想政治引领，加强能力和作风建设，强化基层工作保障，推动数字化与法治化深度融合。各级领导干部要带头尊法学法守法用法，做到法定职责必须为、法无授权不可为。

会议以视频形式召开。市四大班子领导同志，法检“两长”在主会场参加。会上，青山区、东河区和市委政法委、市市场监管局负责同志作了交流发言。各旗县区、稀土高新区设分会场。

● 2月8日，全市安全生产工作视频会议召开，市委书记陈之常主持并讲话。市委副书记、市长孟庆维传达了全区安全生产工作视频会议精神，市人大常委会主任董欣悦，市政协主席赵君出席。

陈之常强调，全市各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，

认真落实自治区党委、政府工作部署，进一步深刻吸取包钢板材厂爆炸事故教训，始终保持头脑清醒，把安全生产这根弦绷得紧而又紧，扎实细致做好各项工作，坚决防范和遏制事故发生。

陈之常强调，要持续深化全市安全生产大排查大整治，对排查出的隐患问题台账化管理、限期整改，对责任不落实、查而不改、虚假整改的，要依规依纪依法严肃追责问责。要从严从实抓好自治区安全生产检查督查移交问题整改落实，举一反三完善机制，推动整改从“治标”向“治本”转变。要结合包头产业特点和实际，加强矿山、危化、冶金工贸、交通运输等重点领域监管，抓好春节期间在产企业、施工项目安全生产监管服务，强化人员密集场所和“九小场所”等群众身边安全风险排查整治，做好春节期间群众性活动秩序维护，统筹做好灾害性天气预警、森林草原火源管控等工作，抓好安全生产宣传教育培训，以系统思维健全完善安全生产长效机制。

陈之常强调，各级党委和政府要扛牢安全责任，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，全面抓好责任落实。各行业监管部门要严格落实“三管三必须”要求，加强协同联动，形成工作合力。各企业要落实主体责任，加大安全投入，强化培训演练，完善应急预案，把安全责任落实到每个岗位、每个环节、每名工作人员。各排查检查组要深入一线真排查、真检查、真督办，力戒形式主义、官僚主义。

有关市领导和市安委会成员单位负责同志在主会场参加。各旗县区、稀土高新区设分会

场。

● 2月11日，市委副书记、市长孟庆维会见了联合飞机集团董事长兼总裁田刚印一行。会见中，双方围绕低空经济所辐射的智能制造、物流运营、技术服务等多个领域的务实合作深入探讨，一致认为包头产业基础扎实，空域资源丰富，应用场景广阔，将抢抓包头打造低空经济成长型产业的机遇，充分发挥各自优势，进一步加大对接力度、加快项目落地，创新商业模式、深挖合作潜力，为区域经济增长打造“低空引擎”。

与会人员还共同见证了稀土高新区、包头住建集团、吉峰科技、联合飞机签署低空产业一体化项目战略合作框架协议。

市领导金永丽参加。

● 2月12日，市人民政府党组召开2025年度民主生活会。市委副书记、市人民政府党组书记、市长孟庆维主持会议并讲话，市委第三督导组有关同志到会指导。

会议通报了市人民政府党组班子深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改整治情况、2024年度民主生活会整改落实情况和本次民主生活会征求意见情况。孟庆维代表党组作了对照检查，班子成员逐一进行对照检查，严肃认真开展批评与自我批评。

会议强调，政府党组班子要以此次民主生活会为新的起点，按照习近平总书记“笃信、务实、担当、自律”重要要求，带头强化政治忠诚，锤炼政治品格，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要主动担重担、强化穿透执行、发扬斗争精神，全力推动各项重点任务落实，确保实现“十五五”良好

## 政府大事记

开局，继续为全区高质量发展挑大梁、作贡献。

在丙午马年春节到来之际，市委书记陈之常，市委副书记、市长孟庆维，市人大常委会主任董欣悦，市政协主席赵君，市委副书记、政法委书记周强等市领导开展春节走访慰问，看望驻包部队官兵、老党员、老同志、困难群众、劳动模范、科技工作者和奋战在基层一线的干部群众等，向大家送去党和政府的关心温暖，向全市人民致以新春问候和美好祝福。

陈之常来到驻包某部队，向官兵们送上新春祝福，叮嘱相关部门和属地弘扬光荣传统，做好服务保障，为广大官兵解决后顾之忧。在北重集团、包头稀土研究院，陈之常分别慰问了全国劳动模范、大国工匠郑贵有，稀土领域专家刘玉宝及创新团队，勉励他们深耕各自领域，加快技术迭代升级，推动更多科技成果转化应用。

马文刚是青山区雷锋车队志愿者协会党支部书记、队长，陈之常来到他家中，鼓励他继续带动身边党员发挥先锋模范作用，更好服务百姓、奉献社会。在就业困难人员周瑞峰家，陈之常和她一起拉家常，详细询问家里收入来源、生活改善等情况，鼓励她保持积极心态，努力把日子越过越红火。他强调，春节将至，各级各部门要关心关注困难群体的生产生活，确保人民群众过一个平安祥和的新春佳节。

陈之常走进老同志张俊华家中，关切询问他的身体状况和生活起居，希望他保重身体，继续为包头高质量发展多提宝贵建议，并叮嘱相关部门要用心用情做好服务工作，让广大老同志舒心生活、老有所乐。

市委副书记、市长孟庆维看望慰问了一线公安民警、消防队伍、环卫工人，向他们致以节日问候，对大家的担当作为、辛勤付出表示感谢。来到老同志张振仁和老兵崔寅家中，详细询问了老人的身体状况，感谢他们为党和人民作出的贡献，希望他们保重身体。在慰问优秀共产党员于正心、北重集团高层次人才雷丙旺时，对他们作出的突出贡献表示赞扬，希望他们继续发光发热。在包头市社会福利院，孟庆维看望慰问了困难群众，叮嘱工作人员悉心照料，并为大家送上新春祝福。当天，孟庆维还调研了安全生产、市场保供、食品安全工作。

市人大常委会主任董欣悦先后来到老同志赵道尔基、于兴洲家中，询问他们的身体状况和生活情况，与他们交流全市经济社会发展新变化，希望老同志多为包头发展提宝贵意见。在石拐区幸福大院，董欣悦看望了困难党员张德，叮嘱他安心治疗，要求相关部门做好帮扶解困工作。在明阳新能源智能制造产业园，董欣悦看望了优秀人才谢豪，向他介绍了我市产业体系和营商环境建设情况，希望广大人才扎根包头、创新创业，为我市高质量发展贡献智慧和力量。

市政协主席赵君来到内蒙古华电氢能科技有限公司、白云鄂博工业园区消防站检查安全生产工作，叮嘱要加强值班巡查，确保平安过节。在慰问老同志李士炜时，叮嘱有关部门要做好服务保障，让老同志安享晚年。在困难群众李永恒家中，鼓励他保持乐观心态，把日子过得蒸蒸日上。在老党员郝新生家中，希望他继续在关心下一代工作上助力添彩。在慰问五

一劳动奖章获得者弓爱俊时，鼓励他继续为社会发展贡献力量。

市委副书记、政法委书记周强来到老同志红洁家中，询问她的身体与生活情况，希望她一如既往关心支持全市各项事业发展。在慰问低保困难群众杜志时，鼓励他积极乐观面对生活，叮嘱相关部门做好帮扶。在老兵邓振辉家中，认真聆听老人讲述光荣事迹，对他为保家卫国作出的贡献致以崇高敬意。在慰问自治区先进工作者王斌、北疆工匠郭有军时，鼓励他们充分发挥示范引领作用，带动身边人干事创业。

春节前夕，有关市领导和市直相关部门分别开展了走访慰问工作。

● 2月19日，市委副书记、市长孟庆维到九原区阿嘎如泰苏木部分烟花爆竹储存仓库和零售店，督导检查仓储安全条件、消防设施配备、警示标识张贴等安全管理工作。强调各级各部门要深刻汲取春节前后江苏东海、湖北宣城等地接连发生的烟花爆竹爆燃事故教训，从细从严做好烟花爆竹存储、运输、销售、燃放全链条安全监管和安全宣传，全面排查风险隐患，坚决守住安全底线。要督促市场经营主体严格落实安全责任，严守“五个严禁、三个务必”相关规定，以丝毫不放、寸步不让的决心持续抓严抓细禁燃禁放区域管控工作，全力营造平安祥和稳定的节日环境。

当天，孟庆维还来到市应急管理指挥大厅召开视频调度会，对做好烟花爆竹安全管理工作进行再动员再部署，并向节日期间坚守一线、连续奋战的广大干部职工及其家属致以新春祝福和诚挚问候。

市领导林立参加。

● 2月20日，市委副书记、市长孟庆维来到“包棉1958”、“包头·春风十里”主题街区和天下黄河第一村，察看节日期间文旅项目安全责任落实、景区运营管理和消费市场运行等情况。强调各级各有关部门要时刻绷紧安全这根弦，扎实做好大型活动的秩序维护、人流疏导和安全保障工作，及时排查化解安全隐患，确保万无一失。要紧盯人员密集场所、重点行业领域，严格落实各项安全措施，坚决防范各类事故发生。要统筹抓好源头管控、路面执法和交通提示，多维发力提升交通综合治理效能，全力保障节日期间群众出行平安、顺畅、有序。

调研前，孟庆维在市应急管理指挥大厅召开视频调度会，就持续加强烟花爆竹、集中活动、交通运输等重点领域安全管控工作进行了再动员再部署。

市领导林立参加。

● 2月21日，市人民政府召开安全生产工作视频会议，传达自治区领导有关批示要求，安排部署近期我市安全生产和极端天气防范应对工作，市委副书记、市长孟庆维出席并讲话。强调当前正值春节假期、春运返程、复工复产与极端天气叠加期，各级各有关部门要进一步提高思想认识，时刻保持如临如履心态，持续抓好安全防范各项工作，坚决守住安全底线。要做细做实各项重点举措，加强烟花爆竹管控力度，聚焦重点时段和关键点位，严厉打击违规燃放行为。要严抓春节期间大型活动安全管理，强化景区、商圈等人员密集场所安全管控。要盯紧春节后复工复产工作，全面

## 政府大事记

开展企业安全生产隐患排查整治，强化设备检修与风险防控，严防安全生产事故发生。要全力保障极端天气下春运返程交通安全，加强路况巡查、气象预警和应急处置，确保群众出行安全顺畅。要从严压实各方责任，持续保持高压态势，严肃查处顶风违规行为，以扎实举措守护人民群众生命财产安全。

市领导林立主持并作有关工作安排，市安委办、气象局分别通报有关情况，市政府秘书长汪占元参加。

● 2月22日，市委副书记、市长孟庆维到新贤城油库、鑫元硅材料、光威碳纤、常铝北方铝业等春节期间在产企业，实地察看生产运行情况。强调各级各有关部门要深入开展“三在三找”工作，主动靠前服务、精准对接企业需求，及时协调解决实际问题，全力护航企业生产安全有序、平稳高效推进。鼓励企业要坚定发展信心，抢抓新春发展有利时机，科学安排生产计划，开足马力稳产达产，为全市实现一季度良好开局多作贡献。要更好统筹发展和安全，严格落实各项安全管理制度，以高水平安全保障高质量发展。

市政府秘书长汪占元参加。

● 2月23日，市委副书记、市长孟庆维赴晶澳科技、北方稀土磁材、双良硅材料等春节期间在产企业，实地察看生产运行、市场订单及安全措施落实情况。要求全市各级各部门必须将服务企业摆在突出位置，主动靠前、精准施策，用心用情用力帮助企业及时解决市场、资金、要素等方面的实际诉求，全力支持企业稳产增产、提质增效，为全市一季度实现良好开局提供坚实支撑。鼓励企业要坚定信

心、抢抓机遇，聚焦主业、深耕创新，持续锻造硬核竞争力，加快培育新质生产力，为全市经济高质量发展作出新的更大贡献。

调研中，孟庆维反复叮嘱安全生产须臾不可放松，要坚决压实企业主体责任，从严从细抓好安全防范各项工作，确保企业生产运行平稳有序、安全可控。

市领导孟繁英、市政府秘书长汪占元参加调研。

● 2月24日是农历丙午马年首个工作日，市委、市政府召开全市优化营商环境大会，动员全市上下以更大决心、更高标准和更实举措，集中破解营商环境建设中的重点难点问题，为“十五五”开好局、起好步筑牢坚实基础、注入强劲动能。市委书记陈之常出席并讲话。

市委副书记、市长孟庆维主持会议。市人大常委会主任董欣悦，市政协主席赵君，市委副书记、政法委书记周强出席。华电内蒙古公司董事长那仁满都拉、天和磁材总经理陈雅在主席台就座并发言。

陈之常指出，全市各级各部门要深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述，全面落实自治区党委“1571”工作部署和全区推进高质量发展大会精神，紧扣打造市场化、法治化、国际化一流营商环境核心任务，坚持把企业认同、群众满意作为第一标准，以精准举措解决企业难题，以数字赋能提升服务效能，以改革攻坚破除发展阻碍，统筹推进“五聚焦五提升”，着力打造“全区最优、全国一流”的营商环境，让“包你满意、包你放心”成为包头高质量发展的最强支撑、最大优势、

最亮标识。

陈之常强调，要聚焦打造宜企宜业的投资环境，提高招商引资质效，用好常态化助企机制，提升资源要素支撑能力。要聚焦打造智慧高效的政务环境，深入开展政务服务优化提升行动，提升便民惠企服务效能。要聚焦打造公平有序的市场环境，完善市场准入和退出机制，规范政府采购和招投标行为，扩大市场开放和对外合作，提升市场经营主体活力。要聚焦打造稳定透明的法治环境，健全营商环境制度体系，规范涉企监管执法，强化司法服务保障，提升市场主体权益保障水平。要聚焦打造包容和谐的人文环境，厚植创新创业沃土，加强诚信建设，提升城市亲商安商实力。要加强营商环境考核监督，广泛宣传我市营商环境政策措施和创新实践。要全力抓好经济运行调度、复工复产、重大项目建设、安全生产隐患排查整治等工作，努力实现“十五五”良好开局。

陈之常强调，一直以来，全市广大企业家勇立潮头、开拓创新、实干拼搏，为包头高质量发展作出了重要贡献。市委、市政府将坚定不移支持企业发展、呵护企业家成长，希望广大企业坚定信心、深耕主业、做强实业，希望各位企业家将个人抱负和企业愿景融入包头发展，共同开创企业发展和城市繁荣的崭新局面。

会上，市委常委、常务副市长林立通报了2025年全市优化营商环境工作情况，解读了包头市2026年优化市场化法治化国际化一流营商环境实施方案。市发展改革委、市委政法委、青山区、石拐区负责同志作了发言。

会议以视频形式召开。90位民营企业、外资外贸企业、商协会、个体工商户代表受邀参会并在主会场中央就座。市四大班子领导同志，法检“两长”，有关旗县区和部门主要负责同志，中央、自治区驻包单位主要负责同志在主会场参加。各旗县区、稀土高新区设分会场。

● 2月25日，市委副书记、市长孟庆维与立春电影博物馆、承蒙科技、红卫日化、今驰药业、润芪堂农业合作社等部分企业“一对一”见面座谈，现场逐一回应企业遇到的困难诉求，并明确具体解决路径和落实举措。要求相关地区部门主动靠前对接、精心精准帮扶，把企业发展时时放在心上，把项目建设牢牢抓在手上。要持续深化“三在三找”机制，着力提升企业问题及时回应、快速办结、闭环落实能力，想方设法打通堵点、破解难点，用心用情解决企业急难愁盼，在助企服务中挖掘发展潜力、释放市场活力。鼓励企业要坚定发展信心，聚焦主业深耕细作，不断扩大优质商品和服务供给，积极创新消费场景、丰富消费业态，以高品质供给带动内需扩容升级。他表示，市委、市政府将持续优化“包你满意”“包你放心”一流营商环境，全力扶持企业把特色做精、把优势做强、把品牌做响，政企同心推动全市经济高质量发展。

市政府秘书长汪占元参加。

● 2月25日，市委书记陈之常，市委副书记、市长孟庆维会见中国华电集团有限公司党组书记、董事长江毅，党组成员、副总经理吴敬凯一行。

中国华电是国家骨干能源企业，与包头有

## 政府大事记

着深厚的合作基础。会见中，双方围绕持续深化合作进行交流，一致表示，面向“十五五”，将以包头打造“1144”现代化产业体系为契机，充分发挥中国华电优势，立足包头资源禀赋和产业基础，扎实推进企业在包项目建设运行，在零碳园区建设、绿氢应用场景拓

展、新能源装备制造产业发展等方面深化务实合作，企地合力做好现代能源经济文章，加快推进包头老工业基地绿色转型创新发展。

市领导林立、盖连玉，有关旗县区和市直部门负责同志参加。





# 包头市人民政府公报

包头市人民政府办公室主办

邮政编码：014060

地址：包头市九原区开元大街1号包头市党政机关办公楼