



# 包头市人民政府公报

ᠪᠠᠬᠠᠲᠤ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠤᠯᠤᠰ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ ᠮᠣᠩᠭᠣᠯ

2025

第1期(总第152期)



# 包头市人民政府公报

ᠪᠠᠭᠠᠳᠤ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠨ ᠮᠤᠮᠤᠳᠤ ᠨᠠᠭᠤᠯᠤᠰ ᠨᠠᠭᠤᠯᠤᠰ

2025 年第 1 期  
(总第152期·月刊)

2025年2月6日出版

## 目 录

### 政府工作报告

1 政府工作报告

### 市政府文件

9 包头市人民政府关于下达2025年包头市国民经济和社会发展计划的通知

### 市政府办公室文件

18 包头市人民政府办公室关于规范市本级预算单位委托代理记账的通知

### 政府大事记

21 2025年1月1日至1月31日政府大事记

# 政府工作报告

——2025年1月5日在包头市第十六届人民代表大会第五次会议上

包头市人民政府市长 孟庆维

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2024年的工作回顾

过去一年，面对经济下行压力和各种困难，市委团结带领广大干部群众负重奋进，认真贯彻落实党中央精神和自治区党委部署，深入实施“七大行动”，推动经济社会发展取得显著成绩。

这一年，我们坚持目标引领，经济运行保持稳中快进。前三季度地区生产总值增长8.03%，增速居于全区首位、领跑全国百强城市；预计年内规上工业增加值增长14%以上，连续52个月保持两位数增长；固定资产投资增长20%以上，引进国内（区外）到位资金突破一千亿元；社会消费品零售总额增长4.5%以上，满都拉口岸过货量突破一千万吨；一般公共预算收入增长4%以上。

这一年，我们坚持“两新”导向，重点产业集群扩规提质。新开工亿元以上产业类项目179个、增长14%，新增规上工业企业145户、增长23%。新引进头部链主企业18家，稀土、晶硅光伏、钢铁、铝业产值并肩站上千亿元台阶，五大战新产业保持高速发展。特别是“两个稀土基

地”建设取得标志性成果，全球规模最大最先进稀土冶炼分离项目建成投运，全国磁材企业15强已有10家落户，永磁电机产业园已有20家企业入驻，包头稀交所开户企业超千户、线上交易额破百亿，英思特稀磁登陆创业板、天和磁材主板上市，稀土新材料入围全国先进制造业集群。

这一年，我们坚持有解思维，一批发展堵点有效破解。推出扶持晶硅光伏企业7条、发展氢能产业11条、企稳房地产10条等12类政策；实施“草光互补”、批而未建新能源项目集中开发等15项改革；开展“两区外”保税维修、产融合作等28个国家级试点示范。力行节约集约，盘活停产企业、停建项目19个，腾退工业园区宽马路大绿地、商改住存量土地4000多亩。回应民生需求，创造性地实施“夹心房”和平房区改造，打造“天下黄河第一村”、“石榴花开”主题园、老包头走西口历史文化街区和“包棉1958”等主题项目，牵引政绩观、发展观、群众观教育走深走实。

这一年，我们坚持科技赋能，创新创造活力持续释放。全面落实市委一号文件部署，全社会研发投入总量及强度领跑全区，新增高新技术企业、科技型中小企业217家，以省级实验室标准建设运行鹿城实验室，新设院士工作站3家，引进高层次人才团队36个。启动科技“突围”14个

稀土点位项目，氢气循环供应固态储氢装置等8个首台套首批产品获得认定，分半式船用永磁轴带发电机等32项技术取得突破。完善政商恳谈早餐会和“三在两找”工作机制，为企业降本融资、减税降费总额超过100亿元，部分企业要素保障难题和历史遗留问题得到解决。

这一年，我们坚持系统治理，生态环境质量稳步提升。超额完成“三北”工程林草生态综合治理任务，集中开展大青山南坡绿化提质增效“体检”，获评联合国“自然城市”。率先在全区一体解决草原过牧问题，首次实现生态环保督察整改年度任务清账和延滞问题清底。建成全区首家碳足迹公共服务平台，发行全国首张“草票”、绿电国际碳足迹证书，做成首个全国大型赛事碳中和应用地方碳汇产品案例。开展城乡垃圾整治攻坚，逐步填补收运处置体系和监管机制漏洞。

这一年，我们坚持民生为本，人民群众获得感进一步增强。城镇新增就业4.2万人，40件民生实事全部办成，返贫致贫监测对象全部落实帮扶措施，低保对象保障扩面提质，全体常住居民人均可支配收入增长5%以上。落实“三个高地”建设任务，高考成绩创近十年新高，高校毕业生留包率提高到25.4%；新增3个国家级临床医学研究分中心，市外来包就诊人次增长了50.4%；包头文学馆建成，包头博物馆升级为国家一级博物馆，秦长城国家文化公园开园，“黄河观凌周”、包头艺博会等文旅热点出圈，包头马拉松和马主题系列赛等赛事、“国乐音乐季”等活动和包头“美术家现象”激发了文化活力。扎实推进城乡建设，顺利完成“温暖工程”任务，打通建安大街全段、民族西路南延等30条断头路，改造城镇老旧小区266.5万平方米，保交

楼、房交付9384套，“入住难”房屋交付率达到88.7%；改造农村牧区危房114户、户厕3791户，农村污水治理率达到77.9%。深入推进平安建设，安全生产事故数量下降26.7%，进京访总量下降87.5%，社会大局保持和谐稳定。

这一年，我们加强政府自身建设，旗帜鲜明讲政治，一体推进党纪学习教育、群众身边不正之风和腐败问题集中整治，深入开展“树提争”专题活动，全面整改各类监督检查发现问题，政府工作效率和治理效能得到提升。强化依法行政，自觉接受监督，按时办复人大代表议案建议352件、政协提案409件。整治形式主义为基层减负，发文下降17%，会议下降17.2%，基层台账报表精简44.3%。落实“过紧日子”要求，一般性支出压减10%。

各位代表！过去的一年，尽管困难重重，但也收获满满，贯彻铸牢中华民族共同体意识主线见行见效，各项事业成绩可圈可点。在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，在市委统领各方面拼搏奋斗中，广大干部群众的信心更加坚定，包头市重回历史最高水平的步伐更加稳健。在此，我代表市人民政府，向艰辛推动这一进程的所有参与者、奉献者、支持者表示衷心感谢！

## 二、2025年经济社会发展的目标要求

今年是“十四五”规划收官之年，做好政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，忠诚践行总书记对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，全面落实自治区党委部署要求，以党建为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以

## 政府工作报告

进一步全面深化改革为动力，推动科技创新和产  
业创新融合发展，加快建设“3+5+N”重点产业  
集群，推动教育、医疗、文化“三个高地”建设  
取得更多标志性成果，不断提高人民生活水平，  
保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划  
目标任务，在稳中求进基础上继续保持稳中快  
进，推动经济总量达到5000亿元左右，努力在全  
国百强城市中争先进位，加快走出老工业基地创  
新发展新路子。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区  
生产总值增长8%左右，规上工业增加值增长  
14%以上，固定资产投资增长18%以上，社会消  
费品零售总额增长5%以上，一般公共预算收入  
增长5%左右，城乡居民收入增长与经济增长基  
本同步。这些目标，贯彻了稳中求进、以进促稳  
的要求，体现了攻坚克难、争先进位的信心。

综合分析，实现这些目标，具备支撑条件。  
在国家重大战略举措牵引下，今年全国全区经济  
增长预期目标总体与去年持平，实现争先进位需  
要保持一定速度优势。在重回历史最高水平目标  
引领下，包头过去三年平均增速在8.5%左右，  
继续保持相应增速有利于延续向上向好的发展势  
头。在坚实产业基础支撑下，预估今年工业产值  
可有600亿元净增量，一产和三产也有增长新空  
间，产业项目投资、招商引资均可保持快速增长，  
有条件支撑预期目标实现。更为重要的是，  
这几年包头干部群众的心劲越来越足，社会各界  
尤其是企业界看好包头的氛围越来越浓，国家增  
量政策所创造的利好因素越来越多，只要齐心协  
力推动经济增长8%左右，全市经济总量就有望  
突破5000亿元，那将标志着包头的经济发展跃上  
了一个新台阶，意味着重回历史最高水平的进程  
向前推进了一大步。

在看到有利条件的同时，我们也要看到发展  
中的困难和问题。大宗工业品价格尚未止跌回  
升，一些行业企业产品量增价未增、增产不增  
收，晶硅光伏产业仍处在调整期，主导产业面向  
下游、终端、应用性的技术与产品不足，部分企  
业生产经营面临困难，群众就业增收面临压力，  
民生社会事业发展距离群众期待还有差距。只要  
信心不滑坡，办法总比困难多。我们要牢固树立  
有解思维、底线思维，千方百计化不利为有利、  
变有利为红利，竭尽全力把积极因素转化为发展  
实绩。

### 三、今年政府工作的主要任务

自治区党委部署的“六个行动”和市委提出  
的“七个持续发力”要求，就是今年政府工作的  
重中之重，我们必须创造性开展工作，全力以赴  
推动落实。

（一）坚持“两新”导向抓项目、抓招商，  
在保持经济稳中快进势头上聚力攻坚。全方位扩  
大国内需求是当前经济工作的首要任务，要抓住  
战略机遇，用好增量政策，不断做大经济规模、  
提高发展质量。

全力抓好重大项目建设。坚持用新增规上企  
业衡量检验项目建设是不是抓成了，主攻650个  
重大项目，继续按季度组织开展观摩测评，力保  
投产300个以上、投资增长20%以上、新增规上  
工业企业100家以上。深入研究国家政策，抓住  
“十五五”规划编制窗口期，谋划储备一批标志  
性、牵引性项目，鼓励民间资本参与重大基础设  
施建设，推动国道210线白固段公路、固东公路  
小腮扣至大庙段具备通行能力，包银高铁（包头  
段）通过验收，力争包风3、包风4、包北主变扩  
建等建成投运，做到完一批、开一批、纳一批、  
备一批。

继续大抓招商引资。坚持用新开工亿元以上

项目衡量检验招商引资是不是抓实了，聚焦重点产业集群，坚持抓大不放小，运用头部招商、场景招商、产业链招商等模式，全力招引链主链核企业和配套服务项目，培植更多产值、财源、就业增长点，力争新开工亿元以上产业类项目200个以上，到位资金量突破1200亿元、增长20%以上。适应招商引资新形势，深化比较优势研究，强化专业队伍建设，提升“七种能力”，提高招商引资质效。

着力激发消费潜能。坚持以产业思维提振消费，落实好“两新”加力扩围政策，大力推动手机等数码产品以旧换新和老旧电机等存量设备更新，顺势推动电机、稀土、金属、材料等产业加快发展。聚焦健康、养老、托幼、家政等服务需求，多元化供给、市场化运作，分行业领域培育一批增长点。围绕分众化、大众化服务需求，创新消费场景，丰富消费体验，努力在首发经济、冰雪经济、银发经济上形成一批支撑点。

（二）聚焦“3+5+N”重点产业集群，在做大产业增量上聚力攻坚。着眼于打造良好产业生态，在延链补链强链上做文章，挖掘培育新增长点，增强重点产业的根植性和持续力。

三大旗帜型产业立足基础优势、提级增效，新增产值600亿元以上。“两个稀土基地”建设要提升能级，推动“矿”变“土”、“土”变“材”、“材”变“用”，实施北方稀土绿色冶炼升级改造二期、厦门钨业磁材、汇川技术电机等45个项目，以卧龙电机带动更多永磁电机和配套企业落地，健全稀土产业全链条计量标准认证体系，努力突破软磁材料、钕钴永磁等关键技术，积极拓展抛光、催化助剂等产业链，有效扩大镧铈元素应用范围，大力开发稀土钢系列产品，稀土新材料产能增加4.5万吨、产值突破1300亿元。晶硅光伏产业要稳产提质，实施弘元

光伏组件、永臻铝边框等项目，布局异质结、钙钛矿、背接触电池等项目，加快技术改造和产品升级步伐，放大成本和技术优势，本地配套率达到65%以上，产值达到1200亿元以上。风电装备制造产业要做大做强，发挥明阳链主带动作用，强化整机牵引、协同配套，实施中车风电齿轮箱、龙马铸造等项目，布局退役风电装备循环利用产业，风电整机零部件本地配套率达到85%以上，产值突破200亿元，提升陆上风电装备全产业链发展水平。

五大战新产业发挥应用场景优势、打造热点，实现产值突破550亿元。继续推动氟材料、高性能纤维材料、新能源重卡及配套产业集聚发展，重点推动储能、氢能规模起步、全链条发展。围绕打造“中国储能之都”，实施纬景储能锌铁液流电池、国轩高科电芯、海博思创储能产业园、瑞浦兰钧储能集成系统等项目，开发拓展应用场景，布局形成全产业链。围绕打造全国首座全场景绿氢自循环创新之城，实施氢晨燃料电池电堆组装、华电输氢管线等项目，布局一批绿氢制用基础设施和应用场景，打造制储运加用全产业链。

优势特色产业聚焦改造提升、延链强链，推进亚新隆顺高炉绿色升级技术改造、新华联合冶金氧化铝制备等项目，策划一批铜基铝基新材料项目，钢铁产业产值保持在1000亿元以上，铝产业产值达到1200亿元。新能源产业聚焦发储输配用全链条、风光水火储多能互补，推动卧龙、通威、蒙能、蒙西新能源等重大风光发电项目建成投运，及早开工建设美岱抽水蓄能项目，新增并网300万千瓦以上、储能100万千瓦时以上。未来产业兼顾“未来”和“既有”，积极发展低空经济，推进达茂航天飞鸿无人机研练基地、翼能

## 政府工作报告

无人机产学研用融合基地等项目建设；拓展硅基材料产业，实施大全半导体硅基材料、德天宸硅碳负极、上海征世金刚石生产线等项目，推动韦尔半导体集成电路芯片满产。

生产性服务业是包头产业结构的一个短板，也是完善产业生态的一大空间。做优现代物流业，落实好国家降低全社会物流成本举措，打造包头至天津等地“重去重回”综合物流通道，持续推进多式联运“一单制”试点建设，引进物流企业10家以上、培育领军型企业8家以上。做大检验检测和运维服务业，围绕稀土、新能源装备、新材料等优势领域引进一批有影响力的企业，塑造产业优势，构建产业闭环。做强金融业，推动金融机构创新产品服务和融资模式，机制化地开展政金企对接活动，继续扶持企业上市。做精会展业，吸引大型企业和知名机构办展，培育特色展会品牌。

（三）坚持创新驱动赋能，在科技成果转化应用上聚力攻坚。创新驱动赋能攸关产业生命力和竞争力，必须坚持以科技创新引领新质生产力发展，推动科技创新和产业创新深度融合。

加大科技投入，落实财政科技投入刚性增长机制、撬动多元投入汇流成海，兑现奖励“首”字号“最”字号研用成果和支持策源功能科创项目的承诺，做到投有力度、投适所需，全社会研发投入突破100亿元、投入强度突破2%。

培育创新主体，围绕跃升路径，建立名录清单，完善全周期全要素支持政策，瞄准高科技和高附加值项目精准开展“科技招商”，推动创新要素向科技企业集聚，培育认定领军企业、瞪羚企业10家以上，国家高新技术企业、科技领军企业、科技型中小企业总数突破1100家。

提升平台能级，支持2个国重实验室承接重大专项，做精做强新型储能研究中心、硅业技术

创新中心等研发机构，鼓励龙头企业在包设立研发中心，推动鹿城实验室创建自治区重点实验室，新增院士工作站2家以上、国家自治区级创新平台10家以上。

推动转化应用，支持企业、高校院所组建创新联合体，建设“蒙科聚”创新驱动平台包头分中心，健全企业“出题”、院所“答题”、市场“阅卷”机制，常态化开展高价值成果遴选发布和转化交易，实施攻关和成果转化项目100个以上，建设中试线示范线20条以上。

深化科技改革，开展科技成果“先试用后付费”试点，推广“创新积分制”，建好知识产权运营中心，鼓励金融机构设立科技支行、开发科技金融产品。优化科研中试线示范线项目审评和科技成果收益分配机制，让企业主体作用充分发挥，让科研人员“创有所得”。打通政校企人才交流通道，引进紧缺急需人才8000人以上，新增专技人才1.3万人、高技能人才3000人。

（四）落实重点改革任务举措，在破解发展难题和梗阻上聚力攻坚。推动高质量发展，无论是解近忧还是谋长远，都要用好改革开放这个关键一招。

深化经济领域改革。聚焦国企系统问题，开展整治整改、提标提质行动，有针对性地制定措施，切实解决投资融资决策、工程项目建设、经营管理能力、内控风控机制等方面存在的问题，推动市属国企整体扭亏为盈、国有资本保值增值。聚焦财政收支矛盾，深化零基预算改革，承接消费税下放等管理权限，狠抓开源节流，增加可用财力。聚焦要素保障难题，创新地、水、电等保障政策，开展优势商住地块招商出让，启动闲置宅基地和闲置农房盘活利用试点，推动工业用地提质增效、商住地块清理盘活、集体土地高效利用。大力开展节水行动，打出农业节水增

效、工业节水减排、城镇节水降损、中水回收利用“组合拳”，提升节水量和再生水配置利用能力。推动电力多边交易扩面，降低企业用电成本。

盘活闲置资源资产。总结推广盘活存量带动增量成功案例，盯住百万平方米闲置房产、两万多亩批而未供土地和十个政府投资重大工程项目，坚持最小投入、最优匹配、市场化运营，采取行政、法治、招商等综合措施，“一房一策”、“一地一策”、“一项一策”研究处置，全面启动、批次消化，跟进建立减存遏增机制。实施固废综合治理行动计划，建立本地风光资源开发利用管理及产业撬动机制。

做实“三争取”工作。针对争取国家政策、预算内投资和试点示范受制于项目支撑不足的情况，建立以部门单位为主体的责任机制，抓住编制“十五五”规划契机，抓好项目库建设，为做好“三争取”工作提供有力抓手。紧紧盯住重大关键事项，积极争取全国“美丽河湖”、国家综合货运枢纽、城市更新等试点示范，获得更多国家和自治区政策资金支持。

加强对外开放区域合作。推进满都拉口岸通道扩建、智慧口岸和跨境电商综试区建设，筹划跨境铁路建设项目工作，开展“两区外”发动机保税维修业务，鼓励搭乘中欧班列扩大钢铁、晶硅光伏、储能装备等产品出口，力争口岸过货量突破1200万吨。用好京蒙、沪蒙等区域合作机制，落实呼包鄂乌一体化发展规划，推动更多合作项目和事宜落地显效。

（五）促进城乡融合发展，在城市繁荣、乡村振兴上聚力攻坚。发挥城镇化基础扎实、农牧业特色鲜明的优势，以城市内涵式发展打造更多新增长点。

提升城市文化内涵。实施好北疆文化建设提

升行动，深化文化高地建设，创作音舞剧《根脉相连》、纪录片《稀土之光》等文艺精品，办好《鹿鸣》文学季、包头摄影季等品牌活动，建成具有城市IP价值的系列文旅项目，发挥文学馆、美术馆、博物馆等“精神氧吧”功能，健全吸引汇聚全国知名作家、艺术家和培养本土文艺人才长效机制，广泛开展群众性文体活动，更好实现以文润城、以文化人。持续深化“文旅+”融合发展，充分发挥袁家村文旅集团等作用，精心策划系列文旅活动，加强“吃住行游购娱”服务保障，提升“天下黄河第一村”旅游产品能级。坚持寓保护于利用，推进老包头走西口历史文化街区剩余15个院落保护利用、“包棉1958”、“大发1913”等项目，让文化遗产活起来、热起来。利用工业遗产和军工资源，加强策划和招商，推动“工文旅”融合发展。精心办好美术、音乐、体育、文博等引流提质活动，扩大黄河观凌周、包头艺博会等品牌影响力，让包头文体旅打出名气、持续火下去。

加快城市更新步伐。启动建安大街、210国道城区瓶颈路段改造，实现城市易涝点动态清零。推动供水、排水、供电、热力、消防等市政设施智能化升级，建改燃气管道1000公里、室内燃气5.9万户。完成老旧小区改造56个、174.3万平方米，确保林南平房区安置房9月底前建成交付。用好中央支持地方政府专项债用于新增土地储备、收购存量商品房等政策，推动灵活就业人员住房公积金扩围，促进房地产市场平稳健康发展。提升物业服务水平，打造二级标准以上物业服务项目60个，创建自治区示范物业服务项目36个。加强重点片区环境整治，形成建筑垃圾管理长效机制，力争建筑垃圾资源化利用率达到60%。

## 政府工作报告

推动乡村全面振兴。持续巩固脱贫攻坚成果，健全防返贫致贫监测帮扶机制，大力发展县域经济，千方百计拓宽农牧民增收渠道，坚决守住不发生规模性返贫底线。持续夯实农牧业基础，争取启动城区高标准农田建设全部任务和高标准旱作农田试点，打造设施农业创新引领示范基地，培育北方设施蔬菜国家级优势产业集群。深化供销改革，完善联农带农机制。推进人居环境整治，建设农村公路120公里、绿化美化示范村30个，实施一批卫生户厕建设和生活污水治理项目，实现生活垃圾收运处置体系全覆盖。

（六）办好民生大事实事，在解决群众急难愁盼问题上聚力攻坚。更加注重在发展中保障和改善民生，加大力度、体现实效，增强群众获得感幸福感安全感。

深入实施就业促进行动，落实好重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，新增城镇就业3.5万人以上。推广订单培养、定向培训助企用工模式，支持重点产业开展补贴制职业技能培训，因地制宜发展社区微工厂、特色小作坊和灵活就业车间，拓宽“以工代赈”范围，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业。织密扎牢社会保障网，稳步提高养老、工伤等社保待遇，推动新就业形态人员等群体参保，完善劳动纠纷多元化解机制，保障工资发放，保障困难群众基本生活。健全生育支持政策体系，促进人口长期均衡发展。加强无障碍环境建设，打造老年友好型社区和儿童友好型城市，优化社区、居家、机构养老服务供给，实施“临家”照护中心等医养康养项目，开展流动、困境、留守儿童关爱保护服务活动，让“一老一小”生活更加幸福。

推动教育高地、医疗高地提质提效。深化教育领域综合改革，建立与人口变化相协调的供给

机制，办好5所科技创新后备人才和拔尖创新人才培养学校，推行教师“县管校聘”改革，解决好教师编制、待遇等问题。支持包头职业技术学院、轻工职业技术学院、铁道职业技术学院等申建新一轮“双高”、争创职业本科院校。注重师德师风建设，推动思政课内涵式发展，补齐心理教育短板。提升“医在包头”品牌影响力，增创国家级重点专科和自治区级专科区域医疗中心，建成30个中蒙医药名医名师传承工作室，拓展京蒙沪蒙互联网医疗、远程会诊等服务，落实按病种分值付费目录库2.0版，推进编制管理和绩效薪酬改革，引进更多名医人才。

坚决打好防沙治沙黄河“几字弯”攻坚战，完成“三北”工程项目200万亩以上。集中整治涉水领域突出问题，排查整改河湖“四乱”，全面实行黄河滩区禁限种，守护好母亲河的亮丽容颜和清静安澜。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，突出抓好重污染天气防治、入河排污口整治、垃圾治理和矿山生态修复，确保如期保质完成雨污分流综合治理任务。深化减污降碳工作，加强达茂零碳园区建设，实施10个工业节能改造项目，新增10家以上绿色工厂，节能10万吨以上标煤。建成投运国家碳计量中心（内蒙古）包头分中心和地方碳汇交易服务中心，开工建设新材料产业园区碳捕集、林业国家核证自愿减排量等示范项目，拓展“两山”转化通道，助力发展全面绿色转型。

（七）守住安全稳定底线，在防范化解重点领域风险上聚力攻坚。越是发展提速、困难增多，越要坚守底线、保证安全。

深化安全生产治本攻坚，突出抓好化工、矿山、交通运输、建筑工地、城镇燃气等领域风险隐患排查治理，主动作为、用功于防，坚决防范重特重大事故发生。有效落实国家支持化债措施，

## 政府工作报告

争取更多化债奖补政策，加快推动中小金融机构脱高摘帽。积极稳妥化解房地产风险，确保6971套保交房按时保质交付，解决297套房屋“入住难”遗留问题。加大食品药品安全监管力度，巩固“校园餐”整治成果，守护好舌尖上的安全。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，完善综治中心体系功能，化解重点信访积案，依法严厉打击各类违法犯罪活动。推动国防动员高质量发展，提升强边固防综合能力，争创全国“双拥”模范城“十连冠”。

各位代表！政府的中心工作就是抓发展、核心职能就是抓落实，必须始终把政治要求挺在前面，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不折不扣推动党中央精神、自治区党委部署和市委工作要求落地见效。加强法治政府建设，严格遵循法定权限和程序决策，严格落实重大事项请示报告制度，主动接受各方面监督，带头重诺守信。加强创新政府建设，常态开展“树提争”专题活动，既遵规依法按政策办事，又敢于突破陈规定式束缚，坚决反对形式主义和官僚主义，以抓实干成评高下、实绩实效论英雄。加强廉洁政府建设，扛牢管党治党政治责任，落实意识形态工作责任制，遵守中央八项规定精神，防控重点领域廉政风险，坚决惩治群众

身边不正之风和腐败问题。习惯于“过紧日子”，继续压减非重点、非刚性支出，进一步严格编外人员管理、严控城市绿化及养护预算，节用裕民。加强服务型政府建设，深入开展助企行动，围绕“三在两找”持续发力，完善“循环+闭环”、“线下+线上”、“名单+订单”运行机制，为在产在建在谈项目提供全周期服务，理直气壮帮助企业找订单、畅通渠道帮助企业找资金，擦亮“包你满意”、“包你放心”营商环境品牌。坚持有事必管、有求必应，无事不打扰、办事不干扰，规范涉企执法行为，杜绝乱收费、乱罚款，加快偿还拖欠企业账款。实施民营企业素质提升工程，帮助大家开阔眼界、拓宽思路，更好在包投资兴业。

各位代表！贯彻铸牢中华民族共同体意识主线，需要春风化雨、久久为功。要持续深化民族团结进步创建，全面推广普及国家通用语言文字，着力促进各民族交往交流交融，深入开展兴边富民行动，让民族团结之花在包头这座有着光荣传统的城市常开长盛。

各位代表！创造发展业绩就靠真抓实干，实现发展目标贵在抓实干成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委和包头市委领导下，与全市各族人民一道团结奋斗、担当奋进，加快走出老工业基地创新发展新路子，奋力书写好中国式现代化“包头答卷”！



# 包头市人民政府

## 关于下达2025年包头市 国民经济和社会发展规划的通知

包府发〔2025〕1号

各旗、县、区人民政府，稀土高新区管委会，市直各部门、单位：

现将《2025年包头市国民经济和社会发展规划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2025年1月20日

（此件公开发布）

## 2025年包头市国民经济和社会发展规划

2025年国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右；规上工业增加值增长14%以上；固定资产投资增长18%以上；社会消费品零售总额增长5%以上；一般公共预算收入增长5%左右；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；新增城镇就业3.5万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内；粮食产量达到24亿斤以上；居民消费价格指数与全国调控目标一致；单位GDP能耗完成自治区下达目标任务。

实现上述目标，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神和对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，全面落实自治区党委部署要求，以党建为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以进一步全面深化改革为动力，推动科技创新和

产业创新融合发展，加快建设“3+5+N”重点产业集群，推动教育、医疗、文化“三个高地”建设取得更多标志性成果，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，在稳中求进基础上继续保持稳中快进，推动经济总量达到5000亿元左右，努力在全国百强城市中争先进位，加快走出老工业基地创新发展新路子。

### 一、深入实施创新驱动发展战略，加快培育形成新质生产力

一是夯实科技创新基础。加快创建国家稀土新材料技术创新中心和自治区硅业技术创新中心，推动鹿城实验室纳入自治区实验室建设序列，争取将基于AI的大科学装置项目列入自治区重大专项。积极开展高丰度稀土应用、高性能稀土功能材料研发。支持有条件的企业建设创新平台，力争实现战新产业创新平台全覆盖。加强科

科技企业梯次培育，年内科技领军企业、国家高新技术企业、科技型中小企业总数突破1100家。

二是加快科技成果转化。坚持市场导向、需求牵引，支持高校院所、企业等围绕重点产业领域建设概念验证平台，鼓励探索产学研利益共享机制和“先中试、后孵化”等模式，打造一批中试服务平台。全力支持新技术、新产品应用推广，健全征集、遴选和发布机制，围绕城市更新、生态环保、智慧交通、智能制造等领域，面向企业开放应用场景，打造一批科技成果应用场景示范项目，组织实施关键技术攻关和成果转化项目100项以上，建设中试示范线20条以上，推动科技成果快应用、快落地、快转化。

三是构建良好创新生态。健全多元化科技创新投入机制，保持财政科技投入稳定增长，建设推广“创新积分制”平台。成立科技创新和战略性新兴产业发展专家咨询委员会，开展“基层科技工作服务落实年”和“服务企业月”活动，促进产学研用金深度融合。加强创新人才引进培养，支持内蒙古科技大学等驻包高校增设更多“重点产业”相关专业，持续增强创新人才“自我造血”能力。引进高层次人才团队35个以上、高层次和紧缺急需人才8000人以上，新增专业技术人才1.3万人、高技能人才3000人。

## 二、多措并举扩内需稳外需，积极服务和融入国内国际双循环

一是促进消费量质齐升。实施提振消费专项行动，加力扩围实施“两新”政策，制定《2025年包头市促消费系列活动方案》，围绕汽车、家电等大宗商品持续开展“约惠鹿城”系列促消费活动600场以上。积极引进麦德龙、华盛奥莱、家家悦等企业，引领带动实体零售提档升级、聚集发展。大力发展服务消费，优化和扩大服务供给，激发文化娱乐消费、旅游消费、体育

消费等消费活力，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，释放服务消费潜力。

持续创新消费场景，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济和“直播+”新模式，赋能实体经济高质量发展。深入实施商圈能级提升行动，“一圈一策”开展智慧商圈、智慧商店培育工作，推动正翔湾、横竖街等文旅夜间消费街区建设，争创国家、自治区级夜间文旅消费集聚区。持续完善社区生活业态便民服务供给，差异化打造一刻钟便民生活圈试点20个以上。持续推动餐饮、住宿等企业上限纳统，全年新增限额以上商贸企业90家。

二是促进投资提质扩容。突出“两新”导向，强化增量意识，实施重大项目谋划行动，抓住“十五五”规划编制窗口期，谋划一批标志性、牵引性重大工程。组织开展重大项目手续办理“百日攻坚战”，按季度组织开展重大项目观摩测评，确保2025年3月底前续建项目全部复工、4月底前新建项目全部开工，确保项目数量稳步增长，年内计划完成投资增长20%以上，新建项目占比超过60%，产业类项目占比超过60%，全年重大项目竣工投产300个以上，其中产业类项目竣工投产200个以上。更大力度推进“两重”项目建设。扎实推进重大基础设施建设，实施投资302.7亿元的基础设施建设项目74个，年内完成投资101亿元，推动国道210线白固段公路、固东公路小腮扣至大庙段具备通行能力，推动包银高铁（包头段）通过验收。全面落实好民营经济促进法，坚持依法平等对待、平等保护，为民营经济发展营造良好环境、提供更多机会，促进民间投资稳定增长。

三是促进外贸外资稳定增长。全面落实两级包保服务机制，提高大型龙头企业和企业集群国际化经营水平，支持中小企业走“专精特新”

## 市政府文件

国际化道路。打通国内前置仓和海外公共仓出口路径，扩大二手车、稀土、晶硅光伏等产品出口，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，优化产品出口结构，确保全年进出口总值突破350亿元，增长6%以上。全面提升口岸能级，加快跨境电商综试区、中蒙边民互市贸易区建设，争创进口铜精矿“口岸+目的地”联合监管模式试点，力争口岸过货量突破1200万吨。大力发展临空经济，推动进境水果、冰鲜水产品等指定监管场地建设，拓展开通包头至东南亚等地国际航线。鼓励企业开展境外能源资源合作，推进境外承包工程发展，深度融入中蒙俄经济走廊。利用好“西洽会”、“进博会”、“投洽会”等国际国内重大展会活动的投资促进功能，加大外资招引力度，力争全年实际利用外资增长6%。

四是促进招商引资提质增效。围绕“强龙头、补链条、聚集群”，开展全产业链精准招商，推动三大旗帜型产业进一步巩固壮大。依托发展基础优势，全面加强氟材料、铝后精深加工、铜基材料、新型储能、氢能等招商引资力度，推动五大战新产业进一步集聚成势。持续推进现代服务业招商引资，聚焦研发设计、现代物流、信息技术、商务服务等领域，找准发展堵点短板，积极招引配套服务企业签约落地，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦商贸服务、文化旅游、健康服务、法律服务等领域，积极招引新产业、新模式、新业态，培育新的经济增长点，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。力争全年新签约区外亿元以上项目300个以上，协议总投资4500亿元以上，力争新开工亿元以上产业类项目200个以上，新入统项目150个以上。引进国内（区外）到位资金突破1200亿元，增速20%以上。

### 三、加快构建现代化产业体系，持续巩固

### 壮大实体经济根基

一是推进优势特色产业改造提升。积极申报2025年制造业新型技术改造试点城市。扎实推进建材、有色等行业转型升级，指导企业合规开展产能置换。全力支持钢铁产业向中高端转型，大力实施“普钢转优钢”、“优钢转特钢”的产品结构调整，钢铁产业产值保持在1000亿元以上。围绕建设我国北方重要的铝产业基地和打造在全国有重要影响力的先进铜基材料产业集群，提前布局电池用铝箔等高端铝材产业，重点发展铝基稀土中间合金等铝合金材料，积极引进铝箔、腐蚀箔、电子电容器等项目；加快扩大铜冶炼规模，推进铜杆向下游应用，支持比亚迪铜箔进一步扩大生产规模。力争铝、铜产业产值分别达到1200亿元、230亿元。积极运用数字技术提升传统产业，打造一批数字化转型典型场景，建设数字车间智能工厂10个，打造数字化示范标杆5个，推动本地数字化服务企业和工业企业形成30个以上数字化服务合作项目。大力推进稀土“一链一平台”带动产业链供应链协同发展，稀土行业生产设备数字化率达到65%以上，关键工序数控化率达到70%以上。

二是推动旗帜产业成群成势。多措并举建设“两个稀土基地”，实施总投资195亿元的稀土产业项目45个，力争年内竣工投产25个，稀土产业产值突破1300亿元。积极争取稀土总量控制计划指标，加快盘活可置换冶炼分离产能，冶炼分离规模达到20万吨以上。全力推动稀土永磁电机产业园建设，加快发展永磁材料、储氢材料、抛光材料、助催化剂和稀土合金材料，推动韵升科技、安德稀耐等25个重点项目建成投产、满产达产，推动包头稀土研究院、国瑞科创尽快完成储氢装置示范应用。支持稀交所依法合规建设面向全国的稀土产品交易中心，出台包头稀土价格

指数，持续提升稀土产业影响力。多点发力打造“世界绿色硅都”，加快永臻铝边框等项目建设，积极引进电池片等下游企业及光伏电站等配套产业，加快内蒙古光伏（硅材料）产业计量测试中心建设，加大钙钛矿、薄膜电池等迭代技术攻关力度，推动通威、双良等“晶硅光伏+绿电”项目开工建设，持续提高晶硅光伏产业绿色制造能力、本地配套率和核心竞争力，晶硅光伏产业产值达到1200亿元以上，力争年内晶硅光伏产业本地配套率达到65%以上。多方合力做大风电装备产业，推动中车威墅堰齿轮箱、宜兴华永发电机等3个项目建成投产，支持金风、中伏新能源实施扩建项目。积极推荐新投产企业和新增产品申报纳入自治区新能源装备生产企业名单。推动明阳、金风、远景向属地企业释放订单，带动减速机、液压站、机座、机舱罩、外协结构件等产品由小批量试制进入规模化生产阶段。力争风电装备产业产值突破200亿元。

三是推动战新产业集群发展。推动氟材料产业集聚成势，围绕打造我国北方重要的现代氟材料产业基地，加快推动包头永和新材料有限公司产业园项目、科莱博（内蒙古）科技有限公司白云鄂博矿区年产2.1万吨高性能精细氟化工新材料项目等重点项目建设，积极招引含氟精细化工、含氟高分子材料企业，力争实现产值50亿元以上。打造新型储能产业集群。围绕打造“中国储能之都”，加快推动国轩高科电芯、海博思创内蒙古新型储能产业园一期、阳光电源北方总部新能源制造基地等项目建设进度，推动纬景储能锌铁液流电池（包头）智造基地、固阳中航10GWh锂电池生产项目（二期）等8个项目建成投产。力争年内储能产业产值达到260亿元。推动氢能产业集聚成群，围绕建设全国首座全场景绿氢创新之城和全国重要的氢能装备制造基地，

推动绿氢“制储输用”全产业链发展，不断壮大氢能产业集群。建成达茂旗至昆区输氢管线，加快推进工业领域绿氢替代、交通领域氢燃料重卡示范应用以及氢储融合发展，积极推进水木明拓等项目开工建设，适时谋划实施新一批风光制氢项目，力争风光绿氢供应能力达到1万吨以上。力争年内氢能产业产值达到15亿元。推动高性能纤维产业链式发展，加快神华包头煤制烯烃升级示范项目、包头中远生物基新材料有限公司绿色高性能生物基纤维等重点项目建设，打造煤——聚乙（丙）烯——超高分子量聚乙（丙）烯纤维——防务用品/合成橡胶产业链，丙烯腈——原丝——碳纤维——碳碳复合材料产业链，煤——甲醇——芳纶纤维产业链，实现产值130亿元。推动新能源重卡及配套产业做大做强，支持北奔与行业头部企业探索合资合作，与国轩高科、航天锂电等企业合作开展动力电池装车测试，积极引进动力电池、电驱动、内外饰件、轮胎等企业，加快形成属地配套。力争产值达到10亿元。推动未来产业茁壮成长。充分发挥低空经济材料制造优势，对接引进宝鸡宝钛股份、西安西部超导、广联航空工业、安泰科技等企业，布局打造低空经济装备制造基地。积极开展“人工智能+”行动。

四是推动工业园区高质量发展。编制《包头市开发区中长期发展规划》，指导园区产业错位发展。“一企一策”盘活停产、停建项目，推动企业复工复产。力争铝业产业园区产值超500亿元；石拐工业园区产值超345亿元；新材料产业园区、土右新型园区产值超300亿元；金山经济开发区产值超296亿元；达茂零碳园区产值超85亿元。

五是推动服务业优质高效发展。深入推进两业融合发展，积极申报第三批国家现代服务业

## 市政府文件

和先进制造业融合试点，促进生产性服务业由生产制造型向生产服务型转变。加快发展现代物流业，落实降低全社会物流成本专项行动，积极申报国家综合货运枢纽补链强链试点城市，深化网络货运试点城市建设，持续推进铁捷、中铝、中远海运多式联运“一单制”试点建设，建立包头市至天津港间点对点“重去重回”钟摆式运输，探索推进“包头——曹妃甸港口”陆海通道建设，年内引进物流企业10家以上，培育打造领军企业8家以上。加快推进生活性服务业品质化多样化发展。推动餐饮、家政等生活性服务业数字化升级改造；鼓励优秀家政企业进社区，支持符合条件的大型家政企业建设家政服务实训基地。以文体旅赛事活动吸引集聚人气商气，加快推动旅游景区提档升级，力争创建1个4A级、2个3A级景区、1个自治区级乡村旅游重点村；持续打造“鹿城双马”品牌赛事，继续以1+N的模式举办2025包头马拉松赛及马拉松系列赛，积极引进承办高水平马术赛事，加快打造独具本地特色的蒙古马主题赛事，举办第三十三届中日韩青少年运动会、第十一届中俄蒙国际青少年运动会和黄河流域九省区匹克球邀请赛，筹备内蒙古自治区第十六届运动会。

#### 四、坚定不移深化改革，全面构建高水平市场体系

一是持续优化营商环境。建立健全产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域制度，进一步完善投资者保护、反不正当竞争等维护市场经济秩序的制度机制。全面落实第二批“高效办成一件事”重点事项清单，推动“高效办成一件事”拓围提质。全面推动社会信用体系建设，全市“十公示”信息合规率、上报率、及时率全部达到100%。开展严重失信主体清退工作，力争严重失信主体数量压减20%以上，确保总体占比

低于自治区平均水平。建立“一户一档”一对一信用辅导工作机制，确保建档率达到80%以上。动态调整权责事项清单，确保依申请事项关联率达到100%。打造标杆型便民服务中心10个、标杆型便民服务站10个、标准化工业园区政务服务工作站2个。常态化办好“政商恳谈早餐会”，高水平举办第四届“包头创新发展奖”等活动。

二是持续推进重点领域改革。全面深化国有企业改革，持续深化薪酬制度改革，完善以业绩为导向的薪酬激励约束机制，加快完善国有企业管理体系和监管体制，确保改革主体任务全部完成。强化市属国有企业市场化思维，支持市属国有企业优化产业布局，激活企业内生发展动力，推动市属国有企业整体扭亏为盈，市场竞争类企业营收增长15%以上、利润增长10%以上。持续深化财政体制改革。稳步推进市、县财政体制改革，深化“1+5”财政管理改革，推动建成法制财政管理、预算绩效管理、财政行政管理、内部控制管理、数智财政管理“五位一体”的财政规范化标准化管理体系。深化农村牧区改革，有序推进土右旗沟门镇二轮土地延包试点工作，不断巩固和完善农村基本经营制度，稳定农村土地承包关系。加快推进医疗卫生体制改革，全面落实国家医疗服务价格改革自治区级试点包头承担任务，高效推进多元化支付方式改革，动态调整医疗服务项目价格，稳步推进实施DIP病种目录库2.0版。深化科技体制改革，推行科研经费“包干制”管理和科研成果所有权、使用权、处置权“三权”改革，探索实施更加灵活的事业单位管理制度，提升科研人员的项目组织参与度和收益分配比例，激发科研人员创新动力。

三是推动民营经济高质量发展。围绕“三在两找”持续发力。进一步统筹好有效市场和有为政府的关系，深入开展助企行动，加大服务在

产企业、在建项目、在谈项目力度，千方百计帮助企业找订单找资金，全心全意帮助企业解决困难问题，全力护航民营经济发展。加强推动民营经济高质量发展顶层设计，完善政策保障体系。严格落实减税降费、普惠金融、社保费率等惠企政策，加大惠企政策兑现力度，全面评估清理拖欠民营企业账款等专项行动效果，为民营企业减负增效。健全民营企业反馈问题解决机制，统筹国家发展改革委民营经济发展局问题转办平台、“12345热线”、“政企早餐会”等渠道，推动各旗县区、稀土高新区及各部门单位大力解决企业问题诉求。积极开展规范涉企执法专项行动。全年组织民营企业参加合作交流10次以上。

#### 五、扎实推进区域融合协调发展，着力优化区域经济布局

一是加快推进区域协同发展。实施区域合作深化行动，积极引领呼包鄂乌一体化高质量发展，持续加强与呼鄂乌在产业协同、重大项目建设等领域深度合作，着力推动第八届呼包鄂乌一体化发展市长联席会议签署的10个领域合作事项落地落实落细，全力打造发展共同体。完善科技公共资源共建共享机制，更大力度推进呼包鄂国家自主创新示范区建设，在煤炭、稀土、新能源等领域错位化引进和培育高能级、多层次创新平台，合力打造科技创新高地。推动基础设施互联互通，加快推进包西高铁（包鄂段）预可研评审，争取呼包高铁纳入国家中长期铁路网规划，常态化开通呼包城际公交、旅游客运专线。完善区域生态环境联防联控机制，加强大气污染协同防治，携手打造生态联保共治先行区。推动黄河流域生态保护和高质量发展，争取黄河大保护大治理取得新成效。

二是全面实施乡村振兴战略。深入学习运用“千万工程”经验，以提升乡村产业发展水

平、建设水平、治理水平为重点，全面推进乡村振兴。持续壮大现代乡村产业，积极争取高标准农田建设项目30万亩，粮食播种面积达到305万亩，粮食产量保持在24亿斤以上。积极推进设施农业发展，开展1.2万亩设施农业创新引领示范基地建设，建设100亩以上标准化园区3个、500亩以上园区2个。深入实施肉牛肉羊“十百千万”示范引领工程，争取创建肉牛肉羊产业强镇1个，提升改造肉羊智慧牧场6个。持续推进现代农牧业产业园区建设，深入推进达茂旗国家草原畜牧业转型升级试点建设，主要农畜产品加工转化率达到81%以上。持续巩固脱贫攻坚成果，完善覆盖农村牧区人口的常态化防止返贫致贫机制，探索建立农村牧区低收入人口分层分类帮扶制度，确保脱贫人口和监测对象全部实现应纳尽纳；持续加大资金投入力度，确保2025年衔接资金用于产业发展的比例总体稳定，坚决守牢不发生规模性返贫底线。扎实推进乡村人居环境整治，新建农村牧区户厕723户，实施行政村生活污水治理项目88个，年内生活污水治理管控率、垃圾收运处置覆盖率、畜禽粪污综合利用率分别达到90%、97%和83%。深化城乡交通运输一体化建设，建设农村公路120公里，开通“客货邮”融合发展线路2条。持续推广积分制、清单制等方式，提升乡村治理水平。

三是提升城市建设水平。全面实施城市更新行动，启动建安大街、210国道城区瓶颈路段改造，加力实施城中村和危旧房改造，改造城镇老旧小区56个、174.3万平方米，确保林南平房区658套安置房和311套商品房9月底前建成交付。建改燃气管道1000公里、室内燃气5.9万户，改造供热管网95公里，计划申请住宅老旧电梯更新改造150部，消除白云路希望铝业门前等城市易涝点6个，提档升级便民市场6处。打好雨

## 市政府文件

污分流综合治理收官战，加快推进经一路下游排水干线改造、南郊污水处理厂北线进厂管线改造项目建设，确保如期交账。持续完善城市生态空间，优化绿地重要节点及道路沿线植物配置。推动充电设施建设，加强智慧停充一体化监管平台建设管理。

### 六、加快推进绿色低碳转型发展，全面筑牢北方重要生态安全屏障

一是持续打好污染防治攻坚战。全面打好蓝天保卫战，持续推动工业企业深度治理，实施亚新隆顺超低排放改造工程等工业企业大气污染治理项目9个，完成65蒸吨及以上燃煤锅炉及钢铁、焦化行业超低排放改造，力争实现空气质量稳定达标。全面打好碧水保卫战，“一源一策”做好饮用水水源环境保护，实施西河下游水生态保护修复等项目，全力保障入黄支流消劣成效，确保9个城市集中式饮用水水源地水质100%达标，8个国考断面全部实现稳定消劣。全面打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控，开展典型污染地块土壤和地下水风险管控和修复治理，加强农业面源污染防治，全市重点建设用地和受污染耕地的安全利用率均保持在100%。持续整治生态环境突出问题，确保完成年度整改任务。

二是精准实施生态系统综合治理。坚决打好防沙治沙黄河“几字弯”攻坚战。全年完成“三北”工程项目200万亩以上、治理水土流失40平方公里。加强禁牧休牧和草畜平衡工作，推动畜牧生产由“放养”向“圈养”、“多养”向“精养”转变，草畜平衡区超载率持续控制在10%以下。治理历史遗留废弃和生产矿山6.5平方公里以上。切实加强自然保护地和湿地生态系统保护修复，持续实施湿地保护修复项目。实施生物多样性保护重大工程，持续开展野生动植物救助和保护工作，全力守护生物多样性之美。

三是积极推进碳达峰碳中和。在各旗县区、稀土高新区及全市各行业广泛推行“零碳”行动、林草碳普惠和碳汇补偿，总结形成包头“林草碳汇市域碳中和”模式。推动建成服务全区的地方碳汇交易服务中心和顺应市场需求的林草碳汇计量监测服务中心。加快绿色制造体系建设，启动工业硅、稀土冶炼行业国家碳排放核算与报告标准编制，建设光伏装备制造、稀土、钢铁等重点行业全生命周期碳足迹监测体系，推动钢铁、稀土、晶硅光伏、有色金属等存量重点行业高比例使用绿电，全年新增绿色工厂10家以上。加快构建环境友好型生活方式，全市星级绿色建筑占新建建筑面积比例达到30%左右，新增和更新公交车车辆电动化、更新清洁能源与新能源出租车比例保持100%，清洁能源和新能源货运车辆占比保持60%以上。

四是全面推进节约集约发展。开展节水行动，实施工业节能改造项目10个、节水改造项目10个，加快16个再生水综合利用项目建设，建成节水型园区2个、节水型企业5家，累计新增再生水输水能力7000万立方米，万元GDP用水量和万元工业增加值用水量分别较2020年下降25%和23.5%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.62。加大增减挂钩项目建设力度，盘活存量土地和低效用地，确保圆满完成批而未供和闲置土地大起底任务。持续推进“无废城市”建设，推动粉煤灰、尾矿、冶炼渣等大宗工业固废资源化利用，新增固废利用产能200万吨。

### 七、切实保障和改善民生，持续提升人民生活品质

一是围绕就业增收持续发力。开展就业促进行动，全面贯彻落实《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》，全年新增城镇就业3.5万人以上，失业人员再就

业8800人，就业困难人员就业4500人，城镇登记失业率控制在4%以内。扎实做好农牧民工转移就业，组织开展2025年春风行动、“春暖农牧民工”等专项服务活动，推进农村牧区劳动力就地就近就业，农村牧区劳动力转移就业17万人。深入实施创业培训“马兰花计划”，全力推动创业园孵化基地迭代升级，进一步优化创业担保贷款政策，发放创业担保贷款2.5亿元。全面优化职业技能培训体系，预计开展补贴制职业技能培训2万人次。探索实施“定单式”、“定向式”招聘模式，积极搭建双向供需平台，全面缓解企业用工压力。强化劳动保障监察执法，全面落实最低工资标准，引导企业合理确定工资水平，保障农民工等重点群体工资按时足额发放，推动中低收入群体增收减负。

二是着力优化公共服务。全力推进教育高地建设。年内普惠性幼儿园和公办园在园幼儿占比分别达到96%以上和55%以上，义务教育集团化办学学校覆盖率超过40%，城乡结对率保持100%。着力推动中心区教育优质发展。加快普通高中教育多样特色优质发展，实施薄弱高中办学质量提升行动，积极争创自治区示范高中、特色高中和县域优质高中。深化校地融合发展，支持大学和职业院校动态调整优化学科专业设置。加大教师培养力度，深化教师考核评价改革，加强名师名校长梯队建设，培养认定包头市级新时代名校长10人、名教师20人，打造名教师工作室10个。全力推进医疗高地建设。深入开展京蒙、沪蒙医疗协作，抓实抓好国家、自治区、市、县临床重点专科建设，持续深入推进4个紧密型县域医共体建设，新增国家级重点专科1个、自治区级专科区域医疗中心2个，全面提升医疗服务能力，力争市外来包就诊人次数较上年增长10%。加快推动中医（蒙医）医院特色发展，完

成7个自治区级重点专科、4个市级重点专科提档升级，培养基层中医药（蒙医药）骨干人才20人，建成中蒙医名医名师传承工作室30个，中医馆（蒙医馆）中医（蒙医）医师配备率达100%。积极应对人口老龄化挑战，进一步做优做强医养结合服务，推动二级以上公立综合性医院老年医学科设置比例达到90%以上。推动疾控专业能力和卫生应急能力稳步提升，市、县两级疾控机构全部建成生物安全二级实验室，推进包医一附院、包钢医院、包医二附院紧急救援基地建设。全力推进文化高地建设。围绕提升城市能级持续发力，加力实施北疆文化建设提升行动，以文化高地建设提升城市文化品质和文化内涵，以内涵式发展打造更多新增长点，让城市更加繁荣、更有影响力。运用好包头文学馆、鹿城·阅立方、新华书店等文化场所，构建文化地标网络集群。举办2025鹿鸣文学季活动，持续办好“鹿鸣大讲堂”，全年开展各类群众性文化活动1500场次以上。大力推进“歌游内蒙古”旅游品牌建设，擦亮“黄河几字弯上的音符”等城市音乐IP，精心策划黄河观凌周、“北疆有情包头有请”系列文旅活动1500场次以上。建设、挂牌特色博物馆20个。加强包头摄影季品牌建设，举办2025包头摄影季全国摄影展，开展黄河、长城、草原等主题摄影系列大赛。高质量办好第二届包头艺博会，常态化举办“艺术品大集”。加快建设老包头走西口历史文化街区和“包棉1958”等项目。

三是持续完善社会保障。全面落实城乡居民养老保险费代缴政策，推进社会保险、医疗保险精准扩面，新增医疗保险扩面0.2万人以上。稳步提高养老金、低保、失业保险、工伤保险等保障待遇标准。做好分层分类社会救助工作，推动基本生活救助与医疗救助、教育救助、住房救

## 市政府文件

助、就业救助、受灾人员救助等专项救助有效衔接，兜住兜准兜牢基本民生保障底线。稳步提高“一老一小”服务保障水平，加强城市社区嵌入式服务设施建设，完善县、乡、村三级养老服务网络，持续优化居家社区养老服务供给，新改扩建农村牧区养老服务设施17个；进一步完善生育支持政策，建成托位12698个，每千人口拥有3岁以下托位数达到4.55个。加大对新市民、青年人和住房困难家庭保障力度。

#### 八、强化重点领域安全能力建设，打造更加安全韧性的城市

一是夯实粮食能源安全。全面落实粮食安全党政同责，实施主要作物单产提升行动，严格落实耕地占补平衡制度，在市域范围内实现耕地总量动态平衡。深入实施种业振兴行动，加快推进种质资源保护、优势特色品种培育及良种化水平提升“三大工程”。严格按照自治区下达储备规模落实储备数量，及时完成市级储备粮食轮换工作，抓好市级成品粮油储备日常管理。加快推进煤电等支撑性调节性电源和电力基础设施建设，加快推进蒙能2×66万煤电机组项目建设，推动敕勒川等500千伏输变电工程开工建设。靶向发力推进新能源项目建设，力争新增新能源并网300万千瓦以上。

二是抓牢重点领域风险防范化解。坚决防范财政金融风险，稳妥有序推进中小银行改革化险，加快推动高风险法人机构改革化险和村镇银行吸收合并进程，全力防范处置非法集资；认真落实国家支持化债措施，坚决做好债务风险防范，确保完成2025年债务化解目标。扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作，积极稳妥化解房地产风险，确保6971套保交房按时保质交付，解决297套房屋“入住难”遗留问题。持续织密安全生产网，全面加强矿山安全监管，持续推进化工

集中区安全整治提升，确保重大事故隐患动态清零，安全生产形势持续稳定。

三是提高社会治理水平。深化“小违不罚、首违不罚”等管理执法措施，推动城市管理向智能化、柔性化转变。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访问题源头治理和积案化解，全面开展社会矛盾纠纷排查化解，推进信访工作法治化，完善信访代办制，全力防控社会稳定风险。持续开展“衣食住行”重点民生领域“铁拳”整治行动，加强食品药品安全监管。加强自然灾害防治体系建设，健全防灾减灾救灾制度机制，推动综合应急物资储备库建设，全面提升自然灾害应急处置能力。持续推进垃圾分类和物业管理，建筑垃圾资源化利用率达到60%，住宅小区物业管理覆盖率达到100%。深化平安包头建设，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击电信诈骗等各类违法犯罪行为，坚决维护人民群众生命财产安全。

四是全面铸牢中华民族共同体意识。始终坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，贯穿到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设中，加强重大理论和实践问题研究，不断探索铸牢中华民族共同体意识实践新路径，全面构筑中华民族共有精神家园。加大铸牢中华民族共同体意识宣传教育力度，打造一批教育实践基地。深入实施各民族交往交流交融“三项计划”，推动各民族互嵌式发展。加强边境地区基础设施建设，深入开展兴边富民行动，加大少数民族发展资金争取力度，推动各族群众实现共同富裕。

# 包头市人民政府办公室 关于规范市本级预算单位委托代理记账的通知

包府办发〔2025〕3号

市直各部门、单位：

为深入贯彻习近平总书记关于党和政府带头过紧日子的重要指示精神，落实《中华人民共和国会计法》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强财会监督工作的意见》（中办发〔2023〕4号）等法规政策，妥善解决市本级不具备单独设置会计机构或配备专职会计人员条件的预算单位会计核算问题，进一步强化会计监督，规范预算单位委托代理记账行为，经市人民政府同意，现将有关事宜通知如下。

## 一、委托代理记账范围

（一）同时符合下列条件的预算单位可以委托代理记账

1. 未单独设置会计机构。
2. 单位编制人数在30人以下且无专职会计人员。
3. 有归口预算单位2户以下的主管部门。
4. 会计核算信息不具有保密性。

（二）符合以下条件的预算单位原则上不得委托代理记账

1. 有归口预算单位2户以上的主管部门。
2. 设置会计机构或在有关机构中设置会计岗位并指定会计主管人员、编制人数在30人以上的预算单位。

不符合委托代理记账条件的预算单位，应当按照《中华人民共和国会计法》、《会计基础工作规范》（财政部令第98号）等相关规定，单独

设置会计机构或在有关机构中设置会计岗位并指定会计主管人员，建立健全本单位财务制度。

## 二、预算单位委托代理记账流程

### （一）申请资料报送

各主管部门应切实履行监管职责，对所属预算单位实施委托代理记账的必要性进行甄别，每年12月10日前，对本部门有意向且符合实施委托代理记账条件的预算单位进行汇总，并将加盖主管部门公章的申请资料（包括：预算单位委托代理记账申请书、单位法人证书、机构编制管理证书复印件）统一报送至市财政局。

### （二）申请资料审核

每年12月20日前，市财政局对预算单位报送的委托代理记账申请资料、岗位设置和职称聘任等情况进行审核，确定次年可实施委托代理记账预算单位名单。

### （三）签订委托合同

经市财政局审批后，预算单位方可与纳入框架协议的代理记账机构签订代理记账服务书面委托协议，并于12月底前由代理记账机构报送至市财政局。

报送资料如下：

1. 代理记账服务书面委托协议。
2. 代理记账机构基本情况备案登记表。
3. 代理记账机构专职从业人员基本情况备案登记表。
4. 代理记账机构及专职从业人员征信记录。

## 市政府办公室文件

5. 财政部门需要提供的其他材料。

### 三、代理记账机构的确定及补贴标准

#### (一) 代理记账机构的确定

根据《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》(财政部令第110号)规定,市财政局按照框架协议采购方式确定代理记账机构。

#### (二) 代理记账补贴标准

由财政部门 and 委托单位按比例负担,框架协议明确的代理记账基础服务事项业务费用原则上控制在1—1.4万元,以后年度根据市场行情适当调整。年代理记账业务费用1万元内(含1万元),财政负担60%;超过1万元部分,财政负担30%,其余部分由预算单位自行解决。

财政补贴资金由市本级预算安排,直接支付至代理记账机构。财政补贴资金按7:3的比例分期发放。业务发生当年12月31日前发放70%,其余30%次年考核后依据考核结果支付。

### 四、职责分工

#### (一) 财政部门职责

1. 负责通过框架协议方式确定代理记账机构。
2. 负责对预算单位委托代理记账进行审核。
3. 对承接服务的代理记账机构进行监督管理。
4. 每一会计年度结束后对代理记账机构的内控建设和服务质量进行考核,根据考核结果支付财政补贴。

5. 按照《中华人民共和国会计法》、《会计人员管理办法》(财会〔2018〕33号)、《全国会计人员统一服务管理平台管理办法》(财会〔2024〕14号)赋予的职能职责,对预算单位及其财务人员和代理记账机构及其从业人员进行管理。

#### (二) 预算单位职责

1. 按照《中华人民共和国会计法》、《代理

记账管理办法》(财政部令第98号)切实履行主体责任,单位负责人对本单位的会计工作和会计资料的真实性、完整性负责,坚决避免“一代之”。

2. 及时与代理记账机构签订代理记账服务书面委托协议,明确双方职责,完整、准确、及时提供代理记账服务所需各项资料,对于代理记账机构提出的需按国家统一会计制度进行更正、补充的原始凭证,要及时予以更正、补充。

3. 配合财政部门完成代理记账机构的考核工作,分别于每年6月30日、12月31日前,向市财政局报送加盖本单位公章或财务章的包头市代理记账机构考核评分表(日常考核),切实提高代理记账服务水平。

4. 健全完善本单位财务内控制度,规范内部控制规程,加强廉政风险防控机制建设,逐步培养本单位的专职会计人员,推动会计核算和实际业务有效融合,提高单位会计信息质量。具备独立核算条件时,应当及时与代理记账机构终止委托代理记账协议,依法进行独立会计核算。

#### (三) 代理记账机构职责

1. 按照《中华人民共和国会计法》、《代理记账管理办法》(财政部令第98号)、《会计基础工作规范》(财政部令第98号)等有关规定,与预算单位及时签订书面委托协议,明确双方职责,根据委托人提供的原始凭证和相关资料,按照委托协议提供服务。

2. 对委托人示意作出不当的会计处理、提供不实的会计资料,以及其他不符合法律、法规和国家统一的会计制度规定的要求,应当拒绝。

3. 配合预算单位完成财政、监察、审计部门的监督检查。

4. 严格保守委托单位的工作秘密及个人信息。

5. 因代理记账机构的原因给委托单位造成不良影响和损失的，由代理记账机构承担相应的责任。

### 五、工作要求

(一) 按照《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》(财政部令第110号)，市财政局通过框架协议方式确定的代理记账机构有效服务期为2年，期满后由市财政局重新招投标入围。

(二) 我市预算单位数量多、差异大、情况复杂，不同规模的预算单位存在不同的管理需求，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强财会监督工作的意见》(中办发〔2023〕4号)对当前财务管理提出的新要求，财政部门根据预算单位的具体情况，分类指导预算单位规范财务管理，提升内部管理水平。

(三) 各主管部门要加强对所属预算单位财务活动的指导和监督，切实提高单位财务管理和会计核算整体水平。要甄别所属单位是否确实需要实施委托代理记账，充分发挥自身力量开展工作，避免一边购买服务，一边养人办事。

(四) 委托代理记账可以暂时解决部分单位无财务专职人员的困境，并不能改变单位财务力量薄弱的局面，各单位应逐步设立会计机构并配齐会计人员，建立激励机制，在职务职称晋升、

评优等方面向财务人员倾斜，建立一支政治素质高、业务能力强的财会队伍。

(五) 各单位要结合自身业务发展规模、会计工作复杂程度、机构人员设置要求、信息化建设应用等多方面情况合理确定会计核算模式，对于所属单位数量较多的主管部门，可设立会计集中核算机构(非法人单位)，对所属预算单位实行部门主导下的内部会计集中核算管理。同时，建立健全相关管理制度，明确会计集中核算机构与委托核算事业单位的职责分工和业务流程。

(六) 考虑到财务工作专业性强，为保证工作有序衔接，部分编制少、之前不设置会计岗位的单位原则上可过渡1年，在此期间加大培养财务人员的力度，过渡期结束后一律按本通知执行。

(七) 本通知在执行中如法律、法规和上级财政部门有新规定时，从其规定。

(八) 本通知自印发之日起施行。此前发布的有关文件与本通知不一致的，按照本通知执行。

2025年1月9日

(此件公开发布)



# 政府大事记

2025年1月1日—1月31日

●1月4日上午，政协包头市第十四届委员会第四次会议在第一工人文化宫开幕。肩负着全市人民的期望，满怀着履职的热情，来自全市各党派团体和各族各界的政协委员们济济一堂，建真言、谋良策、出实招、凝共识，为我市加快走出老工业基地创新发展新路子、奋力书写中国式现代化“包头答卷”贡献智慧和力量。

大会会场气氛庄重热烈，上午9时，会议开幕。全体起立，奏唱国歌。

本次会议应出席委员333人，实到312人，符合规定人数。

市委书记丁绣峰到会祝贺。

市政协党组书记、主席赵君，市委常委、统战部部长、市政协党组副书记杨二喜，副主席郝文、刘晓东、傅民、雪松、乌东、马明、董海梅，市政协党组成员、副主席候选人赵文彬，市政协秘书长王勇在主席台前排就座。

市党政军领导孟庆维、乌云、董欣悦、杨志权、刘仕政、周强、孟繁英、李成广、刘永祥、王玲、王瑞、胡蕊、田科瑞、赵峰云、刘琨、巴晓雯、宿建勋、陈铁英、丁凯、侯志学、张斌、刘国明、雷殿军、武凯、金永丽、邬军军到会祝贺并在主席台就座。

在主席台就座的还有市十一届政协主席董汉忠、市十三届政协主席陈智；市中级人民法院院长毕晨，市人民检察院检察长李雁，市政府秘书长汪占元。

刘晓东主持开幕大会。会议审议通过了政协包头市第十四届委员会第四次会议议程。

赵君代表政协包头市第十四届委员会常务委员会作工作报告。

赵君说，2024年是新中国成立75周年，也是人民政协成立75周年。在中共包头市委的坚强领导下，市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话和对内蒙古的重要指示精神，忠诚践行习近平总书记对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧扣中心大局履职尽责，不断提高建言资政和凝聚共识水平，为书写好中国式现代化的“包头答卷”作出了政协新贡献。一年来，我们坚持用党的创新理论凝心铸魂，充分发挥政协联系广泛的优势，围绕主导产业发展献计出力，聚焦重点民生实事汇智聚力，创新开展跨市联合协商、推进委员联系界别群众工作，不断深化提案和社情民意信息工作，不断完善“政协+法院”多元解纷和“面对面好商量”协商机制，生动诠释了新时代政协委员的责任与担当，展现了昂扬奋进的良好精神风貌。

赵君说，2025年是“十四五”规划收官之年，也是市政协成立70周年。市政协常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话和对内蒙古的重要指示精神，忠诚践行习近平总书记对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，紧紧围绕推进中华民族共同体建设主线，聚焦市委十三届九次全会“七个持续发力”部署要求，以坚定的政治自觉把政协同心向党根基筑得更牢，以精准的建言资政把政协服务大局质效做得更优，以广泛的团结联谊把政协凝心聚力“朋

友圈”扩得更大，以强烈的主责意识把政协工作制度机制建得更实，以严实的队伍建设把政协系统自身形象树得更好，为助力全市加快走出老工业基地创新发展新路子聚民心、筑同心。

郝文代表政协包头市第十四届委员会常务委员会作提案工作情况报告。他说，市政协十四届三次会议以来，市政协常委会聚焦完成习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事，在助推“3+5+N”重点产业集群和教育、医疗、文化“三个高地”建设等方面，运用提案建言资政、凝聚共识，体现了政协担当，收获了丰硕成果。一年来，政协委员、政协各参加单位、各专门委员会共提出提案669件，立案465件，其中委员提案384件，集体提案81件，集体提案较上年增加48.4%，党派团体建言更有深度，委员界别献策更显特色，专委会资政更加专业，为助推包头实现高质量发展聚智建言、聚力成势。

大会上，刘永祥作人事事项说明；杨二喜作选举办法（草案）说明；10位政协委员作了大会发言。

●1月5日下午，市十六届人大五次会议在第一工人文化宫举行第二次全体会议。

大会主席团常务主席、执行主席赵峰云主持会议。担任本次全体会议执行主席的还有：王瑞、刘仕政、丁凯、胡强、刘俊义、盖连玉、邢凯、苗林旺、贾保良、姚俊杰。

丁绣峰、孟庆维、乌云、董欣悦、赵君、杨志权、徐德林、孟繁英、王玲、杨二喜、林立、胡蕊、田科瑞、刘琨、巴晓雯、宿建勋、陈铁英、侯志学、高勇、李新亮等主席团成员在主席台就座。

在主席台就座的还有张斌、刘国明、雷殿军、武凯、金永丽、邬军军、王秀莲、郝文、傅民、雪松、乌东、马明、董海梅、毕晨、李雁、

徐行、汪占元等。

会议表决通过了本次会议选举办法草案、包头市十六届人大五次会议市人大有关专门委员会主任委员提名和通过办法草案、市人大有关专门委员会主任委员人选名单草案。

列席人员和市中级人民法院、市人民检察院有关同志到会听取会议。出席市政协十四届四次会议的全体委员列席了会议。

●中国人民政治协商会议包头市第十四届委员会第四次会议，于2025年1月4日至6日在第一工人文化宫举行。

这次会议是在全市上下全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共二十大、二十届二中、三中全会精神，深入落实自治区党委十一届九次全会和市委十三届九次全会精神之际召开的一次十分重要的大会。会议期间，自治区党委常委、市委书记丁绣峰，市委副书记、市长孟庆维等领导同志出席开幕会和闭幕会、听取大会发言、参加联组和分组讨论，与委员共商改革发展大计。会议审议批准赵君同志代表政协包头市第十四届委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准郝文同志所作的提案工作情况报告，通过关于市政协十四届四次会议提案审查情况的报告。选举产生了政协包头市第十四届委员会副主席1名、7名常务委员。与会委员列席了包头市第十六届人民代表大会第五次会议，听取并讨论了孟庆维市长所作的政府工作报告，讨论了市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告、发展计划报告和财政预算报告，均表示赞同并提出了意见建议。与会委员以强烈的责任意识和饱满的政治热情，通过提案、大会发言、联组分组讨论等方式，深入协商议政，积极建言献策，充分展现了政协委员为国履职、为民尽责的责任担当，充分彰显了全过程人民民主的生机活力。会议隆重热烈、务实高效，是一次凝心聚力、团结

## 政府大事记

鼓劲、共谋发展的大会。

会议认为，过去一年，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，按照中共中央决策部署和自治区党委工作要求，深入贯彻铸牢中华民族共同体意识这条主线，经济运行保持了稳中快进良好态势，“两个稀土基地”建设取得了一批标志性成果，以链群思维推动产业发展的思路举措日趋成熟，以“有解思维”攻克了一批发展中的堵点难题，以改革创新的办法推动发展有了更多新实践新成果，教育、医疗、文化“三个高地”建设成效正在显现，广大干部干事创业争先进位的精气神更加提振，人民群众获得感幸福感安全感持续增强，经济社会各项事业发展迈出新步伐、取得新成效。

会议认为，过去一年，在中共包头市委的坚强领导下，市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话和对内蒙古的重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，着力在深化学习增动力、围绕中心添助力、团结协作聚合力、实干创新激活力上下功夫，团结奋斗的共同思想政治基础持续夯实，服务大局的政协作为持续彰显，“爱包头、作贡献”的生动局面持续拓展，政协事业发展的内生动力持续增强，为书写好中国式现代化“包头答卷”作出了政协新贡献。

会议认为，市政协一年来的履职实践，收获了六个方面经验启示：一是必须提高建言质量，政协只有“说得对”，党政才能重视建言，履职才有价值；二是必须坚持与时俱进，政协工作只有不断在总结中发展，在继承中创新，才能永葆生机活力；三是必须加强界别工作，只有突

出界别特色、发挥界别优势，才能使政协履职既有专业深度，又有社会广度；四是必须发挥委员主体作用，只有让委员“动起来”，政协履职才能“实起来”；五是必须发挥专委会基础性作用，只有加强和改进专委会工作，才能提升政协工作整体效能；六是必须加强政协机关建设，只有不断提高机关工作质效，才能更好服务保障政协履职。

会议指出，2025年是“十四五”规划收官之年，也是包头市政协成立70周年。在中共包头市委的坚强领导下，市政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神和对内蒙古的重要指示，准确把握、全面贯彻“十个坚持”的核心要义，以推进中华民族共同体建设为主线，把政协同心向党根基筑得更牢。要深入贯彻落实市委十三届九次全会部署要求，紧扣“七个持续发力”要求精准建言，把政协服务大局质效做得更优。要充分发挥人民政协统战组织的优势和作用，积极团结天南海北的包头人，广泛联系与包头有关的知名人士，努力把政协凝心聚力“朋友圈”扩得更大。要深入贯彻落实中共二十届三中全会对完善人民政协工作制度的部署要求，健全“真协商”和体现政协人民性的制度，完善委员联系界别群众机制，切实把政协工作制度机制建得更实。要优化委员服务保障，为委员履职创造更优条件、提供更好平台；持续巩固“树立有解思维、提高工作标准、争创一流业绩”专题活动成果，加强专委会能力建设和工作创新，不断把政协系统自身形象树得更好。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共包头

市委的坚强领导下，铆足回到历史最高水平的决心和干劲，坚定信心、笃定前行，为助力全市加快走出老工业基地创新发展新路子作出新的更大贡献！

●1月7日上午，市十六届人大五次会议在市第一工人文化宫先后举行第三次、第四次全体会议，圆满完成大会既定的各项议程，胜利闭幕。

担任大会执行主席的丁绣峰、乌云、董欣悦、刘永祥、赵峰云、宿建勋、陈铁英、丁凯、侯志学、李新亮在主席台前排就座。陈铁英、董欣悦分别主持全体会议。

孟庆维、赵君、徐德林、周强、孟繁英、李成广、王玲、杨二喜、王瑞、林立、胡蕊、田科瑞、刘琨、巴晓雯、高勇等主席团成员在主席台就座。

在主席台就座的还有张斌、刘国明、雷殿军、武凯、金永丽、邬军军、王秀莲、郝文、刘晓东、雪松、乌东、马明、董海梅、赵文彬、毕晨、李雁、徐行、汪占元等。

大会通过了关于接受有关人员辞职请求的决定草案和总监票人、副总监票人、监票人名单后，以无记名投票方式补选董欣悦为包头市人大常委会主任，补选乌云其木格等7人为市十六届人大常委会委员。

全体会议期间，大会主席团举行第三次会议，听取了总监票人关于选举计票情况的汇报，确认选举结果有效。

新当选人员进行了宪法宣誓。

大会表决通过了关于政府工作报告的决议、关于包头市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划的决议、关于包头市2024年预算执行情况和2025年预算的决议、关于包头市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于包头市中级人民法院工作

报告的决议、关于包头市人民检察院工作报告的决议。

新当选的市人大常委会主任董欣悦作了表态发言。

董欣悦主持闭幕会并讲话。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

除法定列席人员外，列席第四次全体会议的还有经市十六届人大常委会第二十五次会议决定的列席人员。10名市民旁听会议。

●1月7日，市委理论学习中心组举行2025年第一次集体学习会，深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神，围绕2024年度民主生活会主题进行研讨交流。市委书记丁绣峰主持集体学习会并讲话。

会上，孟庆维、董欣悦、赵君、周强、李成广、刘永祥、王玲、杨二喜、王瑞、金永丽结合各自思考和工作实际作了交流发言，其他中心组成员提交了书面材料。

丁绣峰强调，全市广大党员干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把加强党性修养特别是政治修养摆在首位，坚持不懈学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉接受党内政治生活淬炼，严守党的纪律规矩，始终做到理想信念坚如磐石，对党赤胆忠诚，对党和人民事业忘我奉献。

丁绣峰强调，党的纪律既是约束，更是担当作为的准绳。要充分发挥党纪的保障激励作用，通过有针对性地组织专题培训，不断提升干部担当作为的能力水平，完善和创新激励干部担当作为的机制举措，推动党员干部在遵规守纪的前提下担当作为，为全市保持好稳中快进发展势头贡献力量。要建好党员干部清正廉洁的安全护栏，坚持严字当头，始终把纪律挺在前面，在全链条全周期全覆盖上持续用力，加强对党员干部的教育管理监督，通过从严执纪强化纪律教育效

## 政府大事记

果，让党员干部养成严格按照纪律规矩修身干事的高度自觉。要对反腐败斗争形势保持清醒认识，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争，加强典型案例剖析和警示教育，确保形成有力震慑。全市各级党组织要落实好管党治党主体责任，党组织书记要落实好第一责任人责任，聚焦本地区本系统最突出最迫切的问题，选准抓党建的角度和切入点，把党组织的优势充分发挥出来，以党建引领带动广大党员争创一流业绩。

●1月8日，全市领导干部科技创新能力提升专题培训班开班，市委书记丁绣峰出席开班式并讲话，市委副书记、市长孟庆维主持。

丁绣峰强调，创新是引领发展的第一动力。包头要在全中国百强城市不断争先进位，早日重回历史最高水平，惟有走创新驱动发展之路，全市上下要深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述，深刻认识创新对包头的极端重要性，正视问题差距，找准工作着力点，以科技创新赋能产业发展，加快走出老工业基地创新发展新路子，早日重回历史最高水平。

丁绣峰强调，各级领导干部要端正对科技创新的态度，尊重科技创新，真诚关心关爱科技人员，着眼“关键小事”做好服务保障，及时全面兑现人才政策，最大程度激发科技工作者创新创造积极性。要积极拥抱创新，乐于接受新生事物，对符合事物发展规律、具有良好前景的创新成果要大力支持。要加强科技知识的学习，不断强化创新意识，切实提升创新思维能力。要聚焦包头所处的科技创新成果应用区定位，找准切入点，拿出有效举措，不断提升服务保障科技创新的能力。

丁绣峰强调，各级领导干部和各地区各部门要支持企业发挥科技创新主体作用，切实转变工作理念和工作方式，继续深入开展好科技体检、科技特派员和“四个一”行动，把更多精力

放在密切与企业联系上，引导企业增强创新主动性，让企业在科技创新中当主角、挑大梁。希望广大企业家转变观念、着眼长远，不断增强自主创新能力，打造“人无我有、人有我精、人精我变”的竞争优势。

丁绣峰强调，要学习借鉴先进地区经验做法，建立完善产学研用常态化沟通对接机制，常态化组织开展科技成果转化对接活动，真正让科技成果走出“实验室”、走向“生产线”。要坚持“有解思维”，创新科研中试线示范线项目审评机制，切实提升科技成果转化效率。各高校和科研院所要力戒“科研形式主义”，提升科研投入的精准度，增强“产业感觉”，强化竞争意识，围绕重点领域持续开展技术攻关和成果转化，推动科学研究从“论文专利”向“转化利用”转变。

开班式以视频形式举行。市四大班子领导同志，法检“两长”，各旗县区、稀土高新区党政主要负责同志、分管负责同志和园区主要负责同志，市属各部门单位、各人民团体和中央、自治区驻包单位主要负责同志，有关部门单位班子成员和科室负责人，有关科研院所、创新平台、科技型企业负责人在主会场参加。各旗县区、稀土高新区设分会场。

●1月19日，市委召开书记专题会议，听取十三届市委第七轮巡察情况汇报，研究决定巡察成果运用，安排部署下一阶段工作。市委书记丁绣峰主持会议并讲话。市委副书记、市长孟庆维参加会议。

会议指出，本轮巡察紧扣政治监督定位，发现了一批堵点问题、普遍性问题、体制机制问题，监督深入、靶向精准、成效明显，市委给予充分肯定。下一步要抓紧向被巡察党组织反馈巡察意见，逐一交办发现问题，实行台账式清单化管理，督促限期整改到位、清仓见底，并举一反三

三、建章立制，做好巡察整改“后半篇文章”。

会议强调，市委、市政府分管领导要参加巡察反馈会议，主动认领任务、反思不足、提出要求，切实传导压力、压实责任。市国资委要把巡察发现问题纳入市属国有企业“整改整治、提标提质”专项行动，切实履行对国有企业的监管职责，完善监管体系，落实监管举措，提升监管效能。被巡察党组织要认真履行整改主体责任，把巡察整改工作作为常态化开展“树堤争”活动的重要内容，一个问题一个问题盯住解决，持续推进突出问题整治。市纪委监委要把督促整改作为日常监督的重要抓手，对敷衍整改、整改不力的严肃追责问责。市委组织部要抓好巡察成果运用，把巡察发现问题作为年度考核重要参考，深入开展国有企业选人用人工作专题培训和监督检查，统筹推动干部队伍建设管理等方面问题整改。市委政法委要统筹抓好政法单位整改工作，着力解决突出问题。市委巡察办要跟进调度整改进展，确保整改效果。要加大对国有企业巡察监督的频次和力度，有针对性地开展常规巡察、专项巡察、机动巡察和巡察“回头看”，推动监督常在、震慑常在。

市领导周强、李成广、刘永祥参加会议。

●1月21日，我市举行第三十场政商恳谈早餐会。市委书记丁绣峰，市委副书记、市长孟庆维和14位企业负责人围桌而坐、共进早餐，在轻松愉悦的氛围中听意见、解难题，谋良策、话发展。

早餐会上，大家结合各自企业发展实际，围绕扩建扩能、科技创新、惠企政策等畅所欲言，有针对性地提出意见和建议。丁绣峰、孟庆维认真倾听、仔细询问，对企业反映和关心的问题逐一回应、现场交办。

丁绣峰说，要坚持政企同向发力、协同配合，千方百计、集中力量帮助企业找订单、找资

金，用足用好市级权限，以“有解思维”破解堵点难题，推动从解决一个问题向解决一类问题转变，在更高层次、更深层次实现互利共赢。要在科技、金融等方面有针对性地加强政策解读，对企业的承诺要说到做到、限期办理，真正让企业满意、让企业家满意。要坚持龙头企业带动，系统梳理产业链上下游左右侧，绘制好产业链地图，放大比较优势，精准招商引资，努力形成更多新增量、新增长点。要科学谋划发展未来产业，把概念搞清楚，把政策研究透，立足包头实际找准切入点、着力点。要有针对性地培育一批生产性服务业企业，深入筛选、重点扶持，在生产性服务业上打造一批新增长点。各企业要加强自身建设，坚定走市场化道路，顺应市场规律，研究市场需求，不断提升核心竞争力，把企业做优做大做强。

最后，丁绣峰和孟庆维共同向与会企业家送上新春祝福，提前祝大家新春愉快，希望大家坚定信心，与包头一道实现更高质量发展。

市领导林立、武凯、金永丽参加。

●1月23日，市委举行老干部老同志迎春座谈会。丁绣峰、孟庆维、董欣悦、赵君、刘永祥等市级领导同志与原任市级老干部、驻包企业老同志代表欢聚一堂，共迎新春、共叙情谊、共话发展。

会上，孟庆维通报了2024年全市经济社会发展情况。李玉然、葛桂林、董汉忠三位老同志作了发言，对过去一年全市各项事业发展取得的成绩给予高度评价，对组织的关心关爱表示感谢，并表示将继续为包头经济社会高质量发展贡献余热。丁绣峰感谢大家情真意切的发言，并表示将把大家的意见建议吸纳落实到今后的工作中。

丁绣峰向参会的老领导、老同志以及全市离退休老干部、老同志致以节日的问候和诚挚的

## 政府大事记

祝福。他说，近年来，在广大离退休干部的鼎力支持和积极参与下，全市上下锚定在全国百强城市中争先进位目标奋力拼搏，推动经济发展实现了稳中快进。我们围绕提升城市能级持续发力，全力打造教育、医疗、文化“三个高地”，精准推进城市更新，人民群众获得感幸福感更加充实。我们聚焦内涵式发展，有效盘活了一批闲置资源，打造一批新增长点，带来了人气商气，城市越来越有影响力。

丁绣峰说，包头重回历史最高水平，依然离不开各位老领导、老同志的关心支持，希望大家继续发挥自身优势，一如既往关心支持包头发展，继续当好对党忠诚的示范者、改革发展的支持者、团结奋斗的促进者，把党的创新理论、党的政策措施宣传出去，把包头近年来加快发展取得的一系列成效宣传出去，给广大干部群众增添信心和动力，让社会各界感受到包头的良好发展预期。市委、市政府将一如既往重视老干部工作，从老同志实际需求出发搞好服务，积极为老同志发挥作用搭建平台、创造条件、提供支持。

市直有关部门单位负责同志参加。

●1月26日，“夹心房”回迁居民杨立超与家人正在自己的新房子里，为即将到来的春节做着各种准备。“叮咚”一声门铃响起，打开门，市委书记丁绣峰，市委副书记、市长孟庆维等市领导出现在门口。

杨立超是青山区六合成“夹心房”安置小区的回迁居民，今年春节是他和家人在新居度过的第一个春节。1月26日，市委书记丁绣峰，市委副书记、市长孟庆维来到部分“夹心房”回迁居民家中，为他们送上新春的问候，祝贺他们喜迁新居。

新居的电视柜上，一个相框摆件吸引了众人的目光。相框里两张照片分列上下，是新楼房与旧平房的今昔对比。这样的摆件在回迁居民郭

秀武家里也有一个。

看着这些照片，过去的回忆涌上心头。

“以前我们一家五口就住在20多平方米的夹心房里，终年见不到阳光，到了冬天一出门都不想回家。”郭秀武与老伴儿向丁绣峰、孟庆维讲起了过去的的生活，并带着他们参观了新家的各个房间，展示了新家的功能布局。如今，郭秀武的新家有88平方米。为了给两个外孙创造更好的学习环境，她“大方”地为两个外孙各打造了一个学习空间。

“没想到能这么快住进新房。”在与丁绣峰、孟庆维等市领导的交谈中，不管是郭秀武还是杨立超都为“夹心房”改造速度点了一个大大的赞。1个月完成居民搬迁和房屋征拆，2个月办结项目前期建设手续，6个半月完成建设任务，实现了当年开工、当年交付，说起这些改造过程中关键的时间节点，居民们都如数家珍。

看到新居宽敞明亮，布置得喜气洋洋，听到大家说起生活的变化感慨万千、喜不自禁，丁绣峰、孟庆维十分高兴。丁绣峰说，看到你们住上了新楼房，生活条件也得到很大改善，说明“夹心房”改造这件事儿我们做对了。新居就有新生活，祝愿你们家庭幸福，吉祥如意，日子越来越好。

“真心感谢市委、市政府对我们的关心帮助。”郭秀武、杨立超动情地说。杨立超煮了热气腾腾的饺子，备了一桌家常菜，和丁绣峰、孟庆维等市领导围坐在一起畅聊生活变化，憧憬美好未来。此刻，党心和民意实现了“双向奔赴”。

●1月26日，市委副书记、市长孟庆维开展春节前走访慰问活动。在退休老干部赵道尔基、董汉忠家中，孟庆维代表市委、市政府向他们致以节日的问候，希望老干部们在保重身体的同时，继续发挥经验智慧优势，帮助市委、市政府

把工作做得更好。在包头市机械化清扫站，孟庆维看望慰问了一线环卫工人，祝福大家快快乐乐、祥和和过个年。在参战老兵杨久兴家中，孟庆维询问了老人生活上的困难，希望他保重身体，安享晚年。在市公安局交通管理支队青山区大队岗勤，孟庆维对公安交警全力保障道路安全畅通作出的努力表示敬意。在内蒙古第一机械集团有限公司，孟庆维看望了高层次人才冯宇，勉励他在新的一年有更多科研成果问世。市领导赵峰云、刘国明、武凯、赵文彬，市政府秘书长汪占元参加。

●1月27日，2025年全市春节团拜会举行，市委书记丁绣峰，市委副书记、市长孟庆维等领导同志与社会各界人士代表欢聚一堂，喜迎新春，共话发展。丁绣峰致辞，孟庆维主持。

丁绣峰代表市委、市政府，向全市广大干部群众，各民主党派、工商联和无党派人士，驻包部队指战员、武警官兵、公安干警和消防救援指战员，向所有关心支持包头发展的各界朋友，致以新春的问候和美好的祝福。他说，2024年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神和对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，以铸牢中华民族共同体意识为主线，铆足重回历史最高水平的决心和干劲，扎实推动各项事业取得了新成效。

丁绣峰说，一年来，我们坚持目标引领，一步一个脚印承压前行，全市上下你追我赶、赶超比拼的氛围愈加浓厚，经济运行保持稳中快进良好态势，地区生产总值增长8.1%，达到4575.1亿元，一个充满良好发展预期的新包头正逐步展现在世人面前。一年来，我们坚持链群思维，厚植发展动能，“3+5+N”重点产业集群加速集聚成势，各级干部抓招商抓产业抓发展的能力不断提高，以链群思维推动产业发展的思路日

益清晰、举措日益成熟，“两新”导向进一步强化，大家在奋勇拼搏中既成就了事业，也提升了能力，开阔了眼界，成就了自己。一年来，我们坚持改革创新，以“有解思维”干成了一批看似干不成、过去干不成的难而正确的事，“树提争”专题活动让广大干部干事创业、担当作为的精气神进一步提振，一批创新之举走在全区乃至全国前列，通过盘活闲置资产打造的“石榴花开”主题园、“天下黄河第一村”、老包头走西口历史文化街区、“包棉1958”等火爆“出圈”，高质量发展活力充分迸发。一年来，我们坚持民生为本，推动共建共享，教育医疗文化“三个高地”建设成效正在显现，“夹心房”改造安置房全部按时交付，一系列民生实事让生活在这座城市的老百姓感到越来越舒心、越来越幸福。奋进在推进包头高质量发展的征程上，每个人都是主角，每个人都不容易，每个人都不简单，每个人都很有了不起。

丁绣峰说，新的一年，我们一定要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面落实党中央决策部署和自治区党委工作要求，以党建为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以进一步全面深化改革为动力，坚持千字当头，锐意进取、真抓实干，一招不失地开掘发展之“能”，巩固发展之“势”，以每个人的实际行动爱包头、作贡献，把我们深爱着的这座城市建设发展得越来越好，以高质量发展的实绩实效让包头的老百姓收获更多、心里更暖，让生活在这座城市的每一个人都越来越自豪。

团拜会上，丁绣峰、孟庆维等领导同志与各界代表亲切握手，互致祝福。文艺工作者表演了精彩的节目。

市四大班子领导同志，市委各部门，市直属各机关、企事业单位、各人民团体主要负责同志，中央、自治区驻包单位主要负责同志，老干

## 政府大事记

部、民主党派、民营企业家、劳动模范、先进人物、部队官兵等各界代表参加了团拜会。

在农历蛇年到来之际，市领导孟庆维、董欣悦、赵君、周强、李成广、刘永祥、王玲、杨二喜、王瑞、林立、胡蕊、田科瑞、赵峰云、刘琨、巴晓雯、宿建勋、陈铁英、侯志学、刘国

明、武凯、刘晓东、傅民、雪松、乌东、马明、董海梅、赵文彬等带着党和政府的关怀与温暖，看望慰问了部分退休老干部、老党员、劳动模范、高层次人才、驻包部队、老战士、企业职工、红军遗孀和困难群众等，向他们致以诚挚问候和新春祝福。



包头市人民政府公报



## 包头市人民政府公报

包头市人民政府办公室主办

邮政编码：014060

地址：包头市九原区开元大街1号包头市党政机关办公楼