

包府发〔2026〕9 号

包头市人民政府
关于印发包头市“人工智能+”行动实施方案
(2026—2028 年) 的通知

各旗、县、区人民政府，稀土高新区管委会，市直有关部门、单位：

现将《包头市“人工智能+”行动实施方案（2026—2028 年）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2026 年 5 月 22 日

(此件公开发布)

包头市“人工智能+”行动 实施方案 (2026—2028 年)

为深入贯彻落实《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》(国发〔2025〕11 号) 和《内蒙古自治区人民政府关于印发自治区“人工智能+”行动实施方案 (2026—2028 年) 的通知》(内政发〔2026〕11 号) 等文件精神，紧抓新一轮科技革命和产业变革战略机遇，推动数字经济与实体经济深度融合，充分发挥我市工业基础雄厚、应用场景丰富等优势，以人工智能赋能传统产业转型升级，探索发展智能经济新形态，因地制宜发展新质生产力，结合包头市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入贯彻落实自治区党委“1571”工作部署，加快建设“1144”现代化产业体系，以推动数字经济与实体经济深度融合为主题，以深化工业领域智能化转型为主攻方向，以绿色转型、创新突围、融通开放为路径，坚持政府引导与市场主导相结合、技术突破与应用牵引相促进，着力夯实算力底座、激活数据要素、优化产业生态，推动人工智能与我市科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理

能力等领域深度融合，赋能千行百业，为我市经济社会高质量发展注入强劲智能动力。

到 2028 年，人工智能赋能传统产业转型升级取得显著成效，在重点行业形成一批具有影响力的示范场景。人工智能技术与应用水平达到自治区领先水平。产业智能化水平大幅提升，重点行业骨干企业普遍实现智能化改造，新一代智能终端与智能体在工业、民生等领域普及率显著提升，培育形成一批稀土新材料、钢铁冶金、装备制造等行业大模型。

二、重点任务

（一）“人工智能+”科学技术

1. 聚力攻坚重点行业大模型。引导链主企业与科研院所协同攻关，精准开发落地行业大模型。重点围绕稀土新材料、钢铁冶金、装备制造等优势产业，支持包头钢铁（集团）公司、北方稀土、一机集团、北重集团等龙头企业牵头，构建具备工艺优化、质量追溯、设备预警等功能的工业智能模型库。鼓励在智慧医疗、生态治理、文化旅游等领域培育特色垂直模型，形成一批具有包头辨识度的核心算法成果。加快推动鹿城实验室“人工智能+”稀土应用场景建设，实现新材料配方设计、配方预测、工艺优化的加速落地。

（责任单位：市科技局、工信局、行政审批政务服务与数据管理局、卫健委、生态环境局、文旅广电局，各旗县区人民政府、稀土高新区管委会。以下任务均涉及各旗县区人民政府、稀土高新区管委会，不再单独列出。）

2. **强化关键技术协同攻关能力。**围绕人工智能产业创新需求，**支持建设面向稀土、新能源装备等领域的人工智能创新平台**，为产业转型升级提供源头技术供给。**支持内蒙古科技大学、包头师范学院等高校与企业共建人工智能技术创新联合体，聚焦工业机器人、人机协同、数字孪生等关键技术开展产学研协同攻关。**（责任单位：市科技局、工信局、发改委、教育局、行政审批政务服务与数据管理局）

3. **推动科研范式智能化转型。**强化人工智能对科学研究的赋能作用，**推动科研范式向数据驱动、智能协同方向演进。****支持企业、科研院所开展数据规律挖掘与智能实验研究，探索在稀土功能材料、先进金属材料等重点领域，建设高质量科技专题数据库。****拓展人工智能在各类学科领域的科学应用，促进学科创新发展。**（责任单位：市科技局、社科联、发展研究中心）

（二）“人工智能+”产业发展

4. **深化人工智能与能源融合应用。**锚定能源体系清洁低碳、安全高效发展方向，**推动人工智能与能源产业深度融合。****支持风光氢储协同调度，发展新能源功率预测、智能运维与场站智慧运营。****在电力设备状态评价、绿氢生产工艺智能寻优等方向，打造具备自主感知与决策能力的设备管理智能体。****推动数据中心开展绿电直连，促进绿色算力发展，提升能源利用效率。**（责任单位：市发改委）

5. **打造智能制造升级版。**紧扣“智改数转”主攻方向，实现大模

型对研发设计、生产制造、运营管理全链条的深度赋能。稀土新材料方向，支持构建稀土材料性能预测模型，加速高性能永磁、储氢、催化等材料的筛选与工艺优化。钢铁冶金方向，在高炉炼铁、转炉炼钢、连铸轧钢等关键工序部署人工智能模型，实现工艺参数动态优化、炉况智能诊断与能耗精准控制。推广“黑灯工厂”模式，建立覆盖原料进场、生产调度、质量检测、设备运维的全链条智能管控平台，提升产线连续作业能力与异常工况自适应能力。装备制造方向，面向冶金装备、重型机械、关键零部件等领域，建立基于数字孪生的研发设计与仿真验证平台，缩短产品研发周期。在焊接、热处理、精密加工等环节部署机器视觉与自适应控制技术，实现工艺过程的自感知、自决策与自执行。构建装备全生命周期健康管理系统，通过运行数据积累与模型迭代，提升设备可靠性及预测性维护水平。（责任单位：市工信局、发改委）

6．提升现代农牧业智慧水平。支撑国家重要农畜产品生产基地建设，提速农牧业智慧化进程。智慧育种方向，推动传统育种技术与人工智能深度融合，缩短牛羊、牧草、果蔬、玉米等品种选育周期。种植业方向，以土右旗国家数字农业创新应用基地项目为试点，推广智能灌溉、精准施肥、病虫害智能识别，培育一批智慧农场。支持设施果蔬生产基地推广应用机械化、智能化设备，实现环境智能调控、水肥自动化管控和机械标准化生产。农畜产品质量安全方向，依托内蒙古自治区农畜产品质量安全大数据监管与服务平台，推进承诺达标合格证制度，结合实际加强部门联动，进一步做

好农畜产品质量安全工作。（责任单位：市农牧局、市场监管局、卫健委）

7．促进现代服务业提质增效。现代物流方向，应用人工智能优化仓储布局、配送路径与跨境物流通关效率。电子商务方向，充分发挥向北开放重要桥头堡优势，依托国家级跨境电子商务综合试验区，培育发展跨境人工智能直播电商。专业服务方向，支持法律、会计、咨询机构应用人工智能工具提升服务效率，发展基于人工智能的科技成果评价、技术交易匹配等新兴服务业态。（责任单位：市发改委、商务局、交通运输局、司法局、财政局，包头金融监管分局）

（三）“人工智能+”消费提质

8．推动文旅服务智慧升级。探索建设文旅大模型和可信数据空间，打造虚拟现实大空间、导览机器人等数字体验场景。运用“普通话”大模型等载体，开发智能导览、沉浸式体验项目，提升景区管理智慧化水平。应用城市级文旅 AI 助手，串联博物馆、工业遗产、非遗工坊，打造“钢铁脊梁”、“黄河畔上”、“西口情缘”等特色文化主题线路，为游客提供个性化行程定制、多语种讲解等智能服务，实现“指尖触达、全程智享”的旅游新体验。（责任单位：市文旅广电局）

9．积极培育数字消费新业态。鼓励电商平台利用人工智能画像分析，精准捕捉消费需求，打造“智能选品、精准推送、溯源直达”的营销链条。加快智慧商店建设，结合区域特色元素，拓展沉浸式购物、无感支付等新兴消费体验。支持建设“包头好物”线上展销

平台，推广“包字号”特色产品，拓展线上销售渠道。（责任单位：市商务局、市场监管局、文旅广电局、融媒体中心）

（四）“人工智能+”民生福祉

10．推动交通物流数智化转型。运用人工智能赋能智慧物流、智能交通、低空经济等场景应用。探索发展智慧仓储物流业，提升多式联运效能。培育“人工智能+”低空经济产业业态，服务短途货运和应急物流，构建智能物流体系，支撑特色农畜产品冷链和中蒙跨境电商发展。（责任单位：市交通运输局、发改委、公安局、商务局、农牧局、行政审批政务服务与数据管理局、邮政管理局）

11．提升医疗健康智慧化服务。推进大模型在临床辅助诊疗、托育康养、医疗保险等场景的融合应用。拓展 AI 知识问答、智能影像识别、处方智能辅助审核和传染病监测预警等场景应用，探索人工智能远程诊疗模式和医企合作模式，在确保安全的前提下提供本地化场景共享服务。加快医保数据赋能实验室、医保行业可信数据空间等领域建设。（责任单位：市卫健委、医保局）

12．构建智慧教育新生态。推广智能学伴、智能教师、自主学习等人机协同教育教学新模式，系统构建具有包头特色的智慧教育体系。加强教育专用大模型、学科大模型等研发和广泛应用，推动优质教育资源全域覆盖。推广人工智能应用于心理健康与教育治理，实现精准认知诊断与差异化指导，推进教育治理数字化、智能化，提升全民人工智能素养。（责任单位：市教育局）

13．提升智慧养老托育服务水平。推动具身智能机器人在居

家、社区和机构养老等场景应用，提升失能失智照护、情感陪护等服务照料水平。建设覆盖全市的智慧托育服务和管理系统。（责任单位：市民政局、卫健委）

（五）“人工智能+”治理能力

14．深化人工智能赋能生态治理。推动人工智能与生态治理深度融合，建设包头市生态环境数智管理体系，构建“感知——分析——决策——执行”全链条智能管控，提升环境治理效能。推进人工智能与数字孪生在流域治理等场景的应用，筑牢我国北方重要生态安全屏障。（责任单位：市生态环境局、林草局）

15．强化重点领域风险防控。强化人工智能对煤炭、化工等高危行业监管的赋能作用，实现风险动态感知与精准预警。增强森林草原防火、地震灾害监测、防汛抗旱减灾的决策支撑能力，提升突发事件处置效能。推广石拐区“数智卫士”案例，推动智能安防系统在城乡社区落地应用，实现对公共安全风险的智能感知与协同防控。（责任单位：市应急管理局、林草局、水务局、公安局、城管局）

16．推进城市治理数智化转型。加快推进“一网统管”建设，构建人工智能驱动的“一网统管”和城市治理数智化转型。锚定“一屏观全域、一网管全城”建设目标，遵循统筹规划、集约建设、数据赋能、实战实用、平急融合、安全可控原则，以城市治理为核心，以数字底座为支撑，以数智场景为牵引，以闭环处置为关键，构建横向到边、纵向到底、上下联动、部门协同的城市数智治理体系。围

绕智能评标、围标串标识别等环节，**推动人工智能在招投标领域实现全流程应用。**（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局、住建局、城管局、公共资源交易中心）

17．**打造智慧政务便捷新体验。**为深入实施“**人工智能+政务服务**”行动，**依托“蒙速办”与自治区一体化政务服务平台，深度构建 AI 智能中枢。**实现“问、办、查、评、追”**全流程智能覆盖，助力“高效办成一件事”提质增效。****提供 7×24 小时方言识别智能问答，有效替代人工常规咨询；****在各级政务大厅推广智能自助服务终端与虚拟办事窗口，基于 AR 实景导航联动叫号系统，实现大厅窗口精准指引。****深化智能审批，推广 AI 预审预填，自动调取证照、核验材料，推动政务服务事项表单免填、材料免交。****推动线上线下融合，线下通过智能服务机器人，线上拓展“远程办”、“视频办”，为企业和群众提供“零跑腿”帮办代办。**（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局）

（六）“人工智能+”开放合作

18．**提升场景建设和培育。**围绕产业升级、**公共服务、现代化治理等方向，从问题导向、技术适配、落地应用三个维度，明确场景建设的定位与发展方向，加快构建各领域人工智能应用场景。****立足发展实际，深挖智能化需求，打造适配性强、可复制、可推广的通用应用场景。****鼓励市场主体参与场景研发与优化，为场景开发、模型训练、智能迭代提供坚实保障。**（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局）

19. **构建开放协同发展新格局。**强化招商引资，积极引入适合我市全方位发展的人工智能头部企业。**鼓励本地企业优化业务布局**，积极推进呼包鄂乌一体化发展，**面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区、川渝等区域**，强化产业交流和市场开拓，**探索产业链分工、开源协同等合作机制**。引导企业规范开展数据资源跨境流动，**推进跨境服务与人工智能电商直播等新业态发展**。（责任单位：市招商投资促进局、商务局、行政审批政务服务与数据管理局）

三、强化基础支撑能力

（一）**打造公共服务支撑平台。**依托政务大模型培育人工智能应用服务商，为企业提供人工智能咨询诊断与需求匹配服务，发展“软件即服务”、“模型即服务”、“智能体即服务”新业态，**推广复制典型应用场景**。（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局、科技局）

（二）**激活数据要素潜能。**发挥昆区内蒙古数据要素运营中心、石拐大数据产业园等载体作用，**引进培育数据标注、清洗、建模专业服务商，打造高水平数据产业集聚区**。**建立健全数据确权、授权、定价、交易等基础制度**，**推动教育、医疗、交通、能源等重点行业公共数据依法合规开放共享**。**面向稀土、装备制造、农畜产品加工等优势产业，建设一批行业高质量数据集**。（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局、教育局、卫健委、交通运输局、发改委）

（三）**夯实绿色算力基础设施。**推进新建算力中心按需接入全

国一体化算力网，加快 5G-A 网络和万兆光网覆盖。推动包钢工业互联网数据运营中心、稀土高新区思腾云计算中心等既有算力中心扩容提质，支持固阳县等旗县区因地制宜建设高性能智算集群。鼓励采用液冷、余热利用等绿色低碳技术，提升算力基础设施碳效水平，为中小企业提供低成本算力服务。（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局、发改委）

（四）筑牢人工智能安全屏障。落实分级分类管理机制和安全评测标准，促进人工智能安全合规发展。推动区块链、隐私计算等技术在数据流通与模型训练中的应用，鼓励企业开发数据风险监测平台，完善数据漏洞、隐私泄露等风险监测体系。引导各方依法依规使用 AI 生成内容，加强个人隐私、知识产权和秘密信息保护。（责任单位：市委网信办，市公安局、行政审批政务服务与数据管理局）

（五）构建多元人才培养体系。推进人工智能全社会通识教育，完善学科专业布局，支持本地高校加强人工智能相关学科建设。鼓励职业院校开设人工智能技术与应用专业，积极参加各地区人工智能应用能力大赛，推动校企共建产教融合实训基地。加强数字化职业技能培训，完善人工智能专业技术人才职称评审机制。（责任单位：市教育局、人社局、行政审批政务服务与数据管理局）

四、组织实施

建立健全人工智能产业发展协同推进机制，强化包头市政府职

能转变和数字政府建设领导小组及办公室职能，据实增加领导小组成员单位。各行业主管部门负责本领域“人工智能+”应用推进和场景建设。适时制定人工智能领域奖补政策，重点向关键技术攻关、示范场景建设、企业数字化转型等领域给予支持。

抄送：市委办公室、宣传部、网信办。

市人大常委会办公室、政协办公室。

包头市人民政府办公室

2026 年 5 月 26 日印发

