

包府发[2026]4号

包头市人民政府  
关于印发包头市国民经济和社会发展  
第十五个五年规划纲要的通知

各旗、县、区人民政府，稀土高新区管委会，市直各部门、单位，中直、区直企事业单位：

《包头市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经包头市第十六届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2026年3月20日

(此件公开发布)

---

抄送：市委办公室。

市人大常委会办公室、政协办公室。

---

包头市人民政府办公室

2026年3月24日印发

---



# 包头市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要



# 目 录

第一篇 乘势而上、接续奋斗，全力书写中国式现代化包头新篇章.....	1
第一章 发展环境.....	1
第二章 指导方针.....	7
第三章 发展目标.....	10
第二篇 铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设.....	14
第四章 健全贯彻主线要求制度机制.....	14
第五章 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育.....	16
第六章 促进各民族深度交往交流交融.....	17
第三篇 因地制宜发展新质生产力，建设体现包头特色优势的现代化产业体系.....	18
第七章 打造稀土先进制造旗帜型产业集群.....	19
第八章 打造先进材料主导型产业集群.....	19
第九章 打造四个支柱型产业集群.....	24
第十章 打造四个成长型产业.....	32
第十一章 推进智能化绿色化融合化发展.....	42
第十二章 加快产业园区差异化协同发展.....	46
第四篇 深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新和产业创新深度融合.....	47
第十三章 打造高能级创新平台.....	48
第十四章 强化企业创新主体地位.....	50
第十五章 加强重点领域科技攻关与成果转化.....	52
第十六章 优化提升创新生态环境.....	54
第十七章 一体推进教育科技人才发展.....	56
第五篇 坚持扩大内需战略基点，深度对接全国统一大市场.....	59
第十八章 大力提振消费.....	60
第十九章 扩大有效投资.....	62
第二十章 打通堵点卡点.....	66
第六篇 坚定不移深化改革开放，充分激发市场活力和发展内生动力.....	69
第二十一章 提升经营主体发展质效.....	69
第二十二章 深化重点领域改革.....	74
第二十三章 持续擦亮“包你满意”“包你放心”营商环境品牌.....	77
第二十四章 扩大高水平对外开放.....	79
第七篇 推进城市内涵式发展，全面提升城市发展质量和能级.....	82

第二十五章 统筹市域协调发展.....	82
第二十六章 加快城市有机焕新.....	85
第二十七章 深入推进新型城镇化.....	90
第二十八章 扎实推进乡村全面振兴.....	92
第八篇 加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕.....	94
第二十九章 持续促进就业增收.....	95
第三十章 持续推进教育、医疗、文化高地建设.....	96
第三十一章 健全社会保障体系.....	103
第三十二章 促进人口高质量发展.....	105
第九篇 坚持生态优先、绿色发展，加快经济社会发展全面绿色转型.....	108
第三十三章 加强生态系统保护和修复.....	108
第三十四章 打好污染防治攻坚战.....	111
第三十五章 推进绿色低碳发展.....	113
第十篇 统筹发展和安全，促进高质量发展和高水平安全良性互动.....	118
第三十六章 坚决维护国家政治安全.....	118
第三十七章 加强重点领域风险防范.....	120
第三十八章 提高公共安全治理水平.....	122
第三十九章 完善社会治理体系.....	124
第十一篇 坚持和加强党的全面领导，为完成“十五五”规划提供坚强保证.....	125
第四十章 加强党的全面领导和党的建设.....	125
第四十一章 健全“十五五”规划制定和落实机制.....	128

**“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，也是包头培育产业发展新优势、提升城市综合能级的攻坚突破期。根据《中共包头市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，编制《包头市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》。**

## **第一篇 乘势而上、接续奋斗，全力书写 中国式现代化包头新篇章**

**“十五五”时期，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深化落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化落实自治区党委“1571”工作部署，充分发挥在全区高质量发展中挑大梁作用，奋发进取、砥砺前行，推动各项事业发展取得更大成效，奋力书写中国式现代化包头新篇章。**

### **第一章 发展环境**

**“十五五”时期，我市处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我市需将城市发展放在国家战略使命中，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建**

新发展格局，在不确定性中寻找确定性机会与路径，努力实现高质量发展。

## 第一节 发展成就

**“十四五”时期发展取得显著成就。高质量发展扎实推进，综合实力大幅跃升。地区生产总值年均增长 8%，经济总量增加两千亿元左右，在全国百强城市中排名上升 31 个位次，主要经济指标增速稳居全区第一方阵。新质生产力培育壮大。“两个稀土基地”建设取得标志性成果，稀土新材料入选国家级先进制造业集群。稀土、晶硅光伏、钢铁、铝业四大产业产值并肩站上千亿元台阶，新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业增加值保持高速增长，入选国家能源领域氢能区域试点、新型电力系统建设综合试点。区域科技创新能力不断提升。全社会研发经费投入总量和强度稳居全区第一，获评全国首批“科创中国”试点城市、创新驱动示范市和自治区科技成果评价试点城市。高新技术企业、科技型中小企业数量翻了两番。粮食和重要农畜产品稳产提质，年均粮食产量较“十三五”时期增加 2 亿斤，主要农畜产品加工转化率达到 81%。生产性服务业增加值年均增长 5.2%。入选全国首批零售业创新提升试点城市和生产服务型国家物流枢纽。改革开放纵深推进，重点领域改革不断深化，公共资源交易、营商环境建设等多项自主改革走在全国前列，成功打造“包你满意”“包你放心”营商环境品牌，政商恳谈和“三在三找”助企服务成**

效明显。持续深化中蒙俄经济走廊及“一带一路”合作，满都拉口岸年过货量突破千万吨，成功获批全区首个“两区外”保税维修试点、进口铜精矿“口岸+目的地”联合监管试点。完成白云鄂博工业园区设立并托管明安镇工作。城市品质稳步提升，常住人口城镇化率接近 89%，建成区绿化覆盖率达到 44.7%。扎实推进“温暖工程”、“雨污分流”工程和老旧小区改造，创新实施“夹心房”和林南平房区改造，连续五年入选全国城市体检样本城市，获批国家城市更新、全国供应链创新与应用、全国零售业创新试点城市和全国一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点。民生福祉持续增进，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。全体居民人均可支配收入稳居全区第一，城镇新增就业 21 万人。教育高地、医疗高地、文化高地建设成效显著。蝉联七届全国文明城市，荣膺全国双拥模范城“十连冠”，获批自治区历史文化名城，建成自治区最大规模专门学校。社会治理、安全生产、防灾救险和重点领域风险防范处置等工作卓有成效，获评全国市域社会治理现代化试点合格城市，建成全国法治政府建设示范市。生态环境不断改善，防沙治沙和蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，资源节约集约利用水平不断提升，入选首批国家级零碳园区建设名单、国家首批碳达峰试点城市、全国林业碳汇试点市和典型地区再生水利用配置试点，获批全国首个荒漠草原“草光互补”模式试点，建成全区首家具备国际碳足迹认证

能力的公共服务平台，发行全国首张“草票”、绿电国际碳足迹证书。主线意识铸得更牢，中华民族共同体建设走深走实，国家统编教材全面推行，获评全国民族团结进步示范市。全面从严治党常抓不懈，反腐败斗争纵深推进，作风建设不断加强，党员干部担当作为、干事创业精气神进一步提振。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

## 第二节 发展形势

“十五五”时期我市发展面临诸多战略机遇，推动经济社会高质量发展优势明显。世界百年变局加速演进和新发展格局加快构建下，我市战略地位优势明显。新时期地缘政治安全、关键战略资源安全、产业链供应链安全日益成为大国博弈焦点和国家战略关切重心。我市地处向蒙俄开放前沿，稀土等战略资源举足轻重，新能源、新材料和军工、装备制造等基础工业和关键产业地位日益凸显，更加有利于打好地缘、资源、产业综合优势组合牌，加快提升我市在区域、在全国、在全球的影响力。国家区域重大战略引领和自治区重点支持下，我市政策叠加优势明显。西部大开发、东北全面振兴、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略纵深推进，国务院《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》深化落实，自治区党委和政府支持包头老工业基地绿色转

型创新发展和稀土产业高质量发展，更加有利于我市贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，在国家政策引领下实现老工业基地全面发展振兴。坚实产业基础和良好产业生态聚合下，我市产业集群发展优势明显。我市矿产资源富集、产业门类齐全、工业基础雄厚，尤其是在新能源、新材料、装备制造等方面，具有要素供给充分、协同配套完善、消纳场景丰富、生产成本较低等综合优势，更加有利于构建体现我市特色优势的现代化产业体系，以先进制造业为骨干全面提升产业根植性和持续力。新质生产力和“双碳”引领下，我市新型动能驱动优势明显。我市在一些基础工业、关键产业领域具备科研、企业、人才等优越条件，在发展清洁能源和传统能源清洁利用方面具备巨量消纳、综合供给、场景开拓等现实条件，借助国家战略引领，更加有利于增强创新驱动、构建绿色发展动能，在科技革命、能源革命和产业变革中找到突破口、抢占制高点。城市内涵式发展和人口素质更替形势下，我市要素保障优势明显。我市城镇化已经进入由“规模扩张”到“品质提升”的内涵式发展阶段，空间布局合理、框架舒朗大气，人居环境优美、人文底蕴深厚，城镇化基础良好，文明程度较高，内涵式发展底子好、底蕴足，多元产业融合与多元文化交融共同成就了独特的产业生态、创新生态和自然生态，在人口结构变化和转移变动下高素质人才呈现集聚增长趋势，更加有利于吸纳高端资源和先进

要素，为建设现代化产业体系、现代化人民城市注入新动力。**全面开放合作和基础设施联通条件下，我市区域中枢优势明显。**我市地处黄河“几字弯”都市圈和呼包鄂榆城市群几何中枢，拥有呼包鄂唯一陆路开放口岸，在承接产业转移、整合战略资源、**集聚先进要素、促进人文交流**等方面具有优越条件，更加有利于塑造资源集聚集散、要素融汇融通的区域中枢优势，在大开放、大合作中实现大发展、大进步。

同时，“十五五”时期我市发展也面临不确定难预料因素增多、发展制约性矛盾问题突出等风险挑战。**外部环境变动性因素的影响更为直接。**当前国际经济贸易秩序遭受严峻挑战，大国博弈与反打压遏制斗争呈现升级趋势，对我市产业链供应链影响更为直接、更加剧烈。**经济布局结构性矛盾的影响更为突出。**我市产业结构依能倚重，且多集中在产业链前端、价值链低端、创新链末端，部分产业出现产能的结构性、阶段性过剩，产值贡献型产业居多、财税贡献型产业较少，传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业布局培育都面临严峻挑战。**发展条件短板性问题的影响更为现实。**我市水、地、能等要素保障无论总量还是质量瓶颈性制约已显现，高端人才引进培育、信贷资本操作运营、资源要素与产业布局适配等机制改革相对滞后，补要素保障短板、锻经济发展长板任务艰巨。**社会治理薄弱性环节的影响更为急迫。**公共服务供给

与人口结构变化不相适应，重点群体管理服务和特殊群体关心关爱还有盲区，基础设施存在薄弱环节，安全韧性城市短板较多，城市更新、乡村建设任务艰巨，重点领域还有一些风险隐患。人口结构趋势性变迁的影响更为深远。我市人口总量减少压力将长期存在，人口机械增长受经济波动、产业发展影响巨大，人口老龄化、少子化趋势显现，农村牧区、边境村庄空心化日益严重，特别是劳动年龄人口减少和消费、投资动能减弱叠加，给社会就业和居民增收、养老服务供给和社会保障、公共资源配置和社会治理提出新要求。

## 第二章 指导方针

“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和基本原则，凝心聚力高质量完成规划目标和主要任务。

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，按照自治区党委“1571”工作部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新

发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，**以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹绿色转型、创新突围、融通开放，加快建设全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地、全国老工业基地绿色转型创新发展示范地区、黄河“几字弯”都市圈现代化中心城市，在资源型地区转型发展上闯新路，在自治区高质量发展中挑大梁，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展，奋力书写中国式现代化包头新篇章。**

## **第二节 基本原则**

**旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，深化落实自治区党委“1571”工作部署，自觉把包头放在全国、全区发展大局中认识和定位，把发挥比较优势与更好承担国家使命、服务国家战略结合起来，保持战略定力，增强必胜信心，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，以改革创新思维扬优势、补短板、**

强弱项，以对标比拼姿态谋发展、抓落实、提势能，奋发有为把包头各项事业推向前进。

### 第三节 战略定位

**全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地。**依托白云鄂博世界级矿藏，加快稀土全元素、全品类、全链条开发利用，建设面向全国稀土新材料科创中心和稀土产品交易中心，全力提升稀土资源掌控力、产业引领力、科技创新力、国际影响力，为提升稀土产业安全韧性水平和大国博弈竞争力作出包头贡献。

**全国老工业基地绿色转型创新发展示范地区。**坚持生态优先、绿色发展导向，因地制宜发展新质生产力，紧紧围绕落实“双碳”战略要求和增强自主创新能力，扎实推动经济社会发展全面绿色转型，深入实施创新驱动发展战略，在构建绿色发展动能体系、区域科技创新体系和打造城市更新包头模式上取得新突破，在推动产业向绿向新、城市更新焕新上实现新跃升，唱响老工业基地绿色转型、创新发展的主旋律。

**黄河“几字弯”都市圈现代化中心城市。**全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，牢牢把握现代化人民城市建设目标，打造区域教育科技人才中心，推动城市绿色低碳智慧发展，建设产业新应用新场景新基地，促进经济融合循环集群发展，提升社会文明和谐友好程度，充分发挥我市链接全国经济区、辐射黄河“几字弯”、协同呼

包鄂乌的中枢作用，努力在更大范围、更高层级上形成区域重要增长极和高质量发展新引擎。

落实上述战略定位，必须统筹**绿色转型、创新突围、融通开放**路径。绿色转型是高质量发展大势所趋、潜能所在，必须抢抓全球**绿色低碳**转型战略机遇，用好绿色禀赋，对接绿色需求，**全力构建**绿色增长新引擎，锻造绿色竞争新优势，**擦亮**新型工业化生态底色。**创新突围**是高质量发展治本之策、**关键驱动**，必须抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇，**深入实施**创新驱动发展战略，**聚合**优势资源，**瞄准**关键领域，**抢占**发展先机，**加快催生**支撑高质量发展的新产业、**新模式、新动能**，**推动**科技创新和产业创新深度融合。**融通开放**是高质量发展必由之路、**活力之源**，必须积极融入和服务构建新发展格局，自觉落实全国统一大市场建设部署要求，坚持内外统筹、**双向开放**，**深化**同国内重点城市群、有关国家地区合作，在更大范围配置资源，**以高水平开放拓展**发展新空间。

### 第三章 发展目标

到 2027 年自治区成立八十周年时，高质量发展扎实推进，综合实力持续提升，在全区发展中更好发挥挑大梁作用，以绿色发展动能体系、**区域科技创新**体系为支撑的产业转型升级加快，**城市品质、安全韧性**水平全面提升，**文化创新创造**活力不断激发，**民生福祉**达到新水平，生态环

境质量持续改善，资源型地区转型发展迈出新步伐。

到 2030 年，高质量发展取得显著成效，综合实力跨越进位，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重大进展，建设体现包头特色优势的现代化产业体系取得重大突破，现代化人民城市建设取得重要进展，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，生态环境整体向好态势更加巩固，基本建成“两个稀土基地”、全国老工业基地绿色转型创新发展示范地区、黄河“几字弯”都市圈现代化中心城市，经济总量挺进全国百强城市中游，人均地区生产总值和居民收入稳居全国上游，确保与全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。□

到 2035 年，综合实力、科技实力大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，全面建成“两个稀土基地”、全国老工业基地绿色转型创新发展示范地区、黄河“几字弯”都市圈现代化中心城市，与全国一道基本实现社会主义现代化。□

综合考虑衔接 2027 年阶段性发展要求和奋进 2035 年战略目标需要，“十五五”时期要重点实现以下目标：□

——**推进中华民族共同体建设取得新成效。**铸牢中华民族共同体意识制度机制更加健全，民族团结进步创建深入推进，各民族广泛交往交流交融，中华民族共同体意识更加深入人心。

——**综合经济实力持续提升。**经济总量挺进全国百强

城市中游，人均地区生产总值稳居全国上游，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，新质生产力加快发展，产业焕绿焕新、提质提效取得实质性进展，绿色制造名城培塑形成。□

——**科技创新水平大幅提高。**科技创新主体不断壮大，科技成果转化应用效能显著提升，在优势领域取得一批国内国际领先的重大科技成果，科技创新与产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。□

——**改革开放全面深化拓展。**高标准市场体系基本形成，我国向北开放重要桥头堡节点城市功能切实增强，区域交流与合作全面深化，全过程人民民主深入发展，法治建设达到更高水平。

——**城市功能品质优化提升。**城市空间、产业布局 and 资源配置更加科学合理，城市功能优化、品质提升，安全韧性基础有力夯实，数字包头建设整体成势，城市美誉度和知名度显著增强。□

——**人民生活品质不断提高。**高质量充分就业取得新进展，居民收入稳居全国上游，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业和文化产业繁荣发展，各族人民精神文化生活更加丰富。

——**生态文明建设达到新高度。**主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量全面改善，清洁低碳安全高效的

新型能源体系初步建成，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，美丽包头建设取得重大进展。

——安全发展屏障更加巩固。维护国家安全能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，平安包头建设扎实推进。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
指标	单位	2025年	2030年	年均/累计	属性	
<b>一、经济发展</b>						
1.地区生产总值增长	%	5.4	—	5左右	预期性	
2.全员劳动生产率增长	%	—	—	5左右	预期性	
3.常住人口城镇化率	%	88.52*	89.5	—	预期性	
<b>二、创新驱动</b>						
4.全社会研发经费投入增长	%	—	—	7	预期性	
5.每万人口高价值发明专利拥有量	件	5.14	8.27	—	预期性	
6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	5	—	预期性	
<b>三、民生福祉</b>						
7.城镇新增就业人数	万人	—	—	[16.5]	预期性	
8.居民人均可支配收入增长	%	3.6	—	5左右	预期性	
9.劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.16*	12.7	—	约束性	
10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	4.32	5.27	—	预期性
	注册护士数	人	4.74	5.11	—	
11.养老机构护理型床位占比	%	72	75	—	预期性	
12.三岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	—	[5.5]	预期性	
13.人均预期寿命	岁	79.86*	80.3	—	预期性	
<b>四、绿色低碳</b>						
14.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	17.5	—	达到自治区要求	约束性	
15.非化石能源占能源消费总	%	—	—	达到自治	约束性	

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
指标	单位	2025 年	2030 年	年均/ 累计	属性
量比重				区要求	
16.地级及以上城市细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 浓度	微克/ 立方米	24	达到自治 区要求	—	约束性
17.优良水体比例	%	87.5	达到自治 区要求	—	约束性
18.森林覆盖率	%	19.1	19.3	—	约束性
<b>五、安全保障</b>					
19.粮食综合生产能力	万吨	—	—	达到自治 区要求	约束性
20.能源综合生产能力	万吨 标煤	727	1957	—	约束性

注：①]内为 5 年累计数。②为 2024 年数据。③2025 年数据中“—”为待正式发布的数据。

## 第二篇 铸牢中华民族共同体意识， 推进中华民族共同体建设

深入贯彻落实习近平总书记关于“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线”的重要指示精神，有形有感有效推进中华民族共同体建设，在全方位建设模范自治区中作示范。

### 第四章 健全贯彻主线要求制度机制

落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制，完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求，提升民族事务治理法治化水平。

## **第一节 落实铸牢中华民族共同体意识工作机制**

强化各级党委（党组）和领导干部的主线意识，落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。始终坚持党对民族工作的全面领导，为铸牢中华民族共同体意识提供坚强政治保障。形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。

## **第二节 完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求**

加强对地方性法规、政府规章贯彻主线要求的审核。在制定地方性法规时，把铸牢中华民族共同体意识作为前置审核条件。完善重大经济社会发展政策贯彻铸牢中华民族共同体意识主线、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制。完善评审流程，对各类重大规划、重大工程项目、重大资金安排实行前置联审，把好源头关，抓实“自评、联评、后评”三个关键环节，建立事前、事中、事后综合评价制度，全方位全过程贯彻主线要求，确保政策导向正确、资金使用精准。

## **第三节 提升民族事务治理法治化水平**

深入开展“一周两月”系列活动，大力宣传贯彻《中华人民共和国民族团结进步促进法》《中华人民共和国国家通用语言文字法》等法律法规，举办党的民族理论政策和法律法规培训班，提升各级民族工作者的法律意识和用法能力。

做好少数民族风俗习惯服务管理工作。将民族团结进步创建融入“法治政府”“平安包头”建设，构建“四级联动”“五治联创”格局。打造“智能+治理”应用体系。在基层广泛开展党的民族理论政策和法律法规宣传教育活动。做好法律服务和法律援助工作，维护各族群众的合法权益。定期排查涉民族因素风险隐患，加强涉民族因素网络舆情监控，筑牢民族领域和谐稳定防线。

## **第五章 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育**

**建立完善铸牢中华民族共同体意识理论研究体系**，扎实推进中华民族共有精神家园建设，加强宣传教育，为推进民族团结进步提供强大凝聚力。

### **第一节 加强铸牢中华民族共同体意识理论研究**

深化中华民族共同体重大基础性问题研究，深度挖掘各民族交往交流交融史实，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，教育引导各族群众增强“五个认同”、树牢“四个与共”共同体理念。深化“铸牢中华民族共同体意识研究基地”建设，推进铸牢中华民族共同体意识研究提质增效。建立铸牢中华民族共同体意识理论研究人才库，引领壮大中华民族共同体理论研究学术队伍。

### **第二节 加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育**

构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，

将中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育体系，做好社会宣传教育，持续深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，在全社会营造牢记嘱托、感恩奋进浓厚氛围。完善增强中华文化认同的体制机制，创新运用文艺展演、文博展陈、文学创作、体育赛事等多种方式，充分发挥全媒体矩阵作用，推出多模态、分众化、高流量内容产品，创新探索线上线下、内宣外宣协同推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育模式，壮大中华文化传播队伍，组织一批理论水平高、跨文化交流能力强的专家，主动发声，增强文化传播引领能力，推动铸牢中华民族共同体意识落细落实。以铸牢中华民族共同体意识为主线推进大中小学思政课一体化建设，教育引导青少年牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。全面推行使用国家统编教材，全面推广普及国家通用语言文字。

## **第六章 促进各民族深度交往交流交融**

深化民族团结进步创建，推动各民族全方位互嵌式发展，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，巩固和发展好自治区民族团结大局。

### **第一节 深入持久开展民族团结进步创建**

持续巩固拓展全国民族团结进步示范市创建成果，升级打造民族团结进步创建示范廊带。进一步深化内涵、丰

富形式、创新方法，厚植民族团结进步创建土壤。推动民族团结进步创建工作进机关、进企业、进社区、进苏木乡镇、进学校、进连队、进宗教活动场所、进网络，覆盖各行业各领域，在全社会营造关心支持民族工作的良好氛围。

## 第二节 深入推动各民族互嵌式发展

统筹城乡规划和公共服务资源配置，把主线要求贯彻落实到城市建设和管理各方面，深入落实《各族群众互嵌式社区建设指引》，深化细化互嵌式社区建设。发展城镇互嵌式社区，建设互嵌式乡村，持续擦亮“红石榴”系列品牌，构建各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社区环境。加强城市民族工作，深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，抓好各民族交往交流交融“微活动”。

### 专栏 2 各民族交往交流交融“三项计划”

**1.各族青少年交流计划。**通过组织研学旅行、夏令营、互访考察等活动，创新推进各族青少年交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。

**2.各民族互嵌式发展计划。**推动与中东部地区各族群众跨区域双向就业创业；通过社区互嵌、双向迁徙、邻里互助等方式，促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。

**3.旅游促进各民族交往交流交融计划。**提升旅游促“三交”实效，开展铸牢中华民族共同体意识价值引领、骨干培训、讲解规范、展陈提升、特色资源开发、试点示范等行动。

## 第三篇 因地制宜发展新质生产力，建设体现包头特色优势的现代化产业体系

立足产业基础和资源禀赋，按照智能化、绿色化、融合化发展方向，统筹推进传统产业优化提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局。推动产业深度转型升级，创建国家新型工业化示范区，建设体现包头特色优势、富有根植性和持续力的现代化产业体系。

## 第七章 打造稀土先进制造旗帜型产业集群

贯彻落实《稀土管理条例》，加强稀土资源的保护性开发、高质化利用、规范化管理，加大稀土利用科技攻关力度，加快稀土产业从资源开发到产品应用全链条发展，全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，打造稀土先进制造旗帜型产业集群，建设全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地。

### 第一节 建设全国最大的稀土新材料基地

**提升稀土原材料保障能力。**加强资源勘探开发与综合利用。深入实施新一轮找矿突破战略行动，加大中重稀土开发利用力度，加快完善全元素稀土产业体系。

**加快稀土新材料量质齐升。**聚焦集成电路、工业母机、工业机器人等重点产业链自主可控需求，开发具有我国资源特色和技术急需的稀土新材料。

### 第二节 建设全球领先的稀土应用基地

**优先发展稀土永磁电机产业。**加快伺服电机、新能源汽车用电机、风力发电机、工业节能电机等中高端电机发

展，重点引进国内外领先的稀土永磁电机企业。

**深化稀土终端高端应用。**大力发展高端领域永磁器件开发和应用产业，积极推广稀土固态储氢装置在新型储能、加氢站、氢燃料车辆等领域的示范和规模化应用。推动稀土钢、稀土铝、稀土铜、稀土镁合金向结构件延伸。加强稀土与化工、建材、新能源、医疗、农业等产业耦合发展，开发“稀土+”应用产品。

### 第三节 全面增强稀土行业影响力

**建设面向全国的稀土产品交易中心。**做大做强包头稀土产品交易所。健全稀土产品定价机制，促进稀土价格保持合理稳定。推出稀土价格交易“包头指数”。

**提升稀土产业国际主导权和话语权。**鼓励支持稀土企业、科研机构等主导或参与稀土国际、国家、行业标准制定，研制关键技术标准，提升标准制定组织能力。

专栏 3 推动稀土产业集群高质量发展行动（略）

## 第八章 打造先进材料主导型产业集群

推动先进基础材料高值化、关键战略材料规模化、前沿新材料产业化发展，形成以钢铁、有色、化工、新能源、高性能纤维、新型储能等六类材料产业为重点的先进材料产业集群。到 2030 年，先进材料产业集群产值力争达到 5750 亿元左右。

### 第一节 推动先进基础材料高值化发展

发展钢铁新材料产业。加速推进高端化、智能化、绿

色化转型，扩大高端钢铁材料、钢铁复合材料、特种钢等产品的生产应用规模。深入实施“优质精品钢+系列稀土钢”战略，培育壮大“稀土钢”特色品牌，聚力打造高精尖特稀土钢产品矩阵。高标准建设特钢产品基地，精准对接高端装备、新能源、国防军工等领域需求，赋能装备制造集群协同发展。发挥龙头企业链主引领作用，建设钢管产业园，推动产业集聚升级。

**发展有色金属材料产业。做优做精铝产业。**通过产能置换有序承接电解铝项目落地，保障电解铝原料供应。培育壮大再生铝产业，持续提升产业规模化水平。全面推广铝生产全流程绿电应用，提高电解铝绿电使用比例，打造“绿电铝”特色品牌。围绕高纯铝、汽车轻量化、绿色铝型材、稀土铝基新材料等产业链，提升产品附加值，构建以绿色低碳为核心的现代化铝产业体系，努力建设我国北方重要的绿色铝加工基地。**做大做强铜产业。**强化资源多元保障能力，深化与国内外铜矿供应商合作，拓宽原料供应渠道。坚持“做强原生铜、做大再生铜”双向发力，积极承接铜冶炼产能转移，加快在建高纯铜项目实施。构建再生铜回收利用体系，应用先进资源综合利用技术，弥补原生铜供给缺口。紧扣终端市场需求，延伸铜产业链条，向精细线材、特种电缆、超高压电缆、新能源用线等高端领域突破。深耕电解铜—铜杆—铜线—电解铜箔产业链，以铜箔为核心，推动产品多元化发展。加强终端产品运用，构

建产业集群。

**发展氟材料产业。**高效整合矿产资源，统筹白云鄂博萤石资源开发利用，强化供给保障，扩大萤石精粉生产规模。巩固提升无机氟化物产业链，重点发展氢氟酸、无水氟化氢、氟化铝、氟化锂等基础产品，构建“萤石开采—氟化提纯—高端材料—绿色应用”全产业链条，推动稀土氟化物深加工产品提质增量。加快培育含氟精细化学品和氟碳化学品产业链，优化产业布局与发展方向，依托化工园区载体，建设氟化工全产业链产业园，实现集群化、集约化发展。

## **第二节 推动关键战略材料规模化发展**

**发展新能源材料产业。**巩固提升晶硅材料核心竞争力。提高 N 型硅料、电子级多晶硅等高端产品占比，支持颗粒硅等低碳技术应用推广，推动硅片环节向薄片化、大尺寸、高效率方向迭代升级。前瞻布局硅材料技术研发，紧密跟踪钙钛矿、晶硅叠层电池、隧道氧化物钝化接触电池（TOPCon）、异质结电池（HJT）等下一代电池技术对材料的需求变化，适时优化产业布局与研发重点。严格对标行业规范，引导企业全面落实《光伏制造行业规范条件（2024 年本）》，围绕生产工艺优化、资源综合利用及能耗等方面进行全面提升。推进行业规范整治。同步谋划布局有机硅项目，完善产业生态。构建绿色高效延伸氢能储能材料产业链。聚焦氢能制备与制氢关键材料，重点攻关

适用于北方高寒、高风速环境下稳定运行的核心材料，筑牢氢能产业发展根基。以锂电材料为主导做强储能材料产业链，围绕固态电池、钠离子电池、液流电池等方向，培育多元化材料体系，引进下一代材料龙头企业，强化产业引领。发展高性能纤维材料产业。以做大体量、做强企业、做优生态为目标，扩大高性能纤维生产规模，丰富产品品类，拓宽应用场景，重点深耕碳纤维产业链，培育超分子量聚乙烯纤维产业链，壮大芳纶纤维产业链。前瞻布局聚酰亚胺材料、玄武岩纤维、氧化铝纤维、高分子材料、玻璃纤维等特色产业链。推动与特色优势产业深度耦合，协同发展，打造全国重要的高性能纤维材料产业基地。

### 第三节 推动前沿材料产业化发展

**攻坚新一代半导体材料。**聚焦超高纯多晶硅提纯技术攻关，突破技术瓶颈，拓展更高纯度电子级晶硅应用领域，夯实半导体材料产业根基。集中力量发展碳化硅材料，紧扣新能源汽车、轨道交通、智能电网等重点领域需求，精准布局碳化硅外延片研发与产业化，补齐半导体衬底材料短板。密切跟踪氧化镓、氮化铝等超宽禁带半导体材料研发前沿动态，强化产学研协同联动，推动优质研究成果转化落地。

**培育新型功能材料。**开拓超导材料领域，重点攻坚稀土钡铜氧高温超导带材研发与制备核心技术，探索“铜系”

等新型超导材料产业化路径，拓宽超导材料应用场景。发力超硬材料、高纯金属及高端合金材料研发，突破材料性能提升关键技术，丰富新型材料产品矩阵。

**布局前沿增材制造材料。**聚力突破原材料制备、大型构件变型等核心技术，破解增材制造材料产业化难题。持续推动“高品质低成本钛合金粉及增材制造应用”“大型金属构件丝材增材制造工艺”等科技成果转化。精准对接产业需求，积极引进优质增材制造材料项目，推动增材制造材料产业发展。

#### 专栏 4 先进材料“卡脖子”领域突围计划

**1.先进基础材料突围计划。**加强高强高导稀土铝合金、铜合金、高端铝基复合材料、高磁感取向硅钢、高品质特种钢等高端合金及电子级铜箔、铝箔等高纯金属制品的研发应用。

**2.关键战略材料突围计划。**重点推动耐腐蚀、耐磨损、耐高温的高纯金属高纯铝（5N 以上）和高纯铜、晶硅材料 N 型硅料与颗粒硅、氢能及储能材料高性能磷酸铁锂、高镍三元正极材料、电解液、隔膜、电解水制氢催化剂、质子交换膜、高级纤维材料 T1000 级以上碳纤维及复合材料的培育。

**3.前沿新材料突围计划。**发展高纯电子级晶硅、碳化硅、氧化镓等新一代半导体材料，推进稀土钡铜氧、“铜系”等超导材料研发应用，发展高强铝合金、高导铜合金等增材制造专业材料，加快推动金刚石等超硬材料及其它配套附属设施生产项目落地生产。

## 第九章 打造四个支柱型产业集群

推动清洁能源、高端装备制造、现代生产性服务业、绿色农畜产品生产加工四个支柱型产业强链补链，实现链式集群式发展。到 2030 年，力争清洁能源实现产值 1000 亿元，高端装备制造业产值实现 1100 亿元以上，现代生产性服务业产业增加值达到 1500 亿元，绿色农畜产品生产加

工产业集群向千亿级产业迈进。

## 第一节 加快发展清洁能源产业

坚持风光水氢储核及生物质等多能并举，持续提高清洁能源供给比重。推动新增电量以新能源发电为主导。推进绿电替代与就地消纳，推广绿电直连、增量配电网等新模式，加快新能源风光项目建设，推进美岱抽水蓄能电站建设。到2030年，新能源装机占全市装机比重达到60%以上，新能源并网装机容量实现翻番，达到2400万千瓦以上。谋划建设风光制氢项目，发展高压气态、固态、液态等多种储运方式，拓展绿氢应用场景，推动国家能源领域氢能区域试点建设，打造全国首座全场景绿氢自循环创新城市。扩大储能装机规模，推进电网侧、新型独立储能电站建设，发展多技术路线、多应用场景新型储能，2030年储能装机容量达到750万千瓦。依托秸秆资源优势，布局绿色甲醇、生物质汽化项目，延展生物基材料、生物有机肥产业链。

### 专栏5 推动清洁能源产业高质量发展行动

**1.推进新能源就地消纳，拓展新能源非电利用，积极承接先进绿色高载能产业转移，完善引导重点用能行业企业使用绿电激励政策，实施综合能源岛开发、零碳园区绿电直连并网型电网建设、智能微电网和虚拟电厂等项目。**

**2.拓展绿氢应用领域，积极推动绿氢在工业、交通、天然气掺烧等领域应用，布局发展绿氨绿醇、可持续航空燃料产业，重点实施风光制氢一体化、氢能产业示范园等项目。**

**3.提升传统能源清洁高效利用水平，推动煤制烯烃升级示范，开展煤电节能改造，布局太阳能制热（冷）发电等综合用能项目。**

**4.加快生物质能源开发利用，加速生物质催化气化技术升级、全质高值化利用技术突破和产业化运用，争取布局落地秸秆循环综合利用非粮生物基液体燃料等项目。**

## 第二节 加快发展高端装备制造产业

**新能源装备。**聚焦新能源装备研发、生产、检测、运维、回收利用全链条，打造良好产业生态，为新能源大规模、高比例开发利用提供高质量产品保障。**风电装备。**开展场景化产品研发，攻坚超大功率机组、智能控制、精密传动、高品质铸锻件、耐温差抗沙尘等核心产品及技术，实现从“包头组装”向“包头制造”转型突破。强化整机牵引带动，完善全链条产业配套，力争属地配套率提升至 90% 以上，建成全球陆上风电全产业链基地。**光伏装备。**稳定现有产能规模，完善产业配套，加快产业转型升级与结构调整，推广绿电优先使用，全面推进晶硅光伏领域碳足迹核算认证，持续提升“世界绿色硅都”能级。**氢能装备。**加大氢能装备推广应用力度，重点发展制氢、储氢、输氢管道及加氢装备。引进制氢电解槽、70MPa 高压储氢瓶、高压管束集装箱、大功率燃料电池、氢气加注机等核心设备制造产业，完善“制储输用”全链条布局，打造全国重要的氢能装备制造基地。**储能装备。**推动储能系统集成、电芯制造等项目投产达效，扩大储能变流器（PCS）产能规模。积极引进电池管理系统（BMS）、能量管理系统（EMS）产业，填补领域空白，同步招引系统集成配套类项目，完善储能装备产业生态。**新能源重卡。**加快建设新能源重卡及配套产业基地，支持整车企业依托资质优势，全面释放现有产能。重点研发高倍率超充重卡、增程式重卡、300kW

大功率氢燃料重卡、无人驾驶重卡等创新产品，推动技术成果产业化应用。

**壮大军工装备、机械制造、电工装备、应急装备等产业。**

**机械制造。**巩固非公路矿用车产业优势地位，重点研制 220 吨级大吨位纯电动矿用车、极寒工况百吨级纯电动矿用车、增程式矿用车、200 吨级“纯电动+架线”双动力矿用车、无驾驶室智慧矿用车、无人矿用洒水车等引领性产品，提升核心竞争力。

**电工装备。**引进特高压和超高压电缆、变压器、综自保护设备、高压 GIS（气体绝缘开关设备）、SVG（无功补偿设备）、智能化成套开关设备、柔性交直流输配电系统、环境友好型变压器等项目，规划建设电工装备产业园。

**应急装备。**丰富特色产品谱系。重点发展监测预警类、安全防护类、应急救援处置类、安全服务类应急产业，培育森林草原消防、应急抢险救援、基层应急等产品谱系。推动“高精特专”“小快轻智”应急装备研发制造，提升应急保障装备供给能力。

#### 专栏 6 推动高端装备制造产业高质量发展行动

**1.产业基础高级化。**支持企业在基础部件、基础元器件、基础工艺等方面精准发力，突破主导产品生产卡点和技术窄口。

**2.关键领域国产替代。**研制投产超大功率风电机组、大口径法兰、特种液压元器件、国产化矿用车、新型电力设备等填补全国全区空白。加强高端轴承、精密传动、智能控制等关键共性技术联合攻关，参与国家、行业及地方标准制定，逐步实现国产替代。

### 第三节 加快发展现代生产性服务业

分领域推进生产性服务业向专业化迈进、向价值链高端延伸，推动高能级服务业提速发展、功能性服务业提质增效、新型制造服务业融合创新。到 2030 年，生产性服务业增加值力争实现 1500 亿元，占服务业增加值比重达 45% 左右。

**高能级服务业提速发展。**以应用为导向、产业化为目标，健全科技服务体系，面向重点行业提供研发设计、信息技术、创业孵化、技术转移、知识产权、科技咨询等专业化服务，强化小试、中试、概念验证及应用场景建设。提速信息技术发展，重点培育工业软件、大数据、云计算、人工智能等信息服务，推动制造业向智能化、柔性化、服务化转型。

**功能性服务业提质增效。**培育壮大批发贸易，紧扣工业、能源两大板块，推进线上线下融合发展，打造辐射全国的大宗商品交易平台，提升要素配置效率。优化金融服务供给，引导银行、证券、保险、基金等机构完善服务网络、创新金融产品，深耕科技、绿色、普惠、养老、数字金融“五篇大文章”，精准赋能实体经济发展。**繁荣商务会展业**，聚焦工业与文化消费领域，打造特色鲜明、辨识度高、兼具国内国际影响力的品牌会展 IP，拓宽产业展示交流渠道。发展**人力资源服务业**，实施骨干企业培育计划，引育一批示范引领型人力资源服务机构和品牌，鼓励拓展国际化服务路径，**夯实人才支撑根基。**

**新型制造业融合发展。探索检验检测认证服务，**强化检验检测能力建设，推动服务向专业化、集约化、高端化升级，力争到 2030 年，基本实现稀土功能材料、晶硅光伏、风电装备、电化学储能等重点产业检验检测本地化满足。**着力发展专业化运维服务，以工业运维为核心，运用互联网、物联网、大数据等信息技术，培育远程检测诊断、智能运营维护、精准智能排产、专业技术支持等新业态，提升产业运维效能。打造智慧物流服务，全力争创国家综合货运枢纽补链强链试点城市、全国现代商贸流通体系试点城市，布局建设五大枢纽集群，构建“通道+枢纽+网络”现代物流体系，打通产业流通脉络。**

#### 专栏 7 现代生产性服务业倍增计划

**1.科技服务。**积极支持稀土、先进材料、先进装备等重点产业领域做大做强。整合现有科研机构和力量，提升主导产业的科技创新能力，引进“大学大院大所”共建创新平台，重点支持稀土、先进材料、高端装备等优势产业企业建立研发设计部门。

**2.批发贸易。**依托钢铁、铝业、装备制造等产业集群以及钢材、五金机电等专业市场和供应链，大力发展批发业。

**3.商务会展。**持续做强稀土论坛、硅产业、氢储能等具有全国影响力的展会活动。聚焦工业品与生活消费品领域，重点打造系列品牌展销会。策划创办与优势产业融合发展的会展项目，形成“会展+产业”深度融合的新发展格局。鼓励发展与会展业配套的广告、策划、礼仪、会计、咨询、法律、公证、通关等行业，逐步形成以专业展览公司为主体，各类专业服务组织为配套的会展产业体系。

**4.检验检测认证。**持续建设国家稀土功能材料产业计量测试中心、质量基础设施集成服务中心（晶硅材料）；新建自治区新型储能检测及运行评估中心、自治区风电装备质量基础设施集成服务中心。深化与龙头产业重点实验室以及头部企业合作，建设测量技术研发与联合测试平台，拓展检验检测能力。

**5.运营维护。**聚焦稀土新材料、氟化工、氢能储能等重点产业领域的运维服务路径，强化风电装备、光伏等新能源场站全生命周期运维。推动装备制造产业园区、稀土高新区等载体，建设具备协同研发、智能排产、质量追溯、远程运维等功能的专业化服务平台，构建覆盖产品全生命周期的协同制造与服务

体系。

**6.智慧物流。**依托物联网、工业互联网等技术，打造满都拉口岸国际物流枢纽集群、昆都仑钢铁物流枢纽集群、九原国际物流枢纽集群、东河空港物流枢纽集群和土右旗能源物流枢纽集群等五大枢纽集群，构建“通道+枢纽+网络”现代物流体系。支持铁路、大型道路运输企业向多式联运经营者转型，打造多式联运“一单制”示范线路。大力发展网络货运，推动产业链和供应链融合发展。

#### **第四节 加快发展绿色农畜产品生产加工产业**

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，立足“固优势、补短板、强链条”，聚焦种业振兴、生态种养、精深加工、品牌建设、冷链物流等关键环节，全面推动产业高端化、绿色化、精深化、品牌化发展。

**持续扩大种养规模，筑牢农牧业生产根基。**推进实施全域土地综合整治试点，抓实高标准农田建设，有序开展盐碱耕地综合利用，稳定粮食播种面积与饲草保有量。打造设施农业全域智慧化管控先行区，强化科技赋能、精准管控，推动设施农业提质增效、提档升级。

**提升综合生产能力，保障粮食和重要农畜产品稳定安全供给。**持续提升粮食生产能力，深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扩大单产提升行动覆盖面。稳定中药材产能，依托固阳县黄芪产业基础，支持全市黄芪优质种苗繁育基地建设。强化肉类供给保障，推广良种改良与繁育技术，普及良种冻精与冷配工艺，支持规模养殖场扩群提质；建设西部高端肉牛生产示范基地、全国肉羊高效集约生产示范基地，打造中国北方生猪养殖“种芯”高地。推

进奶业高质量发展，引进优质奶牛品种，推广性控技术加速扩繁，提升奶畜繁殖率与单产水平。加快发展设施渔业，构建黄河鲤产业标准体系，推广工厂化绿色循环水产养殖模式，积极争取国家渔业绿色循环发展试点落地。

**提升精深加工能力，提高农畜产品产出效益。**强化农牧业全产业链发展。顺应消费多元化、品质化趋势，实施优势特色产业培育行动，推动农畜产品从原料、原粮初级加工向精深加工、终端产品转型。围绕高端乳制品、肉制品、蔬菜制品、休闲食品、保健食品、中药饮品、宠物食品等重点品类，壮大药食同源与营养健康产业、预制菜与中央厨房产业，挖掘食品配料与生物制品发展潜力，培育优势特色产业集群。

**提升三产服务能力，为农牧业高质量发展保驾护航。**完善农畜产品质量安全监管体系，加大监管检测力度，筑牢农牧业绿色发展防线。开展农牧业品牌培育行动，加强区域公用品牌建设，深耕绿色有机品牌、道地药材品牌，做强“蒙”字标品牌，推动更多“包”字号纳入国家品牌目录。构建完善冷链加工配送体系，畅通流通渠道，强化农畜产品流通保障能力。

#### 专栏 8 打造绿色农畜产品生产加工产业集群

**1.实施农畜产品供给保障能力提升行动。**落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，玉米单产提升实施规模达到 100 万亩。实施高标准农田建设项目 150 万亩，完成现有老旧设施改造任务，推进植物工厂等设施新业态建设，推进全域智慧化管控建设，大力推广“统养共富”模式，深入实施肉牛肉羊“十百千万”示范引领工程，建设西部高端肉牛生产示范基地和全国肉羊高效集约生产示范基

地。推动禽蛋产业做大做强，打造西部地区规模最大的蛋鸡标准化生产基地。

**2.实施农副食品加工业培育壮大行动。**结合旗县区优势特色和发展基础，大力发展乳制品、肉制品、大豆制品、蔬菜制品、米面油糖及杂粮制品、玉米制品、休闲方便食品、预制菜等品类。通过引进培育经营主体、延伸产业链条、强化科技创新、加强园区基地建设，加快培育壮大农副食品加工产业。

**3.实施农畜产品冷链物流体系建设行动。**围绕水果、蔬菜、水产品、畜禽产品和禽蛋等鲜活农产品开展仓储保鲜冷链设施建设。加强移动式冷库应用，增强农产品商品化处理和错峰销售能力。鼓励农产品批发市场借助第三方冷链物流企业打造全链条冷链配送体系。鼓励引导企业入驻内蒙古自治区华中共享前置仓，在降低综合物流成本的同时，实现配送时效的大幅提升。

**4.实施农牧业精品品牌培育行动。**聚焦农畜产品区域公用品牌，开展“三品一标”认证；推动“固阳黄芪”入选国家精品品牌培育计划。支持企业积极开展“蒙”字标认证、“中华老字号”争创、绿色和有机申报认证。打造奶酪、烧麦、牛肉干、牛羊杂等爆品，提升经典伴手礼产品影响力。组织举办农畜产品展销博览、产销对接等活动，支持品牌主体与大型优质供应链企业、电商等开展精准对接合作，推动精品品牌培育及渠道升级。

**5.实施农牧业科技现代化水平提升行动。**深入实施种业振兴行动，支持育种联合攻关和“揭榜挂帅”，在草莓、番茄、蔬菜、饲草、马铃薯等优势领域，通过融合常规育种与分子标记辅助育种，利用航天搭载、辐照育种拓宽遗传变异，选育“优质、高产、抗病、广适”品种。积极推进核心育种场和保种场建设，支持种质资源保护利用。推广良种良法与智慧农牧业技术，建强科技示范基地与农技推广体系。推动农机装备高质量发展，推进老旧农机报废更新。支持发展智慧农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。鼓励农畜产品加工企业建设科技创新平台，重点开展核心技术研发、工艺优化与新产品迭代。

**6.实施重大工程项目建设行动。**谋划实施国家产业强镇、现代农牧业产业园、玉米单产提升、高标准农田建设、设施农业更新改造等一批标志性重大工程项目。围绕国家政策支持发展重点，以及肉牛、肉羊、奶业、黄芪等优势特色产业，招引一批延链补链强链的重点项目和龙头企业，吸引社会资本参与乡村产业发展。

## 第十章 打造四个成长型产业

立足产业基础和资源禀赋，积极对接国家政策，顺应市场需求，培育数字经济、低空经济、资源循环、文化旅游四个成长型产业。到2030年，数字经济核心产业增加值力争突破310亿元，低空经济产业集群产值力争突破100亿元，资源循环产业产值力争达到150亿元以上，文化及

相关产业增加值力争突破 100 亿元。

## **第一节 大力发展数字经济产业**

推进实体经济与数字经济深度融合，探索“算力+数据+应用”三位一体发展模式，聚焦数字基建、核心产业、融合赋能三大板块，持续提升在全区算力服务、行业垂直模型应用等领域的影响力与市场份额，全力打造数字经济创新发展高地。

**筑牢数字基建底座，激活数据要素价值。**构建高速泛在、安全可靠的数字基础设施体系，推动和林格尔算力枢纽节点网络时延控制在 5 毫秒以内，夯实数字经济发展根基。加快高质量数据集与可信数据空间建设，强化数据资源交互应用与价值共创场景搭建。高标准建设包头数据要素产业园、数据要素综合服务中心，稳步推进数据要素资产化、市场化，释放数据要素核心效能。

**壮大数字核心产业，构建集群发展生态。**依托包头市大数据产业园，加强与软件产业龙头企业联动，拓展工业领域智能软件定制合作。支持软件中小企业研发通用型产品，提升软件开发与数字服务能力，提升在工业、政务、民生等领域的核心竞争力。加快电子信息制造业发展步伐，重点招引芯片、电子产品、信创电脑等领域优质制造企业。大力引育工业机器人产业，支持企业聚焦冶金、电力、机械、物流、轻工等重点行业需求，开展场景定制化研发。精准招引机器人本体制造及核心元部件项目，同步

培育智能控制器、智能传感器、工业软件等关键产业链环节，完善产业生态布局。

**深化数实融合赋能，拓展全域应用场景。**以“人工智能+”为抓手，推动人工智能与特色优势产业深度融合，聚焦研发设计、生产制造、检验检测、营销服务、供应链管理、能耗管控、设备运维等流程，实施数字化改造升级。深入开展制造业“智改数转网联”行动，加速制造业数智化转型进程。推动现代服务业数字化迭代、乡村振兴数字化赋能、公共管理智慧化提升，优化政务、市政、能源等领域管理服务效能，构建全域覆盖、协同高效的数字赋能体系。

#### 专栏 9 推动数字经济高质量发展行动

**1.持续完善数字基础设施。**推动 5G 基站建设超 1.5 万座，持续提升 5G 基站的密度，推进 5G-A 应用落地。加快万兆光网城市建设。推动包头到和林格尔“东数西算”骨干网直连链路接通。

**2.推动数据要素资产化。**探索建立数据资产管理机制，积极推进数据资产规范化工作，推动企业开展数据资产入表工作。加强数据资产工作与会计和律师事务所的联动，健全财务和法律支撑，全面促进数据资产化工作。

**3.推进数据要素市场化。**鼓励企业建设行业可信数据空间，挖掘商业数据价值。深化“科技金融信息化平台”，加强企业数据共享利用，助力提升中小微企业融资便利水平。推动全市各部门数据向数据底座汇聚，形成一批高质量数据集，带动人工智能创新应用。引进数商企业，利用医疗数据试点示范，推动信用包头、公积金、企业区块链等数据交易场景建设。

**4.完善数据要素交易体系。**完善数据登记确权、授权运营、流通交易、收益分配、安全治理等制度，推动数据领域标准建设。以数据需求方为导向，优化数据产品供给，培育和壮大数据要素市场。

**5.推进人工智能产业发展。**加快固阳金山智算集聚区建设。推进人工智能研发和成果转化，支持人工智能和数据处理的研发应用，支持企业建设人工智能实验室、人工智能示范中心。积极引入人工智能领域重点企业，实施“人工智能+”行动，推动人工智能在工业、医疗、教育等领域试点应用。

**6.推动数字经济核心产业形成集聚。**强化数字产业招商引资。开拓工业领

域智能软件定制合作，推进软件中小企业打造通用型产品，培育软件企业在工业、政务、民生等领域深度发展。对芯片、电子产品、信创电脑等制造业企业招引。

**7.打造数字化转型标杆。**推动工业与绿色低碳、金融服务、商贸物流等领域数据融合应用。实施生产性服务业赋能先进制造业、新一代信息技术赋能生产性服务业“双赋”行动。推动生活性服务业数字化升级，促进跨境电子商务集聚发展。引导发展数字文化，提升数字内容的丰富性。推动数字技术在农业领域应用，建设数字蔬菜基地、渔场、畜禽养殖场示范项目。深入实施“数商兴农”，通过农牧直播、电商平台、同城配送等形式，推进农产品产地直销。

## 第二节 大力发展低空经济产业

**做强低空制造主业，夯实产业发展根基。**重点布局工业级无人机、大载重货运无人机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）等整机及核心零部件产业，推动警用、应急、农业等专用无人机规模化量产。支持低空制造企业建设智能工厂与数字化车间，运用工业互联网、大数据、人工智能技术提质增效，争创“低空+智能制造”示范标杆。

**培育全链产业生态，激活集群发展动能。**围绕低空服务业生态构建，引进无人机CAAC驾照培训、青少年无人机科普等机构，完善人才培育体系。打造国内领先的“五位一体”低空体系化产业应用，构建“1+2+N”产业创新布局，打造全链条创新体系。推动无人机空中实验室项目落地，深化“产运游教”融合发展。

**完善智能基建网络，筑牢支撑保障体系。**升级起降保障设施，提档达茂旗无人智能系统研练项目、五当召通用机场功能，配套建设指挥控制、维修保障服务中心。打造全域覆盖的低空5G+北斗融合通信网络，在核心区域、航

线枢纽加密通感一体基站。

**拓展多元应用场景，释放产业发展效能。**创新低空物流应用，构建“干线运输+低空配送”末端物流体系。赋能公共服务升级，组建专业化低空应急救援队伍，建设应急（警务）航空综合保障基地；推广无人机在自然资源监管、公路巡检、低空警务、环境监测、电力巡线、禁牧巡查等领域应用，提升城市治理智能化水平。培育特色应用模式，规模化发展“低空+文旅”“低空+应急救援”“低空+城市治理”等业态，彰显产业多元价值。

#### 专栏 10 推动低空经济产业高质量发展行动

**1.建立完善低空经济产业高质量发展工作机制。**印发《包头市“十五五”时期低空经济产业发展行动方案》《包头市低空物流高质量发展实施方案》，建立《包头市统筹推动低空经济工作协调机制》，统筹做好包头低空发展空域规划。

**2.明确低空经济产业高质量发展工作重点。**分年度印发《包头市低空经济重点工作清单》，涵盖加快完善政策体系、加快低空空域改革、统筹共建基础设施、构建协同保障网络、发展低空制造业、提升创新发展能力、加快产业集聚示范、培育低空经济服务业、扩容低空场景应用等方面重点任务。

**3.推进低空经济试点示范建设。**推动百灵庙机场打造无人智能系统研练项目、低空飞行器适航试飞项目，五当召机场无人机驾驶培训和执照考试项目、低空经济飞行项目建设；推动达茂旗希拉穆仁“丝路梦郡”热气球文旅观光等示范项目建设；积极配合自治区在包头试点建设通用航空综合飞行服务站，建设包头低空飞行综合管理服务平台。

**4.扩容“低空+应用”场景。**重点向生产作业类场景拓展，发展低空+工业应用、智慧物流、农林作业、光伏清洗等业务；向消费服务类场景拓展，开拓低空+物流配送、文化旅游、城市交通、教育培训、检测试飞等新领域；向低空衍生服务拓展，开展航空装备配套、维修保障和低空设施维护业务，发展飞行器托管和租赁服务，拓展退役/报废飞机拆解业务，延伸低空经济产业链条，通过多维度场景拓展，持续完善低空经济产业生态体系。

**5.靶向引育低空项目。**聚焦低空航空器整机及核心零部件制造，招引企业落地投产；聚焦低空服务业，招引有人机商/私证照培训、轻型运动类飞行培训、无人机 CAAC 驾照和“飞手”培训机构。

### 第三节 大力发展资源循环产业

聚焦大宗工业固废资源化利用与新兴产业废弃物循环利用两大领域，构建全领域覆盖、全链条贯通的循环利用体系，培育壮大资源循环利用产业集群，推动绿色低碳发展提质增效。

**深耕工业固废利用。**紧扣钢铁、稀土、电解铝、电力、煤化工等主导产业，推动粉煤灰、冶金渣、尾矿等大宗工业固废规模化处置、高值化转化，建设工业资源综合利用基地，促进产业链条延伸拓展、园区内循环联动发展。在高耗高排重点行业全面推行清洁生产，严格落实废物减量化、资源化、无害化利用要求，从源头降低固废产生量。

**完善回收利用体系。**健全再生资源回收网络，推广“互联网+回收”新模式，构建“园区回收站点+区域分拣中心+跨区域协同”三级回收体系。发挥国家“城市矿产”基地示范引领作用，推动再生资源规模化、清洁化利用，提升报废产品拆解合规化、资源化、智能化水平，推广应用智能化拆解、精细分选及无害化、资源化、成套化处理技术装备，持续提高资源利用效能。

**拓展循环发展空间。**扩大机电产品再制造产业规模，培育一批专业化再制造企业，鼓励企业搭建以售后维修为核心的旧件回收体系。引导现有加工企业向产业链两端延伸，积极布局维修、检测、再制造等增值业务。打造自治

区级退役风电光伏资源循环利用示范区，探索新兴退役风电光伏设备综合利用新模式，完善新能源产业循环闭环。

**筑牢循环发展支撑。**推动企业与科研机构深度协同，集中攻关废弃物高值利用、再制造等关键核心技术，加大再生材料高值化利用及稀贵金属精细分离提纯技术研发投入，推进大气治理、工艺流程优化、余能回收利用等技术装备研发应用。健全标准认证体系，完善再生钢铁、有色金属等产品分级标准与检测方法，建立全生命周期溯源机制。落实资源综合利用政策，探索建立生产者责任延伸制度，为循环产业发展提供坚实保障。

#### 专栏 11 推动资源循环产业高质量发展行动

**1.推动园区循环化改造。**制定园区循环化改造实施方案。鼓励重化工业企业向大型工业园区集中，推进余压余热、废水废气废液的资源化利用，提高废弃物资源化利用水平。搭建资源共享、废物集中处理、服务高效的公共平台，促进企业间废物交换利用、能量梯级利用。

**2.强化再生资源综合利用企业规范化管理。**加大拆解利用企业规范管理和环境监管力度，推进再生资源企业严格执行准入条件，推荐符合准入条件的企业纳入国家发布的企业名单。支持重点企业利用互联网、物联网技术，建立再生资源区域交易中心，促进再生资源回收利用项目向示范基地集聚。

**3.推动企业技术装备更新替代。**强化政策激励与要素保障，用足用好超长期国债的投资补助、贷款贴息等政策，降低企业融资成本。淘汰低效设备，运用通用智能制造装备、自动化装配集成以及无人运输车辆等技术装备搭建智能工厂，推动龙头企业带动上下游同步改造。探索风电光伏等领域高端装备梯次利用。

**4.深化作业场景生态环境监管。**针对报废汽车拆解、废旧金属加工、废钢拆解、废旧风机光伏设备回收等再生资源领域，构建生态环境监管体系，实现污染源头防控、过程严管、末端治理的协同管控，落实环保台账，强化防渗地面、危废仓库等环保设施运行维护监管，紧盯破碎分选环节粉尘无组织排放、酸洗磷化废水处理、废油及表面涂层焚烧废气，严控废钢拆解过程噪声污染，严格落实再生资源企业环评审批与排污许可制度，建立生态环境、商务、公安、市场监管等部门联动执法机制。

#### **第四节 大力发展文化旅游产业**

坚持以文塑旅、以旅彰文，打造黄河文化旅游、草原生态旅游、长城文化旅游、军工文化旅游和稀土文化旅游等文旅品牌，加快完善全域旅游体系，着力打造黄河“几字弯”文化旅游示范区、军工文化旅游集聚区、草原生态旅游度假区，构建集生态观光、工业研学、文化体验、休闲度假于一体的文旅产业发展体系。

**实施主体培育工程，壮大文旅市场主体。**支持国有企业牵头布局重大文旅项目，延伸产业链条，扩大运营规模，推动符合条件的文旅企业升规纳统，培育一批具有核心竞争力的龙头企业，夯实产业发展根基。加大招商引资力度，力争引进具有较强资源整合能力和文旅运营能力的行业头部企业。

**实施产品提质工程，丰富文旅供给矩阵。**推动军事旅游焕新升级，融入参与性、科技感、互动性元素，培植特色鲜明的军工文旅 IP。推进草原、黄河旅游提档升级，深化文博非遗产业化发展，挖掘文化内涵，提升产品品质。到 2030 年，力争培育 2—3 个具有全国影响力的文旅产品，新增 4A 级景区 2 个、文旅产业发展示范区（单位）1 个，力争实现 5A 级景区零突破。

**实施服务提升工程，完善产业发展链条。**围绕“吃住行游购娱”全要素保障，构建从资源挖掘、产品开发、品牌营销到服务保障的完整产业链，优化文旅服务环境，提升游

客综合体验。

**实施智慧赋能工程，推动文旅创新发展。**推动国家 4A 级以上景区完成智慧化转型升级，开发数字化体验、电子地图、数字讲解、云展览等智慧服务项目，以科技赋能文旅产业迭代升级。

**实施融合发展工程，构建文旅融合新格局。**深化“文旅+百业”融合，创新拓展“文旅+工业”“文旅+生态”“文旅+科技”“文旅+体育”“文旅+康养”“文旅+农牧”等模式，为全市产业转型和城市更新增添活力动力。

#### 专栏 12 文化旅游产业倍增计划

**1.实施主体培育工程。**大力争取高端酒店、主题公园、旅游装备制造等文旅企业落户包头，积极对接引进头部文旅企业在包投资建设或参与运营文旅项目。支持国有企业牵头开发重大文旅项目，不断扩充产业链，提升运营规模。围绕民宿、露营、文娱、文创等新业态，着力培育中小型文旅企业。

##### **2.实施产品提质工程。**

**(1) 实施文博非遗产业化行动。**支持包头博物馆进行市场化探索，与民营文创企业开展合作，推动文物资源活化利用、文创产品开发和产业化运营。支持文旅企业单位联合文博单位共建文创产品研发销售体系，鼓励文创产品入驻景区及特色街区。鼓励将非遗产品或相关元素融入景区、度假区、休闲街区、乡村旅游重点村镇等旅游空间，因地制宜打造市、旗县区非遗展示体验中心。引导开发生产集功能性、艺术性、文化内涵于一体的非遗文创产品。

**(2) 实施军工旅游产品提档升级行动。**凸显“草原钢城”底色，深化军工旅游特色体验，推进包头军工文旅项目建设。支持包钢工业旅游核心产品提质，升级生产线观摩、工程师解说及研学体验，开发高附加值文创产品。深入挖掘包棉、一机、北重等工业遗产的经济价值，推出成熟的工业旅游产品。依托北方兵器城坦克、装甲车、火炮等军工装备，拓展军事模拟对抗、野外实弹射击、军事拓展训练等体验项目，配套开发军事旅游纪念品。

**(3) 实施草原黄河旅游提档升级行动。**大力发展草原旅游，推动希拉穆仁草原、赛汗塔拉城中草原、春坤山等特色草原按标准提档升级，重点推进包头赛汗塔拉城中草原、希拉穆仁草原“两片草原”提档升级。围绕沿黄文旅开发，持续升级天下黄河第一村、小白河温泉水世界、南海景区等重点项目，支持市实施包头黄河景区商业运营配套项目、包头沿黄流域（小白河段）生态环境综合治理项目，培育黄河旅游特色业态集聚区。

**(4) 实施文旅新业态打造行动。**培育冰雪旅游新业态，推动包头喜桂图滑雪

场、奥运冰雪中心、赛汗塔拉冰雪嘉年华等冰雪项目建设，构建冰雪旅游集聚区。积极发展冬季温室采摘和沿黄冬捕冬钓等休闲产品，扶持各旗县发展温室旅游项目。因地制宜开发“低空+文旅”项目，放大传统草原游项目吸引力，延长旅游产业链。

**(5) 实施文旅新场景创建行动。**在重点景区、特色街区，组织集文化演艺、非遗文创展示、商业消费、体育休闲等于一体的综合性文旅活动。引入网红咖啡店、轻奢露营、潮流运动等一系列新消费产品，打造“可观、可感、可参与”的文旅新场景，吸引更多游客，促进旅游消费。

### **3.实施服务提升工程。**

**(1) 服务体系提升行动。**打造吃购娱行住游的服务支撑体系，提高二次消费比例。重点培育一批精品酒店、主题民宿和旅行社，支持企业创建高星级旅游饭店。支持旅行社转型升级，开展旅行社诚信等级评定和推荐工作，打造一批优质旅行社品牌。

**(2) 实施城市文旅品牌创建行动。**精心策划包头黄河观凌周、老包头走西口历史文化街区庙会、固阳县秦长城文化旅游活动、达茂旗那达慕大会等重点文旅活动，突出包头文化特点和精神气质。深度挖掘包头长城、黄河、工业、红色、军工、西口等特色资源，打造既有历史厚重感又有人间烟火气的城市旅游整体品牌。培育一批包头老字号、包头美食、包韵风貌等城市美食品牌、文艺品牌。

**(3) 实施深化区域合作交流行动。**合力推进呼包鄂乌一体化、包银、呼包、包鄂榆高铁沿线城市旅游联盟等区域合作，深化客源互送、市场共建、品牌共塑等方面合作。加强与京津冀、晋陕豫、长三角、粤港澳大湾区等地文化旅游交流合作。加强与“一带一路”沿线国家、地区文化和旅游交流，积极参加中俄蒙“万里茶道”国际文化旅游推介等活动，持续提升海外文化交流合作水平。

**(4) 实施“引客入包”城市营销行动。**综合运用主流媒体、自媒体、新媒体等渠道，加大文旅宣传力度，创作具有包头特色的“文旅+”视频、图文信息，扩大城市文旅品牌辨识度和影响力。深化与国家、自治区等各级主流媒体战略合作，集中运营“包头文旅”官方各平台新媒体矩阵。围绕包头工业遗产、钢铁基因、稀土探秘、军工体验、草原生态、黄河风情等核心 IP，讲好包头故事，持续提升包头文旅的知名度和影响力。

**4.实施智慧赋能工程。**推进文化大数据体系建设和资源共享。支持市内景区、博物馆、图书馆、文化馆等场所引入 5G、AR 全景技术、AI 智能识别技术、VR 虚拟现实技术、全息立体影像技术等。将景区、文博场馆、特色街区、非遗技艺等文旅数字资源接入自治区“北疆文旅综合应用平台”。全力推进文化和旅游数字化、网络化、智能化发展。

### **5.实施融合发展工程。**

**(1) 实施文旅+体育融合发展行动。**培育壮大体育旅游，依托“蒙超”、匹克球赛事、全运会、包头马拉松、自行车赛等大型体育赛事，升级改造景区游客中心和停车场，完善旅游交通接驳体系。在赛场周边规划休闲美食等产品，联合旅行社推出草原观赛休闲线、工业文旅体验线、城市地标打卡线等主题旅游线路，联合文旅企业推出景区折扣、酒店折扣等宠客措施。

**(2) 实施文旅+演艺融合发展行动。**丰富文旅场景下的演艺供给，培育演出市场，积极举办和引进各类演出，打造“观演+游览+消费”一站式文旅体验。强化演艺主体与文旅载体的协同联动，深化“院团+公司”“公益+市场”双效发展运营模式，促进国有文艺院团与景区、剧场深度合作。加大对包头市小剧场联盟的支持

力度，支持民营团体入驻文化街区、景区，壮大剧场经济、演出经济。

**(3) 实施文旅+康养融合发展行动。**将康养游与景区、赛事进行联动，打造一批自治区康养旅游示范基地。依托春坤山、希拉穆仁、赛汗塔拉城中草原等生态资源，建设草原疗养基地。升级昭君湖（小白河）温泉水世界、九里温泉度假村等温泉水疗项目，打造冬季康养产品。结合蒙医药特色，开发药浴、理疗、医疗康复、医护型养老等特色康养产品。

**(4) 实施文旅+农牧融合发展行动。**深化文旅与农牧等产业融合，围绕“一村一品、一村一景”，推出以青山区东达沟、九原区黄河谣和梅力更、土右旗大雁滩和西湾村、固阳县春坤山、达茂旗套马沟等为核心的乡村旅游线路。大力发展庭院经济，利用田园、村庄、庭院及房前屋后发展特色种植、采摘、民俗体验等产品聚焦人气。建设特色民宿集群，大力发展农家乐、牧家乐、渔家乐等特色家庭旅游，开发草原星空露营、黄河农耕研学等主题产品。

## 第十一章 推进智能化绿色化融合化发展

实施智能制造工程、绿色制造工程和融合发展工程，实现产业智能化、绿色化、融合化发展，打造高“含金含绿含新”的、持续韧性发展的新质生产力体系，增强产业核心竞争力，促进产业向价值链中高端跃升，助力高质量发展。

### 第一节 实施智能制造工程

**深化数智技术与产业深度融合。**制定人工智能赋能制造业高质量发展专项行动方案，全面深化数智技术应用。持续推进制造业“智改数转网联”。深入开展“上云用数赋智”行动，将数字技术贯穿生产制造、经营运营、企业管理、市场营销全流程，推广全链条智能化管控模式。加快智能制造新技术迭代推广，聚焦重点行业痛点难点，普及智能传感、工业机器人、数字孪生等先进技术装备，推动生产方式从传统制造向智能制造转型。强化平台载体建设。培育一批跨行业、跨领域工业互联网平台，整合产业链上下

游资源，搭建技术研发、成果转化、协同制造的数字化支撑平台，促进大中小企业融通发展，助力中小企业借助平台资源实现数字化转型。培育智能工厂标杆。完善制造业数字化转型服务体系，汇聚技术服务、人才培养、方案设计等优质资源，为企业数字化转型提供全周期、全方位支撑。开展智能工厂梯度培育行动，分级分类打造示范标杆，力争培育一批自治区先进级智能工厂、国家卓越级智能工厂，以点带面引领制造业智能化水平整体提升。

**推动跨界融合赋能。**推动数智技术与生产性服务业深度融合，提速商贸流通、物流仓储等业态数字化转型，提升服务效率与质量。加快生活性服务业数字化升级，聚焦文旅、消费等领域，丰富数字化服务场景，提升服务精准度与体验感。深化农牧业数智赋能，推广大数据应用与数字化种养殖模式，发展智能农机装备，建设自治区设施农业全域智慧化管控先行区，推动农工文旅数智融合发展。

### 专栏 13 人工智能产业发展赋能传统产业转型升级行动

**1.强化技术攻关与成果转化。**开展行业大模型研发与应用，推动在工艺优化、质量检测、供应链管理等关键环节集成应用。支持一机、包钢、北方稀土等龙头企业牵头，联合内蒙古科技大学等高校院所，组建人工智能联合实验室或新型研发机构，开展共性技术研发与成果共享。依托科技成果转化平台，设立人工智能专项对接通道。引进一批高水平人工智能示范项目，促进先进技术就地转化和产业化孵化。

**2.构建高效协同算力体系。**推进算力网络一体化建设，积极融入全国一体化算力网和自治区和林格尔算力网络。加快 5G-A 网络和万兆光网覆盖，在重点园区规模部署工业互联网、物联网等设施。建设绿色集约算力中心，推动思腾、包钢等既有算力中心机房扩容提质，支持建设高性能智算集群。鼓励采用液冷、余热利用等绿色低碳技术，提升算力基础设施的碳效水平。

**3.提升数据供给与治理能力。**建设数据标注与加工基地，依托稀土高新区内蒙古软件园、石拐大数据产业园等载体，引进和培育数据标注、清洗、评估等专业服

务机构，发展面向工业视觉、遥感测绘、智能语音等领域的高质量训练数据集。推动建设安全可信的行业数据空间。鼓励链主企业依法依规开放数据资源，支持开发高质量、标准化公共数据集，促进数据要素安全有序流通与融合应用。

**4.深化“人工智能+”融合应用。**重点发展人工智能+工业制造、人工智能+能源管理、人工智能+现代农牧、人工智能+文旅服务、人工智能+低空经济、人工智能+城市治理、人工智能+医疗健康、人工智能+教育培训、人工智能+政务服务、人工智能+现代服务等模式。

**5.构建协同发展产业生态。**推动“算数智用”全链发展，以算力为基础、数据为要素、智能技术为核心、应用场景为牵引，构建覆盖硬件制造、软件开发、系统集成与运营服务的人工智能产业链。培育引进市场主体，聚焦大模型、智能机器人、传感器、工业软件等方向，开展精准招商。

## 第二节 实施绿色制造工程

**全面开展园区循环化改造。**建设循环经济产业园区、绿色工厂与绿色园区，构建高效协同的绿色供应链，推动更多企业与园区纳入国家绿色制造名单。建立零碳园区建设激励机制，创新“中央资金+地方投资+绿色信贷”财政金融支持模式，推进稀土高新区国家级零碳园区优化改造，推动将稀土行业列为存量负荷绿电直供试点，实现“点对点”绿电供给，推动园区用能结构转型。高质量建设达茂零碳园区、包头铝业低碳园区，打造低碳转型示范标杆。提升行业数字化赋能水平，全力推进绿氢冶金示范工程。引导企业攻坚全绿氢还原铁、电炉炼钢等绿色技术，构建低碳发展模式。

**培育绿色服务体系。**推动服务业数字化绿色化协同升级，培育绿色诊断、绿色供应链管理、设备能效对标等专业化低碳公共服务平台与机构，助力产业实现减碳降碳、提质增效。

### 第三节 实施融合发展工程

促进先进制造业与现代服务业融合发展、数字经济与实体经济融合发展、产业链各环节和供应链上中下游融合发展、大数据及人工智能与各产业融合发展、一二三产业融合发展，构建全域融合、全域提升的产业发展新格局。聚焦健全智能制造、绿色低碳领域服务业新体系，支持服务业向制造环节拓展，培育服务型制造，推进服务业数智化。依托新型工业化推动农牧业生产供应链、精深加工链、品牌价值链同构，强化现代农牧业科技和装备支撑，发展智慧绿色农牧业，拓展农牧业多种功能，推动农文旅融合发展。

聚焦重点领域突破，培育产业发展新极。以智能制造、绿色低碳为核心，培育服务型制造新业态、新模式、新体系。推动服务业向制造环节延伸渗透，大力推进服务业数智化转型，强化技术赋能、场景赋能，提升服务业专业化、高端化水平，实现制造与服务双向赋能、协同升级。立足农牧业提质，推动农文旅深度融合。依托新型工业化发展优势，推动农牧业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”，强化现代农牧业科技研发与装备支撑，大力发展智慧农牧业、绿色农牧业，提升农牧业现代化水平。拓展农牧业多元功能，深挖农耕文化、草原文化内涵，推动农牧业与文旅产业深度融合，打造特色融合业态，助力乡村振兴与产业升级。

## 第十二章 加快产业园区差异化协同发展

按全市产业发展“一盘棋”统筹资源和要素配置，引导园区差异化协同发展，打造产业高质量发展空间载体，筑牢现代产业体系发展根基。

### 第一节 加快产业园区差异化发展

**优化园区产业布局。**制定工业园区高质量发展行动方案，引导各旗县区立足资源禀赋与发展基础，遵循“突出特色、错位布局、协同发展”原则，科学编制园区产业规划，精准定位发展方向，避免同质化竞争。每个园区主攻 1 个首位产业、做强 1—2 个优势产业，打造辨识度鲜明、影响力深远的特色产业地标，构建错位发展、协同共进的产业发展新格局。

**激活园区发展动能。**以开发区体制机制改革为突破口，破除发展壁垒、优化运营模式，推动园区聚焦主导产业做大做强。强化园区服务保障能力，完善基础设施配套，优化营商环境，引导资金、土地、人才、技术等优质要素向主导产业集聚，促进企业集聚发展、产业集群升级，提升园区集约化发展水平与综合承载效能。

**培育优质企业梯队。**围绕重点产业链构建企业培育体系，集聚产业链上下游配套企业与服务机构，打造“龙头企业引领、中小企业共生”的产业生态。完善产业链图谱，实施链群融合工程，推动产业链上下游协同联动、能级跃升，持续提升园区产业集中度与显示度。

## 第二节 加快产业园区协同发展

深入实施园区“百千万工程”，畅通要素配置渠道、提速园区建设进程、完善体制机制保障、优化营商服务环境，聚力推动园区能级跃升，为 2030 年实现万亿元总产值筑牢空间支撑。到 2030 年，力争培育产值超千亿元园区 4 个、超 500 亿元园区 4 个，构建层次分明、梯次递进的园区发展格局。

**深化跨区域园区合作**，修订完善飞地经济建设的办法，明确税收分成、要素指标、环保责任、生产纳统等核心事项，破解合作障碍。创新利益共享机制，支持“飞出地”与“飞入地”探索自建、合作共建、对口援建、托管建设、要素入股等模式，拓宽合作路径。

**健全长效保障机制**，建立“飞地经济”工作协调机制、招商项目储备机制、重点项目报备包联机制，形成上下联动、协同高效的工作体系。推行项目全要素保障、全过程跟踪、全生命周期服务，精准对接需求、破解难题，推动合作项目高效落地、投产达效。

## 第四篇 深入实施创新驱动发展战略，推动 科技创新和产业创新深度融合

深化实施创新驱动发展战略，提升科技创新整体效能，加强新领域新赛道制度供给、创新成果供给，营造开

放合作的创新生态，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，推动科技创新和产业创新深度融合，更加注重科技成果转化和产业化，让科技创新成为高质量发展的强大引擎。

### 第十三章 打造高能级创新平台

梯次培育提升高能级科技创新战略力量，加快园区提档升级，为科技创新提供空间载体和创新场景，提升科技创新自立自强水平，以科技创新引领发展新质生产力。

#### 第一节 优化提升科技创新平台体系建设

**系统提升创新平台能级。**持续提升白云鄂博稀土资源研究与综合利用、特种车辆及其传动系统智能制造两家全国重点实验室创新效能。推动国家稀土功能材料创新中心提质增效，强化技术攻关与成果转化能力。支持内蒙金属材料研究所、北重集团争创国家级创新平台。支持内蒙古科技大学组建内蒙关键金属研究院，深耕中重稀土关键金属分离提取与高值化利用技术研究。发挥示范平台引领作用，协同推进呼包鄂国家自主创新示范区建设，发挥稀土高新区科技成果转移转化示范区功能，依托包头稀土研究院、鹿城实验室聚合创新资源，实现稀土领域创新率先突围。用好国家稀土功能材料产业计量测试中心、国家稀土产品质量检验检测中心，加快永磁电机检验检测平台建设，打造覆盖基础研究、中试转化、产业化应用的全链条

稀土科研平台，抢占全球稀土技术制高点。围绕新材料、新能源、装备制造等重点领域，梯次推进平台建设，培育各级各类创新平台，力争自治区级以上创新平台总量突破75家。

**拓展域外创新链接。**主动对接科创资源富集地区，灵活布局“离岸科创中心”等多元创新载体，构建“异地研发、本地制造”协同模式，推动创新成果高效落地转化。统筹全域资源配置，打通域内与域外、境内与境外科创资源流通渠道，促进创新要素跨区域、跨国界高效聚合，形成内外联动、上下协同的创新格局，为高质量发展提供有力的科创支撑。

## **第二节 以升促建推动园区提质晋位**

**完善园区配套体系。**加大工业园区建设资金投入力度，补短板、强弱项，提升完善基础设施与公共服务平台建设，构建功能完备、高效协同的园区配套支撑体系。

**推动园区能级跃升。**推动昆都仑经济技术开发区、内蒙古包头新材料产业园区创建自治区级高新技术产业开发区。以内蒙古科技大学为主体，建设自治区级大学科技园。推动国家级稀土高新区、自治区级包头装备制造产业园提质晋位，引导研发机构、高层次人才、重大创新项目向园区集聚，实现创新要素集约增效。

**构建多元发展格局。**推动包头国家农业科技园区向创新型园区转型，打造农业科创示范标杆。支持包头核产业

科技创新园、石拐区大数据产业园、北方启川科技创新园等特色园区建设。各类园区错位发展、协同共进，培育差异化竞争优势，构建科创引领、多元支撑的发展新格局。

## 第十四章 强化企业创新主体地位

健全增强企业创新动力机制，梯次培育创新型企业，以“出题人、答题人、阅卷人”多重身份参与科技创新，推动创新链与产业链无缝对接、深度融合，提升科技创新赋能产业创新整体效能。

### 第一节 激发企业创新活力与动力

推动创新资源向企业集聚。培育打造以企业为主体的国家、自治区级高能级科技创新平台，夯实企业创新能力基础。支持企业立足产业需求布局创新研究，推动科技创新与产业创新深度融合。

**激发企业创新动力。**系统集成财政补贴、税收减免、金融扶持等政策手段，联动优化企业财务管理制度与考核评价体系，构建多维度政策激励矩阵。完善科技标杆企业参与重大科技攻关的体制机制，赋予企业在创新规划制定、项目组织实施、成果转化应用等环节的参与权与决策权，充分激发企业创新主动性。

**构建协同创新生态。**引导企业加大研发投入力度，探索建立企业研发准备金制度。支持“链主”企业牵头领航联合产业链上下游企业、高校院所组建创新联合体，构建产

学研深度融合机制，聚焦产业痛点难点开展靶向攻关。

**健全多元合作模式。**推动“链主”企业发挥引领作用，打造大中小企业协同创新体系，发起成立创新联盟、构建开放式创新平台，或布局企业风险投资（CVC），多渠道、多途径推动创新成果转化落地，形成全域创新、全员参与的良好格局。

## 第二节 梯次培育创新型企业

**健全梯次培育机制。**构建全周期、多层次企业育成体系，形成“微成长、小升高、高变强”的良性发展格局。精准锚定企业发展阶段，分层分类推进培育工作。加快科技型中小企业孵化培育，筑牢创新主体基数；大力推动中小企业“小升高”，壮大高新技术企业群体；靶向培育“瞪羚”企业、科技标杆企业、“独角兽”企业及科技上市企业，打造创新领军梯队。聚焦专精特新发展方向，全力培育“小巨人”企业与制造业单项冠军，强化细分领域核心竞争力。到2030年，力争高新技术企业达500家、科技型中小企业达2000家。

**构建育成服务体系。**健全“创业孵化、创新支撑、融资服务”三位一体育成体系，完善孵化载体布局，强化技术研发、成果转化等创新服务供给。搭建多元化融资对接平台，破解科技企业融资难题，为高成长性企业提供全周期服务保障，促进优质科技企业持续涌现、迭代升级。

**完善政企联动机制。**推动政策与市场双向发力，强化

政府引导、企业主体、机构协同，构建上下联动、内外协同的培育工作格局。支持“链主”企业牵头整合资源，带动中小科技企业嵌入创新链条，形成大中小企业协同创新、共生共荣的生态，推动科技企业培育与产业升级深度融合。

## 第十五章 加强重点领域科技攻关与成果转化

遵循“围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链”，聚焦重点领域强化科技投入，创新体制机制，实现科技与产业深度融合、互为引导、螺旋式上升，提高科技自立自强水平，引领新质生产力可持续良性发展。

### 第一节 加强重点领域科技攻关

**聚焦稀土领域科技攻坚。**深耕基础前沿研究，筑牢原创技术根基。聚焦稀土元素本性特征开展系统性基础理论研究，深耕原创技术与前沿技术开发，力争形成一批具有引领性、开创性的核心技术成果，抢占稀土科技研发制高点。加力攻坚关键核心技术，激活产业升级动能。集中力量推进“五新”（新技术、新工艺、新产品、新材料、新装备）研发与落地应用，加快延伸细分领域科技创新链条。靶向突破一批“首”字号、“最”字号研发应用成果，以技术迭代驱动产业能级提升。建成国内一流、国际领先的稀土科技创新策源地。

**推进多元领域科技攻关。**整合创新资源，将新材料、

新能源、装备制造等领域重点科技攻关项目，全面纳入“揭榜挂帅”、科技“突围”工程范畴，聚焦重点产业赛道开展靶向攻关，力争形成一批并跑、领跑级原创性成果，以点带面催生新技术、培育新产业，推动多领域协同创新、融合发展。

## 第二节 促进科技成果转化应用

**精准对接高端资源。**聚焦京津冀、长三角、粤港澳等创新资源富集区，主动对接中国科学院科研院所、国内“双一流”高校及高层次创新团队，围绕重点产业开展联合攻关，推动创新资源与产业需求深度耦合。**深化京蒙科技协作，**以“科技招商”为纽带，常态化开展交流合作。**健全科技成果跟踪对接、引进转化机制，**推动协作事项走深走实。充分发挥“蒙科聚”创新驱动平台作用，定期发布“包头成果”，开展高价值成果遴选发布与转化交易搭桥行动，拓宽高校院所成果与产业需求对接路径。**拓展域外创新链接，**灵活布局“离岸科创中心”等多元创新载体，构建“异地研发、本地制造”协同模式，推动创新成果高效落地转化。统筹全域资源配置，打通域内与域外、境内与境外科创资源流通渠道，促进创新要素跨区域、跨国界高效聚合，形成内外联动、上下协同的创新格局。**提升成果落地转化效能。**推动高校、科研院所健全技术转让体制机制，探索“先使用后付费”“权益让渡”等灵活模式，激发成果转化活力。完善科技成果转移转化体系，引育高水平技术转移服务机

构，支持市场化中介机构发展，畅通成果转化渠道。强化知识产权全链条保护，实施知识产权助力转型发展行动，为成果转化保驾护航。**完善平台场景供给。精准布局概念验证、中试基地和中试公共服务平台，补齐成果转化中间环节短板，实现主要产业领域技术成果衔接、中试需求供给全覆盖。加大应用场景供给力度，围绕城市更新、生态环保、智慧交通、智能制造等重点领域，推广新技术新产品应用，打造一批科技成果应用场景示范项目，以场景赋能成果落地、以应用推动技术迭代。**

## 第十六章 优化提升创新生态环境

全面深化科技体制改革，强化金融支撑，优化创新生态，充分激发创新创造活力。

### 第一节 健全科技创新体制机制

**健全投入激励机制。建立财政科技投入稳定增长机制，强化政策精准兑现，引导全社会研发投入持续上升；健全刚性增长与社会多渠道投入激励机制，形成多元投入格局。落实企业研发经费投入免税计提比例政策，创新企业财务与考核制度，通过“三视同一单列”提升企业创新意愿。优化创新制度供给。全面推进科技资源配置、科研机构管理、科技成果转化机制改革，分类推进重大研究项目管理创新，构建以结果为导向的高效管理体系。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决**

定权、经费支配权、资源调度权，释放科研主体活力。完善科技人员激励政策，优化岗位晋升、职称评聘、薪酬待遇体系，落实职务科技成果赋权改革与资产单列管理，提高科研人员收益分配比例。健全包容审慎监管模式，建立尽职免责制度，提高各类投资最高容亏率，营造“敢首创、容失败、重转化”的创新生态。强化成果转化赋能。联合国家实验室、国家技术创新中心等战略科技力量，布局重大科研基础设施，实施一批重大创新项目。加大首台（套）装备、首批次新材料、首版次软件研发与推广力度，丰富应用场景示范供给，推动新技术新产品落地见效。加强基层科普队伍与能力建设，深入实施全民科学素质行动计划，筑牢科创发展群众基础。

## 第二节 强化创新金融支持

健全完善科技金融生态支撑体系，实现科技创新从 0-1 的突破到产业化产品化生产。发挥政府资金杠杆作用，设立政府引导型科创基金，建立多元化科技创新投入机制。创新国资平台投融资模式，扩大科技创新基金规模，以“基金+项目”方式促进科技成果转化。培育一批中介服务机构，引进天使、风投、科技担保、合规科技审计等各类企业，推出知识产权质押以及服务企业全生命周期的天使基金、科技信贷、风险投资等多元化金融工具。全面优化“创新积分制”平台，实现全市科技型企业全覆盖。

## 第十七章 一体推进教育科技人才发展

围绕科技创新、国家战略需求、自治区和我市转型发展需要，建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。完善科教协同育人机制，强化教育对科技和人才的支撑作用。

### 第一节 强化教育基础支撑

支持保障好市域内三所本科院校体制机制改革、发展壮大。提升职业教育体系能级，实现职业本科大学设置零的突破，增加高职院校本科专业数量，推动职业院校“双高”“双优”建设，提升职业学校办学能力。推进内蒙古科技大学工程硕博士培养改革，大力培养高端科技人才。支持校企人才共育共享，支持稀土研究院与高校院所联合培养研究生。

建立紧密对接产业链创新链的学科专业体系。加快布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，支持以我市为试点加大专业布点调控自主权限，建立完善专业动态调整机制，鼓励围绕产业发展优化学科专业设置，提高学科专业设置与经济社会发展需求的适配性。围绕产业优势和产业部署，打造优势学科，建设特色鲜明高职院校。

健全中高本贯通培养机制。支持开展职业教育贯通培养试点，推动高职院校举办高职和本科贯通订单式培养，先行先试探索中职、高职、职业本科一体化贯通培养模式。

**深化产教融合发展。**健全科教产教融合协同育人机制，推进市域产教联合体、行业产教融合共同体建设。鼓励市域内国有企业与驻包高校深化产教融合，支持校企联合开展技术攻关与成果转化，将校企合作成效纳入企业考核评价体系。打造国家级高技能人才培训基地。

## **第二节 优化人才分类引进培育**

加大重点领域科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才引育留用力度，构建“顶尖人才引领、骨干人才支撑、青年人才储备”的梯次化政策体系。对战略科学家、产业领军人才实行“一人一策”；对急需紧缺的技能人才，打破学历、资历限制，强化薪酬激励；对高校毕业生和青年技能人才，提供有竞争力的租房购房补贴、生活补助和创业支持，实现以事业、以发展招人引人。支持青年科技人才创新创业。加快培育重点产业领域中高端人才和青年人才，实施加速培育集聚稀土产业人才深耕行动。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。加强技能人才队伍建设，打造“产教评”技能生态链。支持企业自主培养技能人才，持续加大企业技能人才供给，健全技能人才激励机制，培养和发展新质生产力亟需的高技能人才。实施创新型领军企业家培育工程，培育一批懂科技懂市场的复合型创业人才。实施高端人才举荐制度，完善柔性引才、弹性用才机制，支持集成式引进“团队+项目”，支持申报“英才兴蒙”工程团

队项目和个人项目。集聚高端创新人才，支持刚柔并济引进高层次人才团队，加大博士后科研工作站和院士工作站建设力度。新增专技人才 7.5 万人、高技能人才 2 万人，高校毕业生留包率达到 30% 以上。

### 第三节 畅通教育科技人才一体发展体制机制

开展人力资源服务业与制造业融合发展试点，推进自治区深化人才发展体制机制改革试点建设。加快建设自治区级大学科技园和海创大厦创新创业集聚区。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流渠道，精准选派“科技副总”“产业教授”。深化科研成果所有权、处置权、使用权“三权”改革，提升企业创新参与度和科研人员收益分配比例。支持科研人员到园区创办企业和以市场化方式为企业开展技术服务。研究建立教育科技人才一体化发展机制，建立高校端、企业端、政府端“三端联动”培养人才模式，采取“事业编制产业用”“高校才企业用”“企业才高校用”等创新机制。持续擦亮“包揽人才 头等大事”人才品牌，构建全方位全周期人才服务体系，精准解决好人才在住房安居、子女教育、配偶就业、医疗保健等方面的后顾之忧。持续办好包头创新发展奖评选、包头市科技创新日、包头人才周等活动，加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。

## 专栏 14 深化教育科技人才一体化改革

**1.建立健全教育科技人才一体化推进工作机制**，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。

**2.健全科教产教融合协同育人机制**，着眼提升创新能力和产业急需紧缺学科专业，形成一批地方急需、优势突出、特色鲜明的学科专业集群，支持行业龙头企业与学校共建特色产业学院、公共实训基地、职业技能竞赛训练场地等，支持稀土研究院与高校院所联合培养研究生，推进内蒙古科技大学产教融合实习实训中心建设，组建独立挂牌的公办技师学院。

**3.推动包头职业技术学院申办职业本科院校**。推进包头轻工职业技术学院、包头铁道职业技术学院、包头钢铁职业技术学院申报本科专业。支持包头职业技术学院、包头轻工职业技术学院、包头铁道职业技术学院、包头钢铁职业技术学院建设“双高”院校。

**4.加强技术供给**，打造稀土科技创新全球策源地，推动在新材料、新能源和装备制造等领域形成一批并跑、领跑原创性成果，推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业科技创新主体地位，加快培育科创企业梯队，完善产学研协同创新机制，引导企业加大研发力度。

**5.完善柔性引才、弹性用才机制**，支持集成式引进“团队+项目”，实施稀土人才集聚计划。支持青年科技人才创新创业。加快建设自治区级大学科技园和海创大厦创新创业集聚区。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。畅通高校、科研院所、企业人才交流渠道，开展高校与企业互派“科技副总”“产业教授”活动。构建全方位全周期人才服务体系，持续办好包头创新发展奖评选、包头市科技创新日、包头人才周等活动。

**6.开展人力资源服务业与制造业融合发展试点**，依托“2+2+N”人力资源市场体系，引领带动人力资源服务业与制造业深度融合，打造一批具有较强示范引领性的融合应用场景，形成一批可复制、可推广的先进模式，助力构建现代化产业体系、促进高质量充分就业和人才集聚。

## 第五篇 坚持扩大内需战略基点， 深度对接全国统一大市场

深入实施扩大内需战略，推动消费扩量提质，促进投资合理增长，加快服务和融入全国统一大市场建设，为经济社会发展提供强有力支撑。

## 第十八章 大力提振消费

坚持把扩大消费摆在优先位置，完善提振和扩大消费长效机制，全方位激活消费潜力、释放消费活力，打响“约惠鹿城”消费品牌，构建消费增长新引擎。

### 第一节 扩大优质新型消费品和服务供给

**商品消费增效拓量。**稳定刚性和改善性住房需求，盘活存量低效闲置土地与商品房资源。扩大新能源汽车、绿色智能家电家居支持政策，持续开展消费品以旧换新，巩固大宗消费优势。深入实施商圈能级提升行动，加大连锁品牌招引落地力度，“一圈一策”培育智慧商圈、智慧商店。加快汽车、机电、农贸等专业市场集聚发展，提档升级30个专业化市场。

**服务消费扩容提质。**促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，扩大优质服务供给。实施服务消费提质惠民行动，丰富教育培训、家政服务、医养康养、群众体育、养老托育等多元化服务供给，拓展服务消费新空间。建设50个一刻钟便民生活圈，畅通城市商贸“微循环”，推进一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点建设。合理提高公共消费，扩大节假日消费，满足群众便捷消费需求。

**新型消费培育壮大。**培育发展体验经济、首发经济、冰雪经济、银发经济、直播电商等新业态，促进新场景消费赋能。发展夜间经济，创建国家、自治区级夜间文旅消

费集聚区，重点打造 3—4 个特色街区，实现文商旅融合发展。支持举办演唱会、体育赛事、会展等流量型、联动型活动，加快数字、绿色、智能等新型消费发展，推进全国首批零售业创新提升试点城市建设，申报汽车流通消费改革试点城市。

**消费生态优化升级。**深度融合地方文化、工业遗产等特色资源，培育国潮品牌、城市伴手礼，繁荣特色消费市场。构建智慧消费新生态，实施零售业数字化攻坚行动，推动零售企业数字化升级与消费场景智能化改造，培育数字消费新业态，完善消费基础设施。合理扩大公共消费，强化政策引导激励，营造安全放心、便捷舒适的消费环境。

## **第二节 完善提振和扩大消费长效机制**

**夯实消费能力基础。**实施就业优先战略，提高一次性收入分配比例，强化社会保障体系建设，筑牢民生兜底防线。通过稳就业增收入、强保障稳预期，持续增强居民消费能力与消费意愿，为消费增长注入持久动力。

**强化消费政策支撑。**制定首发经济等专项支持政策，吸引国内外知名品牌落户扎根。优化消费券发放机制，推动政府、企业、金融资源叠加发力。推行税费减免、财政补贴、金融支持等普惠政策，破除不合理准入门槛，加大直达消费者的政策支持力度。

**完善消费制度保障。**建立健全适应消费新业态、新模

式、新场景的管理办法，为消费创新发展提供制度支撑。健全商品服务标准体系，强化质量标准与诚信体系建设，鼓励企业实施内外贸产品“三同”（同线同标同质），规范消费市场秩序。

**优化安心消费环境。**将“包你满意”“包你放心”营商环境品牌深度延伸至消费领域，强化消费者权益保护。畅通维权渠道、提升维权效能，严厉打击消费侵权行为，构建**安全放心、便捷舒适的消费环境**，持续提振消费信心。

## 第十九章 扩大有效投资

优化完善投资体制机制，强化政府投资带动作用，提升社会资本投资动力和效率。保持投资合理增长，投资于人和投资于物紧密结合，拓展投资有效空间，**夯实内需战略基点**。

### 第一节 优化完善投资体制机制

**统筹政府投资管理。**探索编制全口径政府投资计划，加强政府投资全过程管理，强化项目谋划储备与要素保障。做好重大项目前期研究，严格开展必要性论证、可行性研究及环境、风险评估，结合实际需求、财力保障和运营可持续性，**科学确定建设时机、规模和标准**。

**激活社会投资活力。**更好发挥政府投资杠杆效应，规范实施政府和社会资本合作新机制，**完善民营企业参与重大项目建设长效机制**，**鼓励民间资本参与公共事业和重大**

项目建设，**提高民间投资比重**。坚持招商引资与企业增资扩产两手抓，**健全市场主导型投资增长机制**，以单位产出为导向配置资源要素，**提升投资效益**。

**优化投资服务保障**。以技术赋能、**流程再造**、制度创新为抓手，实行重大项目联审联批，**持续优化投资审批流程、提升服务质效**。**加大项目策划与资金争取力度**，**建立健全重大项目全流程跟踪服务、全要素协同保障、全过程常态推进机制**，**力争更多项目列入国家、自治区重点项目盘子**。

## **第二节 优化投资结构**

**聚焦重点领域、强化项目牵引**，优化资金投放方向和重点领域，**统筹推进交通、能源、水利、新型基础设施建设**，**加快构建现代化基础设施体系**，为高质量发展筑牢硬件支撑。

**构建综合立体交通网络**。打造区域交通枢纽，**加快铁路建设**，**推进呼包鄂乌地区“一小时铁路经济圈”建设**，协调包鄂榆高铁尽快开工，**争取呼包高铁纳入国家规划并落地**，**完善东至北京、西连银川、南通西安的“T”字型高铁格局**；实施包头东站、包头站综合客运枢纽升级改造，**推进铁路专用线进园区、进厂区**，**补齐铁路线网短板**。优化公路网布局，**构建 2 小时公路经济圈**，**完善“二环五纵八横”干线公路网**，**做好“四好农村路”优化**，**加快国道 210 白固线、固东线、古城湾黄河大桥等重点项目建设**，实现整

体贯通和城区段外迁；围绕产业布局规划建设“资源路、产业路、旅游路”，完善产业园区、物流枢纽集疏运体系。提升航空与邮政能级，加密通航航线，推进包头机场改扩建、通航飞行服务站及固阳、土右通用机场建设，谋划低空飞行基础设施，推动低空空域开放共享；建成全国性邮政快递枢纽，强化区域交通辐射能力。

**打造绿色安全能源体系。**超前布局电力基础设施，谋划特高压输电网络，加快陆上柔直和绿电直连线路、智能电网、微电网、终端管网及数智平台等先导工程建设，推进充电基础设施网络全覆盖；有序推进美岱抽水蓄能电站、山南山北新能源通道建设，支撑高耗能产业绿电替代。完善能源管网布局，逐步补齐天然气需求缺口；加快输氢管道、加氢站等基础设施建设，保障山北地区风光制氢项目消纳。实施能源保障八项工作，统筹推进绿电可靠供应、支撑电源配套、系统灵活能力提升、产业系统布局、区域输配电网强化、能碳综合管理升级、科技创新能力提升、体制机制政策配套。

**筑牢水利设施安全屏障。**强化供水保障能力，推进山北地区供水工程建设，满足区域高质量发展用水需求。系统性提升水库、河道的堤防、蓄滞洪区防御能力，补齐防洪减灾短板，以提升防洪安全保障能力为目标，实施黄河包头段三期防洪工程，推进昆都仑河、五当沟等重点河道治理；新建土右旗敕勒川水库，实施昆都仑水库、美岱水

库清淤工程，增强防洪控制性枢纽调蓄能力；开展土默川平原片区排涝工程，构建完备排水体系，提升洪涝灾害抵御能力。提升水利数字化水平，加快重要水利工程数字孪生建设，提高水利基础设施智能化管控效能。

**加快发展新型基础设施。**融入国家“东数西算”战略，深度参与全国一体化大数据中心体系建设，统筹规划信息基础设施，建设绿色低碳数据中心、智算中心、超算中心。强化数据安全保障，加强关键信息基础设施、重要网络系统及数据资源安全保护，夯实数据安全基础。深化数字技术融合应用，发挥“星火·链网”骨干节点数字赋能作用，推动5G、人工智能、大数据与产业、能源、公共服务深度融合，发展工业互联网、智慧能源系统等新型生产性服务基础设施，完善智慧城市、智慧民生等新兴社会性基础设施。促进数据资源共享，推动呼包鄂乌城市智慧平台数据资源有序开放。

#### 专栏 15 重大基础设施建设项目

**1.交通基础设施：**重点建设包头经鄂尔多斯至榆林高铁、呼和浩特至包头高铁、包白铁路电气化扩能改造项目、包石铁路升级改造及园区专用线项目、大宗矿产品B型保税物流园铁路专用线、金山铁路专用线、达茂零碳园区新型工业园铁路连接线项目。国道210线古城湾黄河大桥通道工程、国道210线白云鄂博至固阳段公路工程、国道210线固阳至东河项目、省道238线将军尧黄河大桥通道等。

**2.能源基础设施：**重点建设敕勒川500千伏输变电工程、红崖湾500千伏输变电工程、明沙220千伏输变电工程、阿尔丁110KV变电站、囊达日处理2×120万方天然气液化项目、包头新材料产业园区热电联产及蒸汽配套管网项目、铝业园区蒸汽管道建设项目、综合能源补给站项目等。

**3.水利基础设施：**重点推进实施包头市山北地区供水工程、包头市土右旗敕勒川水库工程、满都拉口岸供水工程、黄河包头段三期防洪工程、东河区山

河源沟藉亥沟白银湖防洪体系治理工程、水涧沟治理工程、昆都仑河幸福河湖建设项目等。

**4.新型基础设施：**重点建设联通山北大数据基地项目、稀土工业生产制造经营管理系统建设项目、包头市“一网统管”建设项目、石拐区低空经济高质量发展融合项目、低空经济通用航空基础设施建设工程、白云鄂博矿区新能源智慧能源岛项目等。

## 第二十章 打通堵点卡点

严格遵循“五统一、一开放”基本要求，破除市场壁垒、规范市场秩序，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的高标准市场体系，夯实高质量发展制度基础。

### 第一节 贯彻落实统一市场的基本要求

**统一市场基础制度规则。**规范政府经济促进行为，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等核心制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等领域壁垒，破除地方保护和市场分割。强化产权平等保护，健全产权执法司法保护机制，破解知识产权维权“周期长、成本高、赔偿低”等痛点堵点；加强知识产权创造、保护和运用，推广“包证链”平台，争创国家知识产权强市建设示范市，打造国家级、自治区级知识产权运营中心。严格落实市场准入负面清单制度和“全国一张清单”管理模式，维护制度统一性、严肃性和权威性，确保“一单尽列、单外无单”；及时清理市场准入不合理限制和隐性壁垒。

**统一公平竞争制度执行。**强化公平竞争审查制度刚性约束，在制定涉及市场主体经济活动的重大政策措施时，

严格履行公平竞争审查程序。将审查范围全面覆盖产业政策、招商引资、政府采购等各类行政行为，杜绝发生不按规定开展公平竞争审查或会审等违规问题。建立公平竞争审查第三方评估机制，健全审查反馈、纠错问责机制，防止出台排除、限制竞争的政策措施，维护市场公平竞争秩序。

**统一市场基础设施建设。**推进公路、铁路、航运、物流“四网”协同升级，打造高能级全国综合交通枢纽城市；围绕“一轴三核三通道五枢纽”现代综合货运枢纽体系目标，推进重点项目建设，构建国内国际双循环综合货运枢纽格局。健全一体衔接的流通规则 and 标准，完善高标准联通市场设施，构建现代商贸流通体系，打通物流、资金流、信息流，争创现代商贸流通体系试点城市，降低全社会物流成本，破除全国统一大市场建设卡点堵点。

**统一要素资源市场配置。**深化公共资源交易改革，完善全领域全链条阳光交易新生态，通过数字化、智能化减少人为干预，提升市公共资源交易中心运营效率。加快要素市场化配置改革，完善城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，促进要素自由流动、高效配置。

**统一市场监管体系建设。**统筹推进法治监管、智慧监管、信用监管，与国家市场监管法律法规、技术标准保持

一致，避免“一地一规”。嵌入全国市场监管平台，整合市场主体注册登记、行政处罚、信用信息等数据资源，实现“一网统管”。建立线索移送、案件协查、结果互认机制，提升监管协同效能。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法盘活被查封冻结财产，维护市场秩序和交易安全。

## 第二节 聚焦难点提高市场一体化水平

**治理恶性竞争优化产业生态。**深入推进质量强市建设，强化质量标准引领支撑，引导企业迈向“创新竞争”“质量竞争”。聚焦能耗高、污染重、质量差的企业和产能，依法依规实施关停并转，以新技术改造提升传统产业，以智能化、绿色化为导向推动产业升级。综合施策防止和整治“内卷式”竞争，避免逐底式恶性竞争，构建激励创新、注重质量的良性竞争生态。

**规范市场行为破除竞争壁垒。**严格规范政府经济促进行为，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等领域壁垒，破除地方保护和市场分割，维护市场统一开放。引导企业依法合规经营，强化主体责任意识，杜绝不正当竞争行为，推动市场主体在公平环境中有序竞争、共同发展。

**规范涉企执法提升执法效能。**深入开展规范涉企执法专项行动，健全执法体制机制。完善涉企执法公示、重大执法决定法制审核制度，推进执法流程规范化、透明化。

细化行政裁量权基准，统一执法标准尺度，杜绝选择性执法、随意性执法，保障企业合法权益。

**完善统计制度夯实监管基础。**优化统计核算制度，聚焦新产业、新业态、新模式，研究制定新型统计监测指标体系，统一统计标准与口径。为规范涉企执法、推进全国统一大市场建设提供坚实的数据支撑和制度保障，提升监管决策的科学性、精准性。

## **第六篇 坚定不移深化改革开放，充分激发 市场活力和发展内生动力**

以制度建设为主线，全面深化改革，着力推动标志性改革落地生根、重点领域改革攻坚突破、特色改革彰显实效，完善有利于推动高质量发展的体制机制。坚持以开放促改革、促发展，扩大高水平对外开放。

### **第二十一章 提升经营主体发展质效**

针对事关全局的重大问题，谋划推进重大自主改革，探索以机制创新解决问题的有效途径。坚持“两个毫不动摇”，激发不同主体投资热情和活力。

#### **第一节 推动“两体系一模式”改革**

坚持政策支持和改革创新并举，推动自治区赋能盟市综合性改革试点方案尽快出台实施，加快在构建绿色发展

动能体系、**区域科技创新体系**和**打造城市更新包头模式**等方面先行先试。通过综合性改革试点建设，探索以机制创新解决全局性重大问题的有效途径。

### 专栏 16 “两体系一模式”改革

**1.构建绿色发展动能体系。**健全支持新能源全产业链发展机制，坚持风光水核等多能并举，推进新能源多品种互补开发，探索制定低压固态储氢加氢站地方标准。创新新能源消纳新模式新业态，加快构建国家新型电力系统，完善引导重点用能行业企业使用绿电激励政策，建立零碳园区建设激励机制。打造蒙古国新能源开发回送改革试验区。开发蒙古国南部新能源，回送包头作为适应未来负荷绿色发展的补充性资源，用于工业负荷绿电直供、制氢、煤电替代。完善林草碳汇价值实现机制，巩固拓展“碳达峰碳中和”林草碳汇（包头）试验区和全国林业碳汇试点市建设成果。

**2.构建区域科技创新体系。**建立健全教育科技人才一体化推进机制，深入推进基础教育综合改革，实施“县中振兴”行动，探索名优高中跨区域、跨学段、跨隶属集团化办学，通过名校办分校等方式，实施中小学教师“县管校聘”、“局管校聘”管理改革。深化高等教育综合改革，推动包头师范学院、包头医学院分设本科院校独立运行，并上划自治区管理。健全科教产教融合协同育人机制。用好职业教育专业布点调控试点自主权限，建立完善专业动态调整机制。加强技术供给，打造稀土科技创新全球策源地，推动科技创新和产业创新深度融合，完善产学研协同创新机制。完善成果转化机制，进一步用足用好重点研发和成果转化计划，优化自治区科技项目管理体系，鼓励首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件研发及产品示范应用。完善柔性引才、弹性用才机制，落实“英才兴蒙”工程。

**3.打造城市更新包头模式。**健全城市更新体制机制，用好包头市入选中央财政支持实施城市更新行动试点机遇，出台《包头市城市更新条例》，探索可复制可推广的“包头经验”。探索老旧小区有机焕新机制，实施“自主更新，原拆原建”模式，稳步分类推进老旧街区、老旧片区等重点片区更新改造。推动完整社区建设扩围升级，建立房屋全生命周期安全管理制度，建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等制度。完善土地资源盘活利用政策，推动土地混合开发利用和用途依法合理转换。优化多元化资金保障与金融支持，建立可持续的城市建设运营投融资体系。

## 第二节 深化国资国企改革

立足国有企业功能定位，巩固拓展“双整双提”专项行动成果，不断增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，推动国资国企统筹履行经济责任、政治责任、社会责任，

更好服务全市经济社会高质量发展。

**深化国资国企改革。**深耕实体经济，以产业定企业、以功能定主业，推进市属国有企业战略性重组和专业化整合。锚定“1144”现代化产业体系，优化国有资本布局，升级传统产业，融入地区工业，布局新兴产业与未来产业，拓展生产性和生活性服务业，参与城市自主更新，引导国有资本向优势产业、优质企业集中。**健全完善现代企业制度，健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。**以管理创新、模式创新和科技创新为抓手，优化运营体系，纵深推进“瘦身健体”，实施扁平化架构改造，持续压减管理层级，助力企业轻装上阵、提质增效。深化三项制度改革，畅通体制机制运行，激发企业内生动力与发展活力。

**做强做优做大国资国企。**推进“三资三化”改革，促进资源、资产、资本合理有序流动。实施金融强企战略，培育金融“好主体”，打造 AAA 级产业集团，实现 1—2 户市属国有企业达到 AAA 信用等级。融入大财政理念，构建“财政引导+金融撬动+国资承载”的闭环体系。深化提质增效，严格实施全面预算与成本管控，确保盈利水平稳步提升。开展一流企业对标行动，实现争先进位。建立常态化处置机制，大力盘活闲置国有房产、低效土地资源。一对一落实“帮办自办两件事”，一企一策探寻高质量发展路径，推动市属国有企业全部扭亏为盈。

**构建科学监管机制。完善国资监管体制，明确权责边界，整合资本监管、行业监管、审计监督等多方力量，形成监督合力。建设“智慧穿透”国资监管系统，对关键业务动态穿透监管。强化问责与激励，修订完善违规经营投资责任追究制度，形成覆盖全面、职责明确、流程清晰、规范有序的责任追究机制。构建精准化、差异化考核体系，动态优化薪酬激励约束机制，调整绩效调节系数，严控亏损企业薪酬。建立战略使命评价制度，推动企业战略目标与使命践行深度融合。**

#### 专栏 17 深化国资国企改革

**1.深化市属国有企业整合重组。**持续推进战略性重组、专业化整合。

**2.推进国有经济布局优化和结构调整。**围绕“1144”现代产业体系转型升级，完善配套产业体系，主动融入稀土先进制造业、先进材料等上下游产业链发展，拓展布局清洁能源、高端装备制造、现代生产性服务业、绿色农畜产品生产加工等重点领域，积极培育数字经济、低空经济、资源循环、文化旅游等新兴业态，提升国有资本能级、做大国有资本量级。

**3.推动组织扁平化改造。**对管理层级较多的企业集团，打破“集团总部—二级子公司—三级子公司”架构管理模式，逐步构建“集团总部—事业部—项目部分公司”动态网络体系。

**4.深化三项制度改革。**刚性落实“干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减”。建立常态化“末等调整和不胜任退出”机制，依法畅通员工退出渠道。

**5.推行“三资”改革。**推动“资源资产化、资产证券化、资金杠杆化”。深化国有存量资产盘活利用，实现“三资”良性循环与价值提升。

**6.实施金融强企战略。**打造优质金融主体，建立信用评级梯队，培育 1—2 户 AAA 级信用主体，增强投融资能力。融入“大财政”格局，建立机制协同、资金协同、风险协同、监管协同体系，畅通在基金、资产盘活、化债等方面渠道。

**7.持续深化薪酬制度改革。**完善以业绩为导向的薪酬激励机制，严控亏损企业薪酬，深化企业内部分配制度改革。

**8.完善国资监管体制。**健全以“管资本”为主的监管体系，坚持政企分开、政资分开，提升专业化、体系化、法治化、高效化监管水平。加强国有企业创新能力体系建设，强化管理模式创新，推进企业管理体系、管理能力现代化。

### 第三节 大力支持民营经济发展

**优化民营经济发展环境。**深入贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》和《内蒙古自治区民营经济发展促进条例》，充分发挥“一委一局一中心”职能作用与工商联协同效能，构建亲清政商关系。畅通政企沟通渠道，完善民营企业问题“收集—转办—处置—反馈”闭环机制，建立定期通报制度，提供全方位、多层次服务支持。严格落实市场准入“非禁即入”，严禁额外设置准入条件，破除民间投资隐性壁垒。

**拓宽民营经济发展空间。**鼓励市属国有企业吸纳民营企业参与混合所有制改革，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，引导民间资本投向重大基础设施、重点产业、社会民生等领域。推动大中小企业协同融通发展，加大稀土、晶硅光伏、陆上风电装备等产业集群对细分领域民营企业、优质中小企业的招引力度，助力资源对接、要素整合。

**强化民营经济政策支持。**提升线上线下惠企政策宣传覆盖面与精准度，加大政策兑现力度，确保红利直达快享。拓宽民营企业融资渠道，鼓励金融机构加大支持力度，推广动产质押融资，创新股权融资、科技贷款、绿色贷款等金融产品。建立企业信用白名单制度，推出适配民营企业的信用类融资产品，扩大信用贷款规模。组建政府融资担保基金或再保险机构，破解民营企业融资难题。

**赋能民营经济创新成长。**鼓励民营企业加大研发投入、建设创新平台、组建产学研用协同创新联合体。建立国家高新技术企业培育库，按市场化、法治化原则，在合规可控前提下给予入库企业资金支持。

## **第二十二章 深化重点领域改革**

针对发展中出现的痛点阻点，**深化重点领域改革**，推动公共管理和金融体系更加高效、透明。

### **第一节 创新公共管理体制**

**深化预算制度改革。**加强财政资源和预算统筹，推动财政资金统筹使用，进一步优化预算安排和支出结构，坚持增量意识、有解思维，全面做好预算管理工作，加强全口径预算管理。增强财政收入的完整性和可预测性，强化预算绩效管理。

**推进零基预算改革。**打破预算安排和资金分配的基数依赖，所有预算支出均以零为基点，以政府当年可用财力为基础，根据资金实际需求、项目轻重缓急、绩效评价情况等统筹核定，打破支出固化、只增不减的格局。

**强化税收征管改革。**依托数字化转型、精细化管理、跨部门协同与法治治税，健全现代化税收征管体系，提升征管效能与执法规范化水平。建立健全财源培植长效机制。

**深化园区（开发区）管理体制**改革。积极推行“管委

会 + 公司”运营机制，推动工业园区从“管理型”向“服务型+经营型”转变。加快园区（开发区）运营管理机构从传统空间开发和功能建设为主的模式，逐步向以产业生态服务为核心竞争力的运营商转型。

#### 专栏 18 深化园区（开发区）管理体制改革

- 1.制定加快工业园区高质量发展行动方案，推动工业园区进位升级。
- 2.强化全市产业发展“一盘棋”，引导各地区按照“突出特色、错位布局、协同发展”原则，因地制宜加强园区产业规划，形成具有鲜明辨识度和影响力的产业地标，建立健全园区产业评估和监测机制。
- 3.完善园区功能配置，提高集约用地水平，提升园区基础设施能级，优化公共配套服务，鼓励园区积极参与产业转移对接活动，开展飞地经济合作，探索利益分享机制。
- 4.提升专业化运营能力，加快园区（开发区）运营管理机构从传统空间开发和功能建设为主的模式，逐步向以产业生态服务为核心竞争力的运营商转型。

**开展“数字包头”重塑性改革。**强化数字基础设施建设和数据流通，围绕经济、政治、文化、社会、生态领域加快数字技术融合应用。

#### 专栏 19 开展“数字包头”重塑性改革

- 1.实施智能制造工程，制定人工智能赋能制造业高质量发展行动方案，加快推广智能制造新技术，开展智能工厂梯度培育行动，推进工业互联网创新发展，推动产业技术变革和优化升级。
- 2.大力发展绿色算力产业，推进绿色算力中心建设，培育数据采集、加工、标注、治理和服务等业态，建设包头数据要素产业园和数据要素综合服务中心。
- 3.全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。
- 4.加快发展新型基础设施，推进与“东数西算”国家枢纽节点专线直连，加快 5G 基站建设，推进万兆光网城市建设。
- 5.加快形成城市智能经济和智能社会新形态，打造城市智慧综合平台“i 包头”APP。

## 第二节 提高金融服务实体经济能力

**优化金融服务供给结构。**聚焦实体经济和社会民生需求，提升金融服务质效，合理降低社会综合融资成本，营造良好投融资氛围。推进地方法人金融机构改革，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，构建多元化金融服务体系。积极拓展股权、债券等直接融资渠道，稳步发展期货、衍生品和资产证券化业务。

**完善金融服务体系。**深化金融体制改革，加快构建“天使投资 — 创业投资 — 私募股权投资 — 银行贷款 — 资本市场融资”接力式金融服务链条，精准匹配企业不同发展阶段资金需求。加强信用信息共享整合，依托“全国信用信息共享平台（内蒙古包头）”建设全国中小企业融资综合信用服务平台内蒙古包头节点，实现融资信用数据全国共享。

**建立市场化企业管理机制。**支持平台公司通过债务置换、转化、偿付等方式稳妥化解存量债务，推进融资平台向市场化、实体化、产业化转型。创新存量资产盘活路径，通过发行基础设施证券投资基金（REITs）、PPP合作、资产证券化等方式激活沉淀资产，谋划实施生态导向开发（EOD）项目。

**拓宽企业融资多元渠道。**深入落实企业上市“天骏计划”，制定新时期助企上市行动方案，培育优质上市后备资

源。聚焦新兴产业资金需求特点，鼓励金融机构创新信托、融资租赁、应收账款质押、无形资产质押等金融产品，引导企业多渠道募集资金。

## 第二十三章 持续擦亮“包你满意”“包你放心”

### 营商环境品牌

聚焦发展所需、企业所急、群众所盼，围绕企业发展全生命周期需求，全力创建“五最”营商环境城市，持续擦亮“包你满意”“包你放心”品牌，构建市场化、法治化、国际化一流营商环境。

#### 第一节 优化提升高效便捷政务服务

**加强制度保障。**出台《包头市优化营商环境条例》，构建系统完备的营商环境政策体系，推动政策迭代优化、精准落地，为企业发展提供坚实制度支撑。

**实施市场准入负面清单制度。**按照“全国一张清单”管理模式，对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，不另行制定市场准入性质的负面清单。发现并推动破除各种形式的市场准入不合理限制和隐形壁垒，维护公平竞争的市场环境。

**健全政企协同机制。**优化政企常态化沟通机制与民营企业诉求全闭环管理机制，通过政商恳谈会、“三在三找”等载体主动靠前服务，实现“要素跟着项目走、服务围着企业转”。

**提升政务服务数字化水平。**打造“i 包头”APP 智慧综合平台，实现惠民惠企服务“一站式入口”；加快线上“一网通办”与线下“一窗通办”深度融合，以“智慧政务”为牵引，推动更多领域“高效办成一件事”，完善重大项目“联审联批”机制。

## **第二节 持续提升“诚信包头”建设水平**

**深化诚信政府建设。**依托“一云四库”（电子政务云，企业库、政策库、项目库、信用库）打通跨部门数据壁垒，建成集政策发布、推送、申报、审核、兑现、监管及金融超市于一体的惠企利民综合服务平台。推进政务信息公开制度化、日常化、规范化，增强政府透明度与公信力；提高政府履约践诺兑现率和时效性，高标准恪守政务诚信。

**深化社会诚信。**通过分级监管、联合惩戒、信用修复、场景应用“四轮驱动”，在交通运输、文旅市场、食品安全、知识产权等重点领域系统推进失信专项整治。强化信用风险分类管理，推广失信惩戒与守信激励机制，依法平等保护各类所有制企业合法权益，推动商务诚信建设从专项治理向长效监管深化。

### **专栏 20 深化“包你满意”“包你放心”一流营商环境改革**

出台《包头市优化营商环境条例》，优化政企常态化沟通交流机制、民营企业诉求全闭环管理机制，常态开展政商恳谈会和“三在三找”助企服务，提升政务服务数字化水平，加快线上“一网通办”和线下“一窗通办”协同融合，推动更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。

## 第二十四章 扩大高水平对外开放

着眼拓展国际循环，推动货物贸易优化升级，推进市场多元化，稳步扩大制度型开放。做实做深区域协调发展，更好利用国内国际两个市场、两种资源，支撑形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，以开放促改革促发展，筑牢经济社会发展根基。

### 第一节 促进内外贸一体化发展

促进内外贸企业的市场一体化。组织外贸企业拓展国内市场，加强市场对接和推广，支持优质外贸商品进电商平台、进商场超市、进商圈步行街、进商品交易市场。支持内贸企业拓展国际市场，加强外贸新业态新模式政策宣传培训，支持内贸企业采用跨境电商等方式开拓国际市场。支持我市企业积极参与中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会，促进国内国际市场供采对接。

深度融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设。聚焦优势产业对外合作，鼓励钢铁、装备制造等大型企业以跨国并购、联合投资等形式“走出去”，引导产业链供应链合理有序跨境布局，拓展中亚、中东、东盟等新兴市场。推动外贸结构优化升级，巩固俄蒙传统市场、扩大出口规模，拓展中间品贸易、提升服务贸易、发展数字贸易，壮大跨境电商等外贸新业态新模式，打造“出口中国”品牌。完善开放载体功能，积极申报跨境贸易便利化试点城市，深化

中国（包头）跨境电子商务综合试验区建设。

**优化外资服务。**全面落实国家鼓励外商投资企业境内再投资政策，深化再投资制度创新，优化审批流程、缩短准入许可时限，落实税收优惠与研发费用加计扣除政策。构建全生命周期“一站式”服务体系，整合政策咨询、落地攻坚、运营支持等服务，依托部门信息共享减轻企业办事负担。引导外资重点投向“1144”现代化产业体系，全面保障外商投资国民待遇，以市场化法治化国际化营商环境稳定发展预期，力争“十五五”期间，外贸外资增速高于全区平均水平。

**提升满都拉口岸服务支撑能力。**加大基础设施和重大项目建设力度，推动“硬联通”与“软联通”协同发力，统筹建设“智慧口岸”“数字国门”，提升通关保障能力。促进口岸与腹地联动发展，提升进口资源落地加工水平，扩大萤石进口量，实现铜精矿进口“零突破”。支持企业在蒙古国东戈壁省建设矿产品初加工园区，为产业发展提供资源保障。

**加快口岸与各类开放平台融合发展。**积极参与中蒙博览会、国家向北开放经贸洽谈会等活动，深化贸易、投资、产业务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、旅游、农牧业等领域合作新空间。推动始发中欧班列扩容提质，高质量运行包头保税物流中心，积极申报综合保税区，高效运营边民互市贸易区并推进扩容增量。提升航空口岸枢纽功能，借助国内主要国际航空枢纽接入中远

途国际航线网络，开拓至蒙古国、俄罗斯及东南亚地区的国际客货运航线，通过中转、经停等方式构建高效便捷的航空通道。

## 第二节 强化区域协作互动

**深度融入京津冀协同发展。**依托京蒙区域协作机制，重点推进教育、医疗、农畜产品销售、旅游、产业合作、科技创新等领域合作。发挥包头·北京科创基地平台作用，持续开展科技合作与招商对接活动，深化“首都技术，包头加速”合作模式。探索与天津、河北港口资源共享机制，主动承接产业转移和技术转化，打造京津冀协同发展重要承载地。

**拓展与重点区域互惠合作。**加强与长三角、粤港澳大湾区等发达地区对接，精准承接产业梯度转移，引进延链补链强链的大项目、好项目。创新跨区域共建模式，探索托管、飞地、园中园等合作路径，打造承接产业转移示范园区。优化全域工业园区发展布局，明确产业定位、强化精细管理、提升服务效能，增强项目承接能力。深化与东北三省联动合作，拓展区域发展新空间。

**深化周边区域协同发展。**全面落实呼包鄂乌高质量发展措施，主动对接黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，推动黄河“几字弯”都市圈、呼包鄂乌一体化发展。积极争取资源能源安全保障、资源型城市转型升级、民族团结和边疆稳定等领域政策资金支持。推进呼包同城化发

展，以呼包同城化带动呼包鄂乌一体化发展，全面提升呼包鄂乌科技创新、产业协作、基础设施、生态环境、公共服务、开放合作等重点领域一体化水平，推动规划统一编制、项目统筹布局、政策协同制定，增强城市群的人口聚集和产业协作能力。

## **第七篇 推进城市内涵式发展，全面提升 城市发展质量和能级**

优化区域经济布局，以坚持城市内涵式发展为主线，统筹发展、服务、安全和治理，加快城市存量提质增效，扎实推进城乡融合发展，建设现代化人民城市。

### **第二十五章 统筹市域协调发展**

构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。

#### **第一节 优化国土空间保护开发格局**

**健全“多规合一”的国土空间规划体系。**严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇三类空间布局。实施分区分类差别化、精细化用途管制，明确各类空间功能定位，推动国土空间保护开发规范有序、高效协同。严守耕地和永久

基本农田安全底线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严控生态保护红线围合区域人类活动扰动，守护生态安全屏障。有序推动城镇开发边界内建设从外延扩张向内涵提升转变，兼顾新区建设与存量改造，实现城镇发展提质增效。筑牢北部防风固沙生态屏障、大青山—乌拉山生态屏障，集聚提升沿黄生态保护与高质量发展带，畅通培育南北城镇开放发展轴，形成“两屏一带一轴”国土空间保护开发总体格局。

#### 专栏 21 “两屏、一带、多廊”的生态安全格局

**1.强化北部草原生态屏障的防风固沙功能。**北部草原生态屏障由达茂旗典型草原、草原化荒漠、荒漠草原、大青山北麓低山丘陵以及滩川构成，落实最严格的草原保护制度，保护草原生态，遏制风蚀水蚀，加快转变畜牧业发展方式。

**2.提升大青山—乌拉山生态屏障水土保持、防风固沙、维护生物多样性功能。**大青山—乌拉山生态屏障由阴山山脉东部地区构成，重点强化阴山山地草甸草原的防风固沙、水源涵养和水土保持功能，以及大青山地区山地森林、灌丛—草原生态系统生物多样性保护和水源涵养功能。

**3.系统完善沿黄生态带湿地生态系统，提升生物多样性。**沿黄生态带以黄河干流包头段水域、包头黄河国家级湿地公园、南海子自治区级湿地公园为主体，串联昭君岛、共中海、小白河、西海湖、南海湖、白银湖、敕勒川等沿黄河重要湿地。重点加强沿黄湿地及水生态空间管控，保护沿黄堤岸沿线的盐化低地草甸，增强湿地生物多样性和生态系统的稳定性。

**4.打造通山达水的蓝绿生态廊道。**利用现有山体、森林、河湖、湿地、农田等自然和半自然要素，构建由生物迁徙廊道、河流及缓冲带、生态基础设施等类型组成的“通山达水”生态廊道体系，连接重要的生态源地和野生动植物重要生境，促进物种迁徙和基因交流的生态廊道，防止自然景观破碎化、受保护区区域孤岛化，增加生态连通性。

## 第二节 因地制宜错位协同发展

以设施建设和产业布局优化引导集聚发展，构筑多中心、多节点、网络化、开放型的“一带一轴、一主一副多点”城镇空间格局，强化山南河套地区城镇集聚优化，促进

市域南北协调发展。加强山南、山北定位错位互补，优化重大基础设施、公共资源布局，支持山南地区加快高端要素集聚，大力发展先进制造业和现代服务业，加紧推进山北产业集聚区规划和配套设施建设，支持山北地区依托能源资源优势，大力发展清洁能源和绿色材料产业。加强对外开放通道建设。鼓励和支持旗县区因地制宜差异化协同发展。

#### 专栏 22 “一带一轴、一主一副多点”城镇空间格局

1.“一带”：沿黄城镇高质量发展带。包括市域大青山以南、黄河以北，包兰铁路沿线的地区，是市域城镇化发展的核心空间。推动沿黄城镇高质量发展带上各城镇一体化发展，构筑品质高、竞争力强的带形组团城市。

2.“一轴”：南北城镇协同开放发展轴。由包头中心城区依托 210 国道经固阳金山镇，向北联系兴顺西镇、白云矿区、怀朔镇、百灵庙镇、巴音花镇、满都拉口岸等主要城镇点，强化沿线产业协作与开放协同，引导中心城区部分产业沿线向山北转移、疏解，引导山北人口向南北城镇协同开放发展轴集聚，带动市域南北协调发展。

3.“一主一副多点”。一主为包头市中心城区，一副为土右旗中心城区，多点为石拐区、白云矿区、固阳县、达茂旗等多个旗县区的中心城区。

立足各旗县区资源禀赋、产业基础和发展定位，明确差异化发展路径，构建“一域一特色、全域协同进”的市域产业发展新格局，凝聚高质量发展整体合力。

#### 专栏 23 各旗县区战略定位与发展重点

1.昆都仑区。锚定“一个迈入、一个争当、五个基本建成”战略目标，推动构建以钢铁为“体”、以稀土和新能源产业为“翼”，以碳基材料、有色金属、资源循环、数字经济、低空经济和现代服务业、农畜产品精深加工产业为“点”的现代化产业体系。

2.青山区。打造“341”重点产业体系，聚焦新能源装备制造、高端电力装备制造、新能源交通装备制造 3 大装备制造产业集群，壮大新材料、资源循环利用、低空经济、未来产业 4 大新兴产业集群，发展现代生产性服务业产业集群，夯实高端制造核心优势。

3.东河区。锚定“全力打造老工业基地转型发展示范区、全力打造精品农业样板区、全力打造老城更新示范区、全力打造烟火生活和文旅休闲体验地”发

展定位，加快建设我国北方最大的绿色铝加工基地，做大做强再生资源循环利用产业，加快铝业园区向智能化、绿色化、融合化发展；推动生产性服务业提质增效、生活性服务业扩容提质；促进农旅深度融合，激活老城发展新动能。

**4.九原区。**构建“三区两地”高质量发展新格局，打造“652”现代产业体系，培育先进化工材料、高端纤维材料等六大产业集群，开辟氢能、人工智能等五个新赛道，补齐现代服务业和绿色农牧业两大短板，建设产业创新与绿色发展先行区。

**5.石拐区。**以“制造新城、转型样板”为战略定位，因地制宜发展新质生产力，积极打造风电装备制造产业集群，培育形成完整产业链条和企业梯队；着力发展金属新材料和碳基硅基新材料集群；将氢能储能装备、低空经济和数字经济、未来健康、现代服务业、特色农牧业等产业集群共同发力，夯实经济高质量发展根基，争做北方资源枯竭县级市转型样板。

**6.白云鄂博矿区。**以绿色、智慧发展为目标，全力建设全国战略资源综合利用示范区、全国绿色低碳发展样板区、自治区数字融合发展先行区。

**7.土右旗。**聚焦“一个节点、两个重点、三个支点”，加快打造呼包鄂乌重要节点和包头城市副中心，建设千亿级工业园区和国家现代农业产业园，打造智慧综合物流基地、北方康养旅居地、县域商业消费集聚区，强化县域辐射带动作用。

**8.达茂旗。**高标准建设零碳园区，打造清洁能源、绿色特色农畜产品生产加工两个基地，培育绿色材料、文化旅游、低空经济三个产业，建设具有辐射带动力的向北开放桥头堡，基本建成自治区级清洁能源输出基地、自治区级现代农牧业产业园、自治区边疆民族地区高质量发展示范旗，经济总量挺进全区中游，确保与全国同步在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

**9.固阳县。**锚定“建设乡村产业多元融合发展示范地”定位，以山北产业集聚区为载体，培育黄芪、杂粮、肉羊三大农牧产业集群，打造千亿级零碳园区，建设西部地区有影响的文化旅游目的地、金属新材料深加工、氢能能源、资源综合利用及林光互补整县推进地区，奋力跻身包头经济中游、自治区综合县域类前三，成为包头高质量发展新增长极。

**10.高新区。**全力冲刺国家高新区 50 强，打造“两个稀土基地”核心区、老工业基地绿色转型创新发展标杆区、改革开放发展先行区、人民美好生活幸福区，建设科技创新与产业创新深度融合承载地，引领市域产业高质量发展。

## 第二十六章 加快城市有机焕新

打造城市更新“包头模式”，一体化推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，全面提升城市品质、优化空间结构、完善城市功能体系、赓续历史文化、增强城市韧性，健全城市治理体制机制，打造发展良好的现代化人民城市。

### 第一节 深入推进城市更新

**一体推进城市体检和城市更新。**用好入选中央财政支持城市更新试点的契机，加快制定完善配套政策，有序推进城市更新专项立法工作。在资金运作、土地整合等关键领域先行先试，探索可复制推广的“包头经验”。推动相关实施方案落地，扎实抓好城市体检，坚持“无体检不更新”，高质量完成国家城市更新行动示范项目，持续深化老旧小区自主改造。构建健全资金保障与管理机制，创新多元化资金筹措体系，强化预算刚性约束与绩效管理，创新审批“绿色通道”，打造高效便捷的“包头审批模式”。努力实现更新内容从物理更新向结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升的系统嬗变，在节水治水用水、纳绿扩绿、减污降碳、改旧利新、以文润城等方面形成独具特色的沿黄地区、西北地区、边疆地区、民族地区、老工业基地城市更新实践经验，丰富和创新城市更新“包头模式”内涵，推动建成空间布局科学合理、基础设施完善、城市环境优美的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市。

#### 专栏 24 健全城市更新政策法规体系

1. 出台《包头市城市更新条例》。
2. 编制城市更新专项规划。
3. 建立房屋全生命周期安全管理制度。
4. 建立城市洪涝联排联调机制。
5. 建立城市管理统筹协调机制、综合行政执法体制和多元主体参与城市治理制度机制。
6. 建立可持续的城市建设运营投融资体系。

## 第二节 一体推进“四好”城市建设

**推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，推进高品质住宅项目开工建设，满足居民刚性和多样化改善性住房需求。有效防范化解房地产市场领域风险，稳步推进商品住房现房销售，全面实行现房销售前，逐步提高预售门槛。推动“白名单”机制常态化。多渠道多模式优化保障性住房供给白名单，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。增加改善性住房供给。发展低碳建筑，加大钢结构建筑应用。建立房屋全生命周期安全管理制度。严格落实《住宅项目规范》，建成 350 万平方米安全、舒适、绿色、智慧的好房子。**

**探索老旧小区有机焕新机制。按照“基础类、完善类、提升类”有序推进城镇老旧小区更新改造，探索实施“自主更新，原拆原建”模式，在容积率、建筑间距、日照标准等方面适当放宽要求，在土地处置方式、土地出让金收取等方面给予政策支持，稳步分类推进老旧街区、老旧片区等重点片区更新改造。谋划实施包头站等重点片区与周边老旧街区一体化更新改造。实施 1135 套城镇危旧住房改造，稳步推进集中连片城中村改造。**

**加快建设完整社区。完善城市社区嵌入式服务设施，着眼便民、利民、安民，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，更好关心呵护“一老一小”，加快补齐公共服务设施短板。持续增加公园绿地、体育健身、休闲游憩等公共场所，打造精品街道、活力街区。实施物业服务**

管理提升三年行动计划，实现服务水平、管理能力逐年递进提升，确立“党建引领、协商共建、服务导向、智慧建设”工作原则，最终实现“属地综合管理、市场规范运行、社会广泛参与”的物业综合管理体系。

**完善基础设施建设。**提升市域公路运输能力，推进农村公路升级改造与通达覆盖，构建城乡客运三级网络；加快城市快速路双环线贯通，提升域内通达与通勤效率；加强停车位、充电桩等便民设施建设。

**建设高品质园林城市。**健全城市公园与绿道网络体系，高品质建设新公园、优化老旧公园、增设小微绿地与口袋公园，形成“百园相连、布局均衡、功能完备、全龄友好”的公园格局。严格保护赛汗塔拉城中草原，实施生态修复工程；开展蒿草等高致敏植物专项治理。

**筑牢韧性城市基础。**增强综合防灾减灾救灾能力，推进基础设施生命线安全工程建设，统筹防洪体系、内涝治理与雨水资源化利用。强化“竖向规划”应用，更新城市道路高程数据，健全洪涝联排联调机制，构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的排水防涝工程体系，加快排水管网改造升级。

**传承历史文化塑造城市风貌。**加强文化资源活化利用，争创国家历史文化名城。塑造兼具文化特色与时代风尚的城市风貌，促进产城深度融合，探索建设科创社区、商务社区，让城市文脉赓续、魅力彰显。

**1.市政基础设施：**昆区北部生态保护区中水回用工程、昆都仑区排水防涝专项治理工程、东河区供热二次网改造项目、花圪台水库至石拐新区供水站再生水管网建设项目、白云鄂博西部片区基础管线建设项目、大东地块排水防涝项目、振华大街排水管网更新项目、达茂旗百灵庙镇供水保障及分质供水管网新建项目、稀土高新区雨水管网改造提升工程、东河区雨污水管网更新改造项目、城市地下生命线给水管网设施更新改造工程、市污水处理厂及泵站设备设施更新改造项目、南郊污水处理厂北线进厂管线改造工程、城区排水管网更新改造项目一部分、一体化处理设施及主干管线配套工程、生活垃圾焚烧发电项目等。

**2.道路基础设施：**石拐区宏图大道北延道路及配套设施建设项目、路灯设施智慧化更新改造等。

**3.能源基础设施：**固阳县充换电设施补短板试点项目、黄河 110kV 输变电工程/金力永磁 110kV 变电站用户接网工程等。

**4.老旧片区综合改造：**北沙梁空间优化与集成焕新项目、经开区规划区居民搬迁安置项目、幸福南路老旧片区配套基础设施改造工程、昆区老旧小区环境综合整治改造工程等。

### 第三节 健全城市治理体制机制

**完善城市治理工作体系。**建立健全城市管理“一委一办一平台”工作机制，健全城市管理统筹协调机制、综合行政执法体制和多元主体参与制度，构建共建共治共享的城市治理共同体。持续深化“五色户卡”“全域网格化”等特色治理做法，优化数字化服务对接机制，打造基层治理品牌。

**深化数字包头建设。**加快城市全域数字化转型，打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座。完善城市运行管理服务平台，统筹推进智能应用、智慧社区、智慧治理建设，以数字化赋能城市治理提质增效。

**构建可持续的城市建设运营投融资体系。**统筹财政资金、社会资本、金融资源，拓宽资金保障渠道。强化金融政策支持，争取将我市列入自治区城市更新金融创新试点。协调政策性银行提供长期低息信贷，鼓励商业银行优

化产品、**开通绿色通道**，**完善城市更新专项贷款贴息政策**。创新财政金融工具，**稳慎推进公用事业价格改革**，**完善水电气阶梯价格制度**，**建立生活垃圾处理等使用者付费制度**，**吸引规范社会资本参与**。**加快融资平台产业化、实体化转型**，**提高自我造血能力**，**坚决遏制新增地方政府隐性债务**。

## **第二十七章 深入推进新型城镇化**

**以人为核心、以产业发展为动力、以县城为重要载体推进新型城镇化**，**把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务**，**深入实施新一轮农业转移人口市民化行动**，**加快发展各具特色的县域经济**，**提升县城综合实力**，**稳步提高新型城镇化质量和城市发展能级**。

### **第一节 全面提升县域综合实力**

**分类推进以县城为重要载体的城镇化建设**。结合县域常住人口变动趋势，**统筹推进公共服务提标扩面、产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级**。**加强规模较大中心镇建设**，**深入推进新时代兴边富民行动**，**强化达茂旗小城镇和抵边村镇建设**，**增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力**，**夯实县域发展根基**。

**推动县域经济高质量发展**。**支持有条件的县域聚焦一至三个主导产业集中发力**，**实施县域百亿主导产业培育行动**，**以标志性产品为引领推动县域产业集聚链成群**。**推动商**

贸流通、供销网络、电商平台融合发展，实施农牧产品精深加工提升行动。支持县域集中资源要素引育具有核心竞争力和生态主导力的链主企业、优质中小企业、专精特新企业。

**优化县域发展生态。**实施产业园区能级提升行动，统筹县域园区规划建设与整合提升，引导跨区域协同联动，鼓励通过飞地园区等合作模式壮大县域产业规模。强化政策支持与要素保障，激发县域改革创新活力，推动资源要素向发展态势好的县域集聚，提高县域统筹配置资源能力。

## **第二节 持续推进新一轮农业转移人口市民化**

科学有序推进农业转移人口市民化，落实户口迁移便民措施，以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，拓宽城镇落户渠道。健全由常住地登记户口提供基本公共服务制度。促进农业转移人口在城镇稳定就业，保障随迁子女在流入地受教育权利，完善农业转移人口多元化住房保障体系，鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给。引导农业转移人口按规定参加职工基本养老和医疗保险，扩大农业转移人口社会保障覆盖面。全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，增加异地就医直接结算定点医疗机构数量。推动新就业形态从业人员职业伤害保障工作。将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围，为

困难群体基本生活提供兜底保障。深化农村牧区“三权”改革，通过市场化手段盘活土地资源，提高农牧业转移人口“带资进城”能力。

## 第二十八章 扎实推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，加快农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，实现乡村全面振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫底线。

### 第一节 全面推进“五个振兴”

**推动乡村产业高质量发展。**稳妥推进二轮土地、草地承包到期后再延长三十年试点工作。发展农牧业适度规模经营，提高新型农牧业经营主体发展质量，完善便捷高效的农牧业社会化服务体系。支持发展新型农村集体经济，培育壮大乡村特色产业。集聚政策、要素和服务资源，推动设施蔬菜、肉羊、肉牛、黄芪等优势特色产业发展。加快推动农文旅深度融合，推动以农促旅，以旅强农，大力发展肉制品、乳制品、休闲方便食品等精深加工，持续做好土特产就地加工转化。完善多元投入机制，引导金融机构和民间资本做好对乡村振兴的资金投入力度。

**大力招引培养乡村人才。**推动城乡要素双向流动，激

励各类人才下乡服务和创业就业，增强产业发展人才支撑。聚焦“引育用留”全链条，构建与乡村振兴战略深度融合的人才生态体系。建立“候鸟式”人才流动机制，鼓励科研院所、高校专家以顾问指导、技术入股等形式服务乡村。深化产才融合发展，推动农牧产业链人才精准匹配，创新培育农文旅融合人才。强化人才队伍建设，积极创建科技小院，推动优秀中青年科技人才助力乡村振兴。建立乡土人才信息库，分类培育“土专家”“田秀才”。畅通职业发展通道，建立“乡土人才—新型职业农民—产业带头人”晋升链条。

**深入推进乡村生态文明建设。**以片区为单元因地制宜完善乡村建设实施机制，逐步提高农村牧区基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村牧区基本具备现代化生活条件。优化乡村布局、产业结构、公共服务配置。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋。加快农业绿色低碳发展，改善乡村生态环境。加强农村牧区人居环境整治，稳步推进“厕所革命”。实施农村牧区生活垃圾源头减量、分类和资源化利用，开展生活污水治理，基本消除较大面积农村牧区黑臭水体。深入开展村庄清洁行动，全力抓好宜居宜业和美乡村建设，持续改善村容村貌。

**繁荣乡村文化。**实施农牧文化保护传承工程，深入挖掘乡村文化资源，开展“一村一品牌”文明创建，结合农业

采摘、农事体验、青年创业、文创直播等，建立“乡村发展基金”，打造一批文艺村、写生村、民俗村和网红村，支持乡村振兴、乡土文化传播。发展乡村文旅产业，开发精品线路，丰富旅游产品，打造特色品牌。

**推进乡村治理现代化。**深入推进抓党建促乡村全面振兴，选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子特别是带头人队伍。**健全县乡村三级联动机制，保持旗县区党政领导班子成员任期稳定，强化县级党委抓乡促村责任，全面提高乡镇、村班子领导乡村全面振兴能力。**

## **第二节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果**

**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化开展防止返贫致贫监测和帮扶工作，及时识别存在返贫致贫风险的农牧户并纳入监测范围，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。**强化重点地区帮扶支持，引导金融机构做好信贷支持。**完善产业就业帮扶举措，健全帮扶项目联农带农机制，提升项目资产管理水平。千方百计促进农牧民增收，不断提高农牧民生活水平。**

## **第八篇 加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕**

坚持以人民为中心的发展思想，进一步保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民

生活品质，让现代化建设成果更多更公平惠及各族人民。

## **第二十九章 持续促进就业增收**

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，健全高质量充分就业促进机制，优化就业创业环境，做好重点群体就业工作，加强职业技能培训，持续促进就业增收。

### **第一节 持续推动就业提效扩容**

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展格局。推动产业就业深度协同，完善人力资源供需精准匹配机制。健全终身职业技能培训体系，强化择业用人观念引导，着力破解结构性就业矛盾。构建城乡一体就业公共服务体系，提升服务可及性、均等化、专业化水平，纳入基层民生保障服务范畴。同步深化户籍管理、用人管理、档案服务等配套改革，依托 AI 算力赋能，提升就业供需匹配效能。持续提高新增劳动力平均受教育年限，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式。组织开展订单式、定向式职业技能培训，强化后续跟踪服务和岗位推荐，为就近就地就业奠定坚实基础。加大创业扶持力度，激活创业带动就业倍增效应。

完善高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业支持体系。稳步扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业规模，推动灵活就业和新就业形态健

康有序发展。突出高校毕业生就业优先地位，鼓励引导高校毕业生到基层就业创业，加大就业岗位开发力度，支持高校毕业生创新创业和灵活就业。做好离校未就业高校毕业生实名制就业服务，为尚未落实就业去向的毕业生提供持续、不间断的就业帮扶。强化困难群体就业帮扶保障，持续做好城乡低保家庭、零就业家庭及残疾人就业援助，及时将其纳入就业援助范围，切实兜牢就业底线。深入开展春风行动、“春暖农民工”等专项服务活动，促进农业转移人口在城镇稳定就业。

## 第二节 持续完善收入分配制度

完善收入分配制度，规范收入分配秩序。实施城乡居民增收计划，健全工资合理增长、支付保障及最低工资标准调整机制，多渠道增加城乡居民收入，重点拓宽财产性收入路径。夯实初次分配基础性作用，完善劳动者工资决定机制，合理上调最低工资标准，提高劳动报酬在初次分配中的比重，推动劳动报酬增长与劳动生产率提高基本同步，促进居民收入稳步提升。强化低收入群体增收帮扶，实施农村牧区低收入人口开发式帮扶提能增收行动，加力扩围以工代赈实施范围，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。引导有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业，助力收入分配调节。完善失业风险监测预警体系，依法依规落实失业人员相关待遇，筑牢收入保障底线。

## 第三十章 持续推进教育、医疗、文化高地建设

推进教育高地、医疗高地和文化高地建设，让教育更优质、医疗更便捷、文化更繁荣，为谱写中国式现代化包头新篇章注入更温暖的民生力量。

## 第一节 推进教育高地建设

全面实施立德树人“一号工程”，加强和改进新时代学校思想政治教育，着力构筑大中小学思政一体化育人体系。深化思政教育融合赋能，用好各级各类载体平台，推动思政教育“小课堂”与社会实践“大课堂”深度融合，提升思政教育实效。完善全面育人评价机制，落实健康第一教育理念，实施学生体质强健计划，确保体育、美育、劳动教育课程开齐、开足、开好。强化学生体育运动习惯养成与艺术特长素养培育，持续增强全面育人质效。扎实推进“家校社协同育人工程”，深入开展“保护青少年心理健康专项行动”，构建多方联动的育人格局。

健全与人口变化相适配的基础教育资源统筹调配机制，结合人口动态变化，通过撤并、新（迁）建等举措优化学校布局，强化跨学段统筹与峰谷余缺调配，提升资源利用效能。推动基础教育扩优提质发展，逐步落实免费学前教育政策，促进学前教育普及普惠；扎实推进义务教育优质均衡创建，深化集团化办学、城乡教育共同体建设，持续缩小城乡教育差距；推动普通高中多样化特色发展，办好拔尖创新人才培养学校及 5 所科技创新人才培养基地校，助力县域普通高中振兴。深化特殊教育融合发展，健全

专门教育保障机制。

**深入推进“全国基础教育综合改革实验区”建设**，全面深化中高考改革、中小学教师“县管校聘”、县中振兴等教育综合改革，统筹推进“双减”和教育教学质量提升。举办综合高中，推动中等职业教育与普通高中教育融合发展，深化招生制度改革，稳步扩大优质教育资源覆盖面。**强化学校内涵建设提升**，聚焦单体学校核心竞争力培育，打造一批规模适度、市域领先、外埠知名的各学段优秀示范学校。围绕百年名校建设目标，以点带面推动中小学校园文化“一校一品、百花齐放”，厚植教育发展底蕴。**实施教育家精神铸魂强师行动**，加强新时代名师名校长培养力度，出台并落实尊师惠师政策，切实提升教师职业荣誉感。依托人工智能技术及京蒙协作、沪蒙合作机制，为教育高质量发展注入强劲动能。深入实施“人工智能+教育”战略，优化终身学习公共服务体系，全面推进人工智能教育，构建“AI 赋能、创新引领”的教育新生态。

#### 专栏 26 教育高地建设重点项目

**1. 普通高中教育**：包头市第五十五中学新建项目、包头市第九十五中学新建教学楼项目等。

**2. 高等教育**：内蒙古科技大学产教融合实习实训中心项目、内蒙古科技大学包头师范学院九原校区学生宿舍楼建设项目、包头轻工职业技术学院内蒙古特色农畜产品智能加工产教融合实训基地项目，包头轻工职业技术学院教学及科研技术设备更新置换项目、包头职业技术学院节能与新能源汽车产教融合实训基地建设项目等。

**3. 人工智能+教育**：“人工智能+教育”建设项目等。

## 第二节 推进医疗高地建设

**扎实推进健康包头建设。**落实健康优先发展战略，重视精神卫生和心理健康，深化爱国卫生运动，打造健康城市示范市。强化公共卫生服务能力，完善市、县两级疾控联动响应机制，健全疾病防控体系，增强传染病防控与处置能力。深化医药卫生体制改革，以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，提升现代化医院运营管理水平，激发公立医院内涵式发展动能。实施医疗卫生强基工程，全面推动全民健康数智化建设。建成 4 个紧密型城市医疗集团和 4 个紧密型县域医共体，推动市县两级优质医疗资源下沉基层，实施医保打包付费政策，形成以牵头医院为核心的县域医疗服务体系。

**优化医疗机构功能定位和布局。**推进“医在包头”品牌建设，因地制宜培育办好特色专科，新增至少 3 个国家或自治区级临床医学研究中心分中心，推进国家级和自治区级临床重点专科建设。推动“一院一策”错位发展，巩固提升市中心医院神经系统疾病和包医二附院消化系统疾病自治区区域医疗中心地位，补齐重症医学、肿瘤外科等薄弱学科短板。深化区域医疗合作赋能，紧抓京蒙、沪蒙合作契机，推动合作模式从“单点合作”向“体系共建”升级，力争在学科建设、人才培养、技术引进等方面取得突破，打造区域医疗中心。完善人才引育留用机制，精准引进领军型

临床专家和学科带头人，强化骨干人才培养，培育一批年轻化学科带头人与领军力量。

**推进中（蒙）医传承创新发展。**做优做强中医（蒙医）优势专科、重点学科，深入推广经典方剂应用，全面提升中医药（蒙医药）服务能力。系统整合蒙医药药浴、敷疗、针刺、正骨及饮食疗法，设计完善标准化康养疗程，打造“蒙医康养”特色 IP，规划建设蒙医药健康旅游基地，开发集健康管理、康复理疗、休闲养生于一体的康养服务新模式，吸引区内外老年人等旅游康养人群。

**做好全龄服务，筑牢健康防线。**加强妇幼保健机构标准化建设，完善妇幼保健网络，推动儿童友好医院和生育友好医院建设。持续推动二级以上综合医院老年医学科设置及规范化运营，促进老年健康与医养结合公共卫生服务提质扩面。

### **第三节 推进文化高地建设**

**深化党的创新理论学习宣传教育。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，以社会主义核心价值观为引领推进文化建设，大力弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，充分发挥文化养心志、育情操、树新风的重要作用。深化道德建设与文明培育，扎实实施新时代公民道德建设工程。持续加强和改进思想政治工作，构建新时代思政工作体系。弘扬蒙古马精神、“三北精神”

和守望相助理念，统筹推进城乡精神文明建设，提升市民文明素养和社会文明程度，巩固全国文明城市创建成果。加强和改进未成年人思想道德建设，筑牢网络空间治理防线，加强网络内容建设与管理，提升信息化条件下文化领域治理效能。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传与网络舆论一体化管理，不断提高主流舆论传播力、引导力、影响力、公信力。完善外宣工作机制，全方位讲好包头故事。

**实施文艺精品创作工程。**深度挖掘档案资源和丰富的历史文化资源，做好重点文艺项目扶持和精品奖励，精心打造一批彰显特色、传递时代精神的“包字号”精品力作。推进精品剧目提质升级行动，持续打磨原创话剧《蒙藏学校》、推出民族乐《守望》、纪录片《稀土之光》等一批重点艺术作品，提升文艺创作质量。繁荣新时代大众文艺，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等门类文艺创作健康发展。打造更具影响力的“国乐音乐季”“交响音乐季”品牌矩阵，深耕“一出家门的市民音乐会”等文化惠民演出品牌，健全常态化演出机制，每年开展惠民演出 300 场以上，让群众共享文化发展成果。

**实施公共文化服务提质增效行动。**推进书香社会建设，打造“书香满包头”全民阅读城市文化品牌。完善文化资源直达基层机制，新型文化空间总量突破 150 个，文化场馆一级馆占比达到 50%。加强革命文物保护利用，引进

革命历史题材专题展览，在年接待 10 万人次基础上，推动观众参与度逐年提升 10%。扩大文博服务和产品供给，新增首创性文化品牌活动及文艺精品 10 个以上。拓展“电影+”覆盖面，推动电影和文旅、餐饮等领域深度融合。持续优化文化服务与产品供给质量，力争公共文化发展水平位居全国西部地区前列。广泛开展群众性文化活动，每年开展各类公共文化服务活动 1500 场以上。加快智慧广电网络建设。

**推动乌兰牧骑事业高质量发展。**坚持党对乌兰牧骑的全面领导，传承弘扬乌兰牧骑优良传统，充分发挥“红色文艺轻骑兵”职能作用，推动乌兰牧骑事业持续健康发展。强化新时代乌兰牧骑职能建设，深化“乌兰牧骑+”融合发展模式，扎实开展“学·创·演”和“送欢乐、送文明”基层服务活动，全面提升服务质效。

**加强历史文化遗产有效保护与活态传承。**全力申报国家级历史文化名城。建立文物资源总目录及数字资产库，圆满完成第四次全国文物普查任务，健全四级长城安全责任体系。深化考古研究，系统提炼历史文化的独特地域特色和核心精神内涵，重点推进赵北长城及秦汉长城的研究阐释。完善四级非遗保护传承体系，力争新增国家级非遗项目名录 2 项以上、自治区级非遗项目名录 10 项以上。

**健全文化产业体系和市场体系。**发挥市场配置资源的决定性作用，制定完善扶持培育文化产业若干经济政策。

实施重大文化产业项目带动战略，培育优质多元市场主体，打造特色文化产业园区，推动重点项目、优质企业向园区集聚。健全文化与旅游、科技、体育、商务、农业等融合发展机制，加快发展新型文化业态。推动文化产业数字化，积极培育新型文化科技装备制造业，做强做优数字文化新场景、新业态，推进文化建设数智化赋能、信息化转型，培育产业发展新增长点。

**完善全民健身公共服务体系。**广泛开展全民健身赛事活动，因地制宜升级改造群众身边健身场地设施，推动体育设施精品项目落地见效。激活体育产业发展动能，积极承办国际国内高水平体育赛事，打造体育户外旅游目的地，培育户外赛事特色品牌。深耕三大球、网球、匹克球等项目品牌赛事，探索建设特色足球青训中心，夯实足球后备人才梯队建设。做大做强“体育+”融合业态，以赛事流量带动消费增量，促进文体商旅协同发展。全力以赴筹备自治区第十六届运动会，力争“十五五”时期实现竞技体育新突破，筑牢体育事业发展根基。

### 第三十一章 健全社会保障体系

推进社会保障制度改革，通过扩大覆盖、优化结构、提升服务等多维度措施，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，兜底民生安全、促进社会公平，服务于“投资于人”的国家战略部署。

## 第一节 推进社会保险扩面提质

深入实施全民参保计划，推动社会保险扩面提质。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全多层次医疗保障体系。优化社保经办管理服务。发挥各类商业保险补充保障作用。落实推进各项养老保险制度改革，落实推进退役军人保障制度，落实社保关系转移接续政策。持续扩大企业年金覆盖面，全面推广个人养老金制度，不断提高用人单位依法参保的自觉性和劳动者主动参保的积极性，引导灵活就业和新业态就业人群早参保、早缴费，进一步扩大社会保险覆盖范围。引导农业转移人口按规定参加职工基本养老和医疗保险，落实灵活就业人员、新就业形态人员社会保险参保制度。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，健全多缴多得激励机制。强化基金收支管理，确保养老金按时足额发放。加强社保基金监管，提升工伤保险保障能力，扩大社会保障卡覆盖面。深化“一卡通”应用，强化部门联动，完善协同推进机制，提升居民服务便利化水平。

## 第二节 健全社会救助体系

健全社会救助体系，加强低收入人口动态监测与常态化救助帮扶，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务体系。精准落实低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等困难群体帮扶政策。强化低收入群体兜底帮扶，及时将符合条件群众纳入救助范围，合理确定并

动态调整最低生活保障标准，实现与城乡居民人均消费支出挂钩联动。完善流浪乞讨救助体系，依托市救助站，健全“1+10+N”流浪乞讨救助体系，构建市救助站+旗县区民政局+临时救助点+福利彩票站点、社区服务中心（站）等多元临时救助场所格局。深化苏木（乡镇、街道）残联及嘎查（村、社区）残协组织建设，强化专职委员能力素养。

## 第三十二章 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，构建对生育有积极正向激励的体制机制和经济社会环境，推动人口高质量全面发展，促进人口集聚，保持人口适量规模，为包头中国特色社会主义现代化城市建设提供战略支撑。

### 第一节 健全人口发展支持和服务体系

倡导积极婚育观，深入推进婚俗改革，引导青年群体婚事新办简办、文明节俭。探索创新“婚姻服务+”融合发展模式，培育壮大婚俗产业文化，营造文明和谐的婚育氛围。强化生育政策支撑保障。完善生育支持政策体系与激励机制，构建生育友好型社会环境。研究制定与经济发展水平挂钩、动态调整的地方生育补贴政策，落实生育保险、生育休假制度。实施早孕关爱行动及孕育、出生缺陷防治能力提升计划，减轻家庭生育负担。探索推行多子女家庭购房补贴、公积金贷款额度上浮、契税减免返还等住

房支持政策，精准破解生育后顾之忧。**健全普惠托育服务体系**，以城市为单元统筹推进普惠托育服务发展，实施托育综合服务中心建设、**社区普惠托育网络构建**、**幼托一体改扩建**、**用人单位办托工程**。**健全分类运营、服务规范、民办扶持、医育结合、安全监管、“人工智能+”托育机制**，实现普惠托位数量显著增长、**服务质效稳步提升**、**家庭托育成本有效降低**，**打造引领内蒙古普惠托育发展的包头样板**。**优化妇儿及特殊群体服务**，深入实施妇女、**儿童发展规划**，优化发展环境，**促进妇儿全面发展**。**聚焦“一老一小”服务重点**，**加快老年友好型社区与儿童友好型城市建设**。**加强残疾人康复、托养照护服务体系建设**，**提升民生兜底保障能力**，**完善无障碍环境建设**，**支持基层残疾人基础服务设施运营发展**，**加大科技助残力度**，**提升适龄残疾儿童和少年义务特殊教育质量**。**筑牢民生保障底线**。**完善青年发展促进政策**，**建设对青年友好的城市**。**在求学就业、婚恋生育、社会融入等方面为青年提供全方位支持**。**深入推进万名青年留包、青年见习、中小企业人才储备计划**，**吸引技术工人、科技人员等优质人力资源来包就业创业**，**加快人口集聚**。**加强人口统计与动态监测预警**，**开展全民健康教育与健康促进行动**，**夯实人口高质量发展基础**。

## 第二节 积极应对人口老龄化

**健全养老事业和产业协同发展政策机制**，**推进老年友**

好型社会建设。稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄改革，全面加强公共设施适老化及无障碍改造，提升老年人生活便捷度。推动公共交通工具无障碍设施升级改造，保障老年人安全便捷使用公共服务设施；深化医疗机构适老化改造，为老年人提供优先就诊、便捷结算等暖心服务，优化老年就医体验。**提升养老服务供给质效**，实施养老服务提升行动，优化基本养老服务供给结构，完善城乡养老服务网络，招引落地一批品牌化、连锁化医养、康养项目。推动普惠养老服务增量资源向社区集聚，积极发展农村互助性养老模式，补齐农村养老服务短板。**深化医养融合保障体系**，推动二级以上医院与养老机构建立紧密合作关系，畅通双向转诊通道。加快制定并落实长期护理保险制度，完善筹资机制与服务供给体系，破解失能老人照护难题。**丰富养老服务供给主体**，在巩固传统家庭养老基础上，健全公办养老机构运营机制，引导企业等社会力量参与养老事业。聚焦高龄、失能失智老年人刚性需求，增加专业护理型床位和社区照护服务供给，确保新建养老机构护理型床位占比不低于 80%。**规范殡葬服务体系建设**，建立健全基本殡葬服务制度，编制《包头市殡葬设施建设专项规划》，构建布局合理、节地生态的殡葬设施体系。优化殡葬服务供给，持续减轻群众丧葬负担，推动殡葬事业健康有序发展。

发展银发经济，设立银发经济产业基金，创办银发经

济产业园，探索科技创新助力银发产业的路径。积极推广智慧养老，支持企业开发老年用品，加大对老年智能终端设备的支持力度。实施“养老服务+”行动，促进养老服务与文化、家政、物业等行业融合发展，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。

## **第九篇 坚持生态优先、绿色发展，加快 经济社会发展全面绿色转型**

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，实现经济社会发展方式绿色低碳转型。

### **第三十三章 加强生态系统保护和修复**

坚持生态保护修复系统观，一体化统筹推进山水林田湖草沙保护和治理，持续实施“三北”等重点工程，健全完善生态环境治理体制机制，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

#### **第一节 统筹山水林田湖草沙系统治理**

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进美丽包头建设，筑牢区域生态安全屏障。实施阴山北麓（河套平原）综合治理、林草湿荒一体化保护修复、大青

山南坡绿化提质增效等重点生态工程，坚决打赢防沙治沙黄河“几字弯”包头攻坚战。严格落实草畜平衡、禁牧休牧及基本草原保护等制度，持续巩固草原过牧问题治理成效。严厉打击毁林毁草违法违规行为，扩大草原保险覆盖面、提升保障水平，切实守护林草资源安全。全面压实林长制、河湖长制责任，构建权责清晰、协同高效的生态管护体系。系统推进黄河包头段生态保护，扎实实施包头黄河国家湿地公园、内蒙古南海子自然保护区、赛汗塔拉城中草原生态修复等重点项目，建立健全湿地保护分级管理机制。全面开展美丽河湖创建，加强小流域综合治理，实施水土流失专项治理工程，提升流域生态承载能力。严格管控地下水开采，深化地下水超采综合治理。加快盐碱地改造提升步伐，推进土默川灌区盐碱地综合利用，推动生态资源高效可持续利用。

## **第二节 提升生态系统多样性、稳定性、持续性**

积极创建大青山国家公园，持续强化自然保护区监管与生态保护红线管控，严守生态安全底线。健全生物多样性保护网络体系，扎实开展自然保护区内动植物跟踪监测，常态化推进野生动植物救助保护工作，维护生态系统完整性。重点实施北部草原防风固沙屏障、大青山—乌拉山生态屏障、沿黄生态保护修复带等生态工程，持续提升区域生态防护能力。深化绿色矿山建设，全力推进历史遗留废弃矿山生态修复治理，重点实施包钢矿山综合治理、

矿山资源整合等项目，扎实开展矿区生态修复，改善矿山生态环境。以多样化、持续改善的生态本底涵养生态系统多样性、稳定性和持续性。

#### 专栏 27 生态保护修复重点项目

1. **历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目**：修复固阳、土右、东河历史遗留废弃矿山图斑 357 个。

2. **白云矿区包钢绿色矿山综合治理项目**：对包钢集团宝山矿业及白云铁矿进行生态恢复及绿化治理工作。

3. **昆都仑河生态廊道及水岸生态经济示范项目**：盘活昆河西岸近城区闲置低效用地，贯通利用昆都仑召、伽蓝广场、包钢河西公园等文旅资源，构建贯通南北的城市绿色滨水廊道。

4. **防沙治沙三北工程项目**：实施阴山北麓（河套平原）综合治理、林草湿荒一体化保护修复，重点治理山北地区沙化、荒漠化土地。

### 第三节 健全生态文明制度体系

统筹推进生态环境治理标准、责任、监管、市场、法规政策五大体系建设，全面提升生态环境治理能力现代化水平。加快构建现代化生态环境监测体系，做好重点生态工程生态环境成效评估，为治理工作提供科学支撑。建立健全生态环境破坏问题发现和整改机制，从严从实抓好各级环保督察检查反馈问题整改落实，坚决守住生态环境底线。健全生态产品价值实现机制，完善多元化生态保护修复投入机制与生态补偿机制，推动生态优势转化为发展优势。构建生态产品价值评价体系，制定核算规范、明确衡量标准，搭建生态产品市场交易平台，畅通供需对接渠道，切实实现生态产品价值。推动大青山沿线、九峰山、五当召、黄河湿地、春坤山、马鞍山、希拉穆仁草原生态

旅游发展，优化林下经济、草种业、果品经济林发展模式，促进生态产业融合增效。完善生态环境领域监管执法体制，持续健全生态环境损害索赔机制，强化鉴定评估技术服务保障，统筹推进生态环境损害赔偿工作落地见效，全力争创国家生态文明建设示范区。

### 第三十四章 打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，更好统筹生态环境高水平保护和经济社会高质量发展，持续改善生态环境质量。

#### 第一节 深入打好蓝天保卫战

精准开展大气污染物源解析，高质量实施重点行业超低排放改造。聚焦细颗粒物与臭氧协调控制、挥发性有机物与氮氧化物协同减排，系统优化调整产业、能源、交通运输三大结构，实施分区分时分类差异化、精细化协同管控。因地制宜推广清洁能源替代、集中供热覆盖等举措，从严抓好散煤、锅炉、工业炉窑污染治理。高标准整治城市低空面源污染，大力推进运输清洁化转型，加快城市公交车电动化进程，持续削减大气污染存量。严格落实呼包鄂乌大气污染联防联控机制，深入开展重污染天气消除行动。以环保绩效评价为引领，倒逼企业提升污染治理能力，全面强化环境精细化管理水平，持续改善区域空气质量。

## 第二节 深入打好碧水保卫战

加强水环境综合治理，坚持陆域水域协同发力、**控源截污精准施策**，**全面巩固入河排污口**排查整治及规范化建设成果，严格新增入河排污口审批监管，**确保 4 条主要入黄支流断面水质稳定达标、黄河干流包头段国考断面水质稳定保持Ⅱ类**。**建立健全水生态环境监督管理机制**，严格河湖水域岸线空间管控，规范排水许可证与排污许可证管理。**深化农业面源污染治理**，**完善城乡垃圾污水收集、转运、处置设施体系**，补齐环境治理硬件短板。**推进城镇污水管网扩容延伸**，统筹污水处理设施扩容与提标改造，**健全污水处理厂配套设施建设**，**切实保障污水治理成效**。实施地下水污染防治分区管理、分级防控，强化地下水监测预警与超采综合治理，**持续推进饮用水水源地达标及规范化建设**，坚决守住群众饮水安全底线。

## 第三节 深入打好净土保卫战

加强农用地、**建设用地土壤污染风险管控和修复**。**开展受污染农用地溯源调查**。**推进农用地分类管理**，对受污染耕地实行有效安全利用和风险管控。实施农药、化肥、**地膜减量化工程**。严格建设用地准入管理，**依法加强建设用地用途变更**，严格管控暂不开发利用污染地块。联动监管污染地块风险管控，**依法开展土壤污染状况调查和风险评估**，**加强新污染物协同治理和环境风险管控体系建设**。

## 第三十五章 推进绿色低碳发展

落实“双碳”政策，聚焦高能耗重点行业减污降碳协同增效，节约集约利用能源、水资源、土地资源，建设“无废城市”，实现经济社会全面绿色低碳转型发展，打造包头低碳创新实践样本。

### 第一节 推动重点领域绿色低碳转型

加快工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。统筹推进重点行业及工业企业清洁能源替代、工艺装备技术升级、节能减排、资源能源回收利用，全方位提升绿色发展质效。完善重点用能行业绿电使用激励政策，推动用能绿电替代，拓展新能源非电利用场景，推动新增电量主要由新增新能源发电供给，筑牢低碳发展根基。积极承接先进绿色高载能产业转移，深入实施可再生能源替代行动。加快构建绿色高效交通运输体系，推进交通与能源深度融合发展，鼓励在国省道公路服务区、公路边坡及站场、铁路站场、机场等交通场所建设新能源与周边用能一体化设施，推广光储充换一体化开发模式，鼓励油氢电综合能源站建设，加大氢能重卡推广应用力度，推动交通领域低碳转型。强化建筑节能管理与绿色建材推广应用，推动建筑光伏一体化发展，推进建筑低碳用能改造与清洁供热普及。大力推进煤炭清洁高效利用，稳妥有序实施煤电机组节能降碳改造，适时探索开展煤电机组低碳化改造工程，严控煤炭消费量增长。加快构建清洁低

碳、安全高效的能源体系，提升清洁能源消费占比，推动能源结构低碳化转型，保障风、光新能源发展空间，做强做大新能源产业。结合地域实际，因地制宜开发分散式风电、分布式光伏等新能源项目，拓宽新能源应用路径。

推行社会领域“零碳行动”，健全绿色消费激励机制，提高终端用能电气化水平。加快充电基础设施、智能电网等配套体系建设，同步提升电力供给稳定性与使用便利性，为绿色低碳转型提供坚实支撑。完善绿色产品认证标识体系，扩大节能家电、绿色建材、新能源汽车等绿色产品供给规模。通过财政补贴、税收优惠、积分兑换等多元举措，强化政策引导，推动消费者优先选择绿色低碳产品，激活绿色消费市场活力。广泛开展绿色低碳生活方式宣传教育活动，普及低碳环保知识，倡导简约适度、绿色低碳的消费理念与生活习惯，引导全社会形成人人参与、共建共享的绿色低碳新风尚。

#### 专栏 28 重点领域绿色低碳转型

**1.工业重点行业能效对标提升行动。**深入实施能效诊断，加强数智技术、绿色技术应用，推动能效水平应提尽提。提升重点领域达到能效标杆水平的产能比例，提高可再生能源电力消纳比重。

**2.煤电低碳化改造建设行动。**生物质掺烧：实施煤电机组耦合生物质发电，改造建设后煤电机组具备掺烧 10% 以上生物质燃料能力。绿氨掺烧：实施煤电机组掺烧绿氨发电，改造建设后煤电机组具备掺烧 10% 以上绿氨能力。碳捕集利用与封存：采用化学法、吸附法、膜法等技术，分离捕集燃煤锅炉烟气中的二氧化碳，推广应用二氧化碳化工利用、地质封存等技术。

**3.绿电、绿氢、电能替代行动。**绿电替代：以电解铝、铁合金、晶硅、电石等行业为重点，引导新增负荷高比例使用绿电，推动存量负荷绿电替代。绿氢替代：以煤化工、钢铁等行业为重点，推动“煤化工 + 绿氢”耦合、发展绿氢冶金替代原料煤。电能替代：以化工、钢铁、生物医药等行业为重点，推行电加热锅炉、熔盐蓄热锅炉，发展电炉短流程炼钢。

## 第二节 全面实施碳排放双控机制

落实好碳达峰碳中和政策，加强碳排放总量和强度双控基础能力建设，推动建立统一规范的碳排放统计核算体系。加快健全碳管理体系，实施“碳汇包头”行动，开展碳捕集封存技术攻关与推广应用，推进碳汇开发及绿电绿证交易，完善包头碳足迹认证公共服务平台功能。巩固提升森林、草原、湿地碳汇能力，完善碳汇监测评估体系。健全林草碳汇市域碳中和机制，完善包头数字碳票交易补偿体系，夯实碳汇价值实现基础。支持建强用好国家碳计量中心（内蒙古）包头分中心，推动其列入自治区林草碳汇项目审核机构，争取纳入国家碳计量中心建设总体规划。支持打造全区唯一地方碳汇交易服务中心，建立统一的地方碳汇交易市场化机制，深化林草碳汇试点与“草票”制度试点建设。在林草碳汇失损补偿、“草票+碳汇”“司法+碳汇”“新能源+碳汇”等领域先行先试，拓展林草碳汇价值实现路径。推动综合能源管理平台建设，加快完善顶层设计、细化功能方案、探索运营机制，助力包头构建新型电力系统、提升能源精细化管理水平、实现经济社会发展全面绿色转型。

### 专栏 29 构建新型能源体系

**1.打造多能互补能源系统集成和东业西移产业集群改革示范区。**深入实施国家新型电力系统建设综合试点方案，推进国家能源领域氢能区域试点建设，推动风光氢储核等清洁能源产业和新能源装备制造、绿色高载能产业、战略性新兴产业集群发展。推动呼包鄂合力建设国家级晶硅新材料及光伏先进制造业集群。推进新能源就地消纳，推广绿电直连、增量配电网等消纳新模式，完善

引导重点用能行业企业使用绿电激励政策。

**2.打造“双碳”背景下“包头认证”“包头绿证”能源体系改革示范区。**建立能源认证追溯系统和绿色电力证书等能源环境权益产品的统一核算标准体系，建成全国首个能源认证系统改革示范区。

**3.打造蒙古国新能源开发回送改革试验区。**开发蒙古国南部新能源，回送包头作为适应未来负荷绿色发展的补充性资源，用于工业负荷绿电直供、制氢、煤电替代。

### 专栏 30 “五碳协同”管理机制

**1.地区碳考核。**建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控目标责任评价考核政策，**建立市级碳排放预算管理**管理制度。

**2.行业碳管控。**建立完善工业、城乡建设、交通运输、能源等重点行业碳排放核算、监测、预警、管控机制。加快碳计量核心器件、高精度碳测量仪、新型智能碳计量仪器布局，**推动碳计量数据互联互通。**

**3.企业碳管理。**健全重点用能和碳排放单位（企业）节能降碳管理制度，**推动重点用能和碳排放单位（企业）落实节能降碳管理要求。**

**4.项目碳评价。**将碳排放评价纳入固定资产投资项目节能审查，对碳排放影响较大的重点项目开展碳排放评价。**将温室气体排放管控纳入建设项目环境影响评价，对项目温室气体排放水平进行预测和评价。**

**5.产品碳足迹。**聚焦重点行业，对接国际涉碳贸易规则，**加强产品碳足迹核算和认证能力建设，制定优势特色产品碳足迹核算与低碳评价标准，开展碳足迹标识认证试点，完成电解铝、稀土产品等多类产品碳足迹认证。**

## 第三节 推进水资源集约节约利用

落实水资源刚性约束及“四水四定”原则，深入推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，全方位提升节水工作质效。积极推进用水权改革，**深化用水权优化配置与市场化交易，持续提升水资源优化配置水平。**加强用水定额管理与计划执行考核，严格落实超定额超计划用水累进加价制度，**倒逼各领域节水降耗。**严格项目用水审批管理，新建、改建、扩建工业项目水效需达到国家或自治区行业用水定额先进值，**优先为工业项目配置再生水等非**常规水源。扎实做好水资源保护利用工作，**健全用水总量**

和强度双控指标体系。严格控制地下水开采，科学规划水资源综合利用项目，推进雨洪水蓄集利用，加强再生水管网体系建设，完善再生水利用机制，加快再生水利用重点城市创建进程。

#### **第四节 加强土地资源节约集约利用**

强化国土空间用途管制，严格落实“三区三线”管控要求。优化土地利用模式，优先盘活存量土地资源，持续推进低效用地再开发，加大批而未供和闲置土地处置力度，精准保障重大项目用地。创新工业用地供地方式，鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等模式，有效降低企业用地成本，严防土地闲置浪费。优化混合用地供给机制，建立产业用地转换制度，制定混合用地用途负面清单，规范用地管理。推动地上地下空间复合开发，提升土地利用效率。依法依规调整土地出让方式，合理确定开发用途、建设规模、空间布局及项目用地准入门槛，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市工作。

#### **第五节 深入推进“无废城市”建设**

提高垃圾分类和资源化利用水平，深入推进“无废城市”建设工作。健全生活垃圾分类投放、收集、运输、处理全链条体系，完善分类配套设施建设，强化宣传引导与评估，夯实垃圾分类工作基础。建立健全跨区域、跨行业资源回收协同机制，提升废旧物资规范化回收效率，推动再生资源高效梯次利用，促进资源循环闭环发展。聚焦工业

固废、建筑废弃物、农业废弃物等大宗固废，强化源头减量管控，推广先进处理技术与装备，提升资源化利用效能。稳步推进“无废城市”建设试点扩面，推动城市发展从“末端治理”向“源头减量+过程管控+循环利用”全链条转型，构建清洁低碳、安全高效的城市生态系统。

## **第十篇 统筹发展和安全，促进高质量发展和 高水平安全良性互动**

深入贯彻总体国家安全观，健全维护国家安全体制机制，有效防范化解重大风险，增强安全发展能力，筑牢安全发展底线。

### **第三十六章 坚决维护国家政治安全**

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化国家安全工作协调机制，在祖国北疆构筑起坚如磐石的安全稳定屏障。

#### **第一节 构筑国家安全防护体系**

坚持总体国家安全观，加强国家安全能力建设，严格落实党委（党组）国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透破坏颠覆活动，加快推进反恐怖训练基地建设。加强网络、数据、人工智能等新兴领域国家安全能力建

设，推动维护国家安全新技术装备迭代升级。健全完善国家安全审查和监管制度，构建全域联动、立体高效国家安全防护体系。强化国家安全教育，推进总体国家安全观宣传教育常态化长效化，增强全民国家安全和素养，筑牢国家安全人民防线。健全抵御境外宗教渗透体制机制。扎实开展基层反邪教工作。

## 第二节 维护意识形态安全

严格执行党委意识形态工作责任制实施办法，健全完善意识形态领域“九位一体”落实机制。实施意识形态工作能力提升工程，完善舆论引导和舆情应对协同机制。广泛开展习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神的宣传宣讲。加快构建网络安全综合防控体系，建立舆情快速反应机制，加强各类圈群、自媒体、新型社交平台管理，全面整治网络水军、造谣炒作、恶意营销、网络暴力、挑动对立等乱象。

## 第三节 完善国防动员体系

完善国防动员体系，强化国防动员和后备力量建设，加快转变国防动员发展理念。健全国防动员制度机制，加紧推进国防动员建设准备，全面提升国防动员战略能力。深化人民防空管理体制改革，加强重要目标防护建设，做好重点领域国防动员专业保障队伍建设管理、训练演练、指挥运用，扎实开展国防动员潜力统计调查，加强军事设施保护。

#### **第四节 深入推动双拥工作**

巩固军政军民团结，争创全国双拥模范城“十一连冠”。主动对接军队改革与现代化建设需求，以服务部队备战打仗为导向，发挥军工产业优势，推动双拥工作与实战化需求融合。落实医疗资源共享等保障任务，在科技、教育等领域深化拥军举措。全面执行优待抚恤政策，加强退役军人服务保障，推进服务中心（站）建设，强化就业创业支持，完善税收、金融等扶持政策与困难帮扶机制，切实维护退役军人合法权益。

#### **第五节 保障边境安宁巩固**

统筹稳边固边与兴边富民建设，完善边民守边护边制度，争当团结稳边、治理强边、发展兴边、生态美边、友好睦边的示范。提高基层治理能力，进一步加强边境地区司法所标准化、规范化建设，强化党政军警民合力强边固防，提升边境防卫管控能力。加强对山北地区发展整体规划和民生、生态工程等财政投入支持，鼓励旗县区之间联动组团式发展，完善京蒙协作、驻村帮扶机制，支持农村牧区群众提高自我发展能力。巩固拓展边境地区“水电路讯”基础设施建设三年行动成果，扩大网电、通讯网络覆盖范围。

### **第三十七章 加强重点领域风险防范**

坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，健全

战略资源、产业链供应链、金融等重点领域风险防控机制，提高风险化解能力，严密防范和化解各类风险，有力维护全市经济安全、社会安全、人民安宁。

### **第一节 加强战略资源保护开发**

健全稀土战略资源保护、违法犯罪打击和稀土领域知识产权、技术、科技成果保密制度机制。加强稀土资源管理，强化对稀土资源勘查、开发、利用的统一规划，建立不局限于稀土的优势战略资源探产供储销统筹和衔接机制，加大战略性矿产资源勘查力度。坚持“大矿快开、富矿精开”，依法开展稀土、金、镍、萤石等矿山深部以及外围找矿行动。全力推进白云鄂博铁铈稀土萤石多金属矿区、九原区哈达门金矿区、达茂旗三合明铁矿区等重点矿产资源勘查、开发和高效利用。支持采用“露转采”方式开采深部资源，探索推动煤炭资源整合及煤层气开发利用。

提升境内外资源统筹能力。支持北方稀土（集团）公司发挥链主作用，加强国内稀土资源开发利用和整合重组，并在安全合规前提下“走出去”开发境外资源，逐步提升进口稀土资源冶炼分离占比，建设成为世界一流稀土产业集团。

### **第二节 强化经济安全保障**

聚焦“卡脖子”技术攻关、关键零部件自主生产、战略性新兴产业发展等重点领域，升重点产业链供应链韧性和安全水平。维护金融安全，做好债务风险防范，如期完成

隐性债务化解、清偿拖欠企业账款任务，积极化解财政暂付款、政府和社会资本合作投资（PPP）存量项目风险。开展全口径债务监测，严控地方政府新增隐性债务，探索建立违规举债责任追究制度。加强金融监管，稳妥防范和处置地方法人金融机构风险，严厉打击非法金融活动，守住不发生系统性风险的底线。加强粮食安全保障，巩固和提高粮食生产能力，完善地方粮食储备管理体制机制。

## **第三十八章 提高公共安全治理水平**

坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，保障人民生产生活安全。

### **第一节 提高安全生产水平**

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，常态化抓好矿山、危化品、建筑、特种设备、燃气等重点领域安全专项整治，推广智慧消防、电动自行车便利便宜充电、“鹿芯安”动火作业和建筑“云巡智判”数字化监管试点做法，坚决防范遏制重大事故发生，减少一般性事故。实施全民安全素质能力提升工程，强化安全宣传引导，进一步增强全民安全意识。

### **第二节 强化社会治安整体防控**

深化社会治安整体防控体系和能力建设，加强“24 小时

警局”、公共法律服务中心等平台建设，推进“雪亮工程”（二期）、“智慧公安”等项目建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。建设网络交易领域“鹰眼”监测平台。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

### **第三节 提高食品药品安全监管**

健全食品药品全链条监管机制，完善信息化追溯体系，提高食品药品安全保障水平。实施食品安全监管基础设施建设工程，强化检验检测技术体系建设。完善食品安全监管经费保障机制。稳步推进食品安全抽检品类扩面、主要检测指标扩项。全领域强化药品安全治理，持续推进监管能力建设，提升安全智慧监管应用水平。加强食品药品职业化检查员队伍建设。

### **第四节 提升应急保障能力**

加强城乡灭火救援、森林草原防灭火、防汛抗旱减灾、地质灾害防治、极端天气应对等能力建设。建强国家综合性消防救援队伍、政府专职消防队伍、专业应急救援力量，培育社会救援力量。建立健全应急处置联动机制，加强应急指挥部、区域综合性应急救援基地、市级消防救援训练基地、航空应急救援体系、重要目标防护救援体系、应急物资储备库建设，提升基层应急能力。实施气候

风险、自然灾害监测、防范处置能力提升工程，提升雨水情监测预报感知能力和人工影响天气服务保障能力，强化多灾种和灾害链综合监测。加紧补齐防洪排涝设施短板，加快美岱沟哈素海沟防洪治理工程建设，健全自然灾害应急响应机制，系统提升防灾减灾救灾能力。

### 第三十九章 完善社会治理体系

正确处理新形势下人民内部矛盾，加强社会风险预防和治安防控，将矛盾化解在基层，建设更高水平的平安包头。

#### 第一节 优化社会治理体制机制

完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理制度体系。加强社会组织培育管理。深化行业协会商会改革。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。完善党建引领基层治理和基层政权建设制度机制，全面实施苏木乡镇（街道）履行职责事项清单，接续优化嘎查村（社区）工作事项清单。健全城乡社区治理体系，立足统筹发展和安全，形成预防化解矛盾纠纷和社会治安风险合力，加强市县乡三级社会治安综合治理中心建设。健全乡镇街道职责和权力、资源相匹配制度。推动乡镇（街道）社工站建设，提供公共服务，打造共建共治共享的社会治理新模式。推进普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共法律服务体系建设。构建城市运行和治理智能中枢，建立健全

**“大综合一体化”城市综合治理体制机制，提升城市治理数字化智能化水平。**

## **第二节 创新社会治理模式**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善嘎查村社区微治理体系。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。完善凝聚服务群众工作机制，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。推进信访工作法治化，提升信访代办质效。加强网上网下协同治理。强化“12345”政务服务便民热线等平台功能，深入推进“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设，提高专业化水平。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。强大专院校公共管理学科建设，组建公共管理专门学校，提升公共管理人才储备与能力建设。

## **第十一篇 坚持和加强党的全面领导，为完成“十五五”规划提供坚强保证**

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势，转化为推进规划实施的强大动力和根本保障。

### **第四十章 加强党的全面领导和党的建设**

**深入落实新时代党的自我革命要求，把党的领导贯穿**

经济社会发展各方面全过程，**持之以恒推进全面从严治党，弘扬新风正气，激励担当作为，营造良好政治生态，以高质量党建引领高质量发展。**

### **第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导**

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，**提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实“第一议题”等制度，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动理论武装走深走实。健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署全链条、闭环式工作机制，完善贯彻落实情况“回头看”和报告、通报制度。严明政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度。强化政治监督，深化政治巡察，整改落实中央巡视反馈问题。**

### **第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设**

严肃党内政治生活，严格贯彻执行民主集中制，坚持**科学决策、民主决策、依法决策**。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，**完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践历练，推动干部大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁，增强推进现代化建设的本领。常态化办好“鹿城干部大讲堂”。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活**

力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，加强党员教育管理，发挥党员先锋模范作用。

### **第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争**

锲而不舍贯彻中央八项规定精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风，狠刹不正之风，推进作风建设常态化长效化。加大整治形式主义、官僚主义力度，持续为基层松绑减负。常态化推进学纪知纪明纪守纪。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督。持续整治群众身边不正之风和腐败问题，深入贯彻“两个零容忍”重要要求，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

### **第四节 加强民主法治建设**

发展全过程人民民主，加强和改进新时代人大工作，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。充分发挥“两代表一委员”作用。健全基层民主制度。优化吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策。深入推进依法治市。有效保证宪法、法律的遵守和执行，加强立法规划。强化法治政府建设。规范司法权

力运行。强化检察监督。有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

## **第四十一章 健全“十五五”规划制定和落实机制**

科学编制并有效实施五年规划，以规划鲜明的前瞻性、战略性与系统性，为有效应对各种不确定性提供强有力的指引与保障，确保“十五五”发展目标任务落到实处。

### **第一节 形成统一规划体系合力**

严格落实《中华人民共和国国家发展规划法》，牢牢把握以规划引领经济社会发展是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。科学制定全市“十五五”规划纲要和各级各类规划，形成定位准确、边界清晰、功能协调、有机衔接的规划体系。各旗县区、各部门要严格遵循下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则，严格落实以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系，与“十五五”规划纲要同步编制、同步实施，形成规划发展合力。确保各级各类规划在主要目标设定、发展方向选择、总体空间布局、重大政策安排、重点工程推进以及风险防控机制等方面保持高度协调和内在一致性，做好其他规划对发展规划的贯彻落实。

### **第二节 强化规划实施保障**

健全政策协调和工作协同机制，提高规划执行力。各旗县区、各部门要根据职责分工，制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施方案，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境，进一步强化公共资源对发展规划的支撑保障，确保如期完成。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

强化规划实施监测评估和监督，确保“十五五”发展目标任务落到实处。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，规划实施情况按程序提请市委、市政府审议，并主动接受市人民代表大会及其常务委员会的依法监督。发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用，健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。完善规划实施公众参与和社会监督机制，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

实现“十五五”规划目标，意义重大、任务艰巨、使命光荣。全市各级党组织和广大党员、干部、群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区

党委、市委的坚强领导下，锐意进取，顽强拼搏，为与全国全区一道基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断书写中国式现代化包头新篇章！