

包府办发〔2025〕61号

**包头市人民政府办公室
关于印发包头市煤矿生产
安全事故应急预案的通知**

各旗、县、区人民政府，稀土高新区管委会，市直各部门、单位，中直、区直企事业单位：

经市人民政府同意，现将《包头市煤矿生产安全事故应急预案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2025年9月12日

（此件公开发布）

包头市煤矿生产安全事故应急预案

目 录

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

1.5 事故分级

1.6 预案体系

2 应急救援指挥体系和职责

2.1 包头市应急救援指挥部

2.2 旗县级指挥部

2.3 煤矿企业应急救援指挥部

3 风险防控和监测预警

3.1 风险防控

3.2 风险监测

3.3 预警分级

3.4 预警发布

3.5 预警行动

4 应急处置

4.1 信息报告

4.2 分级应对

4.3 响应分级

4.4 先期处置

4.5 分级处置

4.6 应急响应调整

4.7 现场处置重点

4.8 信息发布

4.9 应急结束

5 善后工作

5.1 善后处置

5.2 恢复生产建设

5.3 总结与评估

5.4 调查分析

6 应急保障

6.1 通信与信息保障

6.2 应急支援与保障

6.3 技术支持与保障

6.4 宣传、培训和演练

7 附则

7.1 预案管理与更新

7.2 档案收集管理

7.3 责任与奖惩

7.4 预案解释

7.5 预案实施时间

1 总则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述重要指示批示精神，坚持以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，进一步规范包头市煤矿生产安全事故应急工作，建立统一领导、分级负责、及时响应、反应灵敏的应急管理工作机制，明确各级人民政府及有关部门在煤矿生产安全事故应急工作中的职责，科学、高效、有序开展煤矿生产安全事故应急工作，最大限度减少事故造成的人员伤亡和财产损失，维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为包头市经济社会高质量发展提供坚强保障。

1.2 编制依据

本预案依据现行有效的《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国矿山安全法》、《中华人民共和国煤炭法》、《煤矿安全生产条例》（国令第 774 号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国令第 493 号）、《生产安全事故应急条例》（国令第 708 号）、《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5 号）、《生产安全事故信息报告和处置办法》（国家安全生产监督管理总局令第 21 号）、《矿山生产安全事故报告和调查处理办法》（矿安〔2023〕7 号）、《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部令第 2 号）、《生产安全事故应急处置评估暂行办法》（安监总厅应急〔2014〕95 号）、《煤矿安全规程》（应急管理部令第 17 号）、

《内蒙古自治区安全生产条例》、《内蒙古自治区煤矿生产安全事故应急预案》（内政办发〔2024〕57号）和《包头市生产安全事故应急预案》（包府办发〔2023〕163号）等法律、法规、规章、文件。

1.3 适用范围

本预案适用于包头市行政区域内发生的煤矿生产安全事故（以下简称煤矿事故）的应急救援工作。

1.4 工作原则

（1）坚持人民至上、生命至上。始终把保障人民群众生命财产安全放在首位，最大限度减少煤矿事故造成的人员伤亡和财产损失。

（2）坚持预防为主、平战结合。贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”方针，坚持事故预防与应急救援相结合、日常管理和应急管理相结合，做好预防、预测、预警、预报工作，以及常态下的安全风险评估、隐患排查整治、物资储备、队伍建设、应急预案培训和应急演练等工作。

（3）坚持统一领导、分级负责。包头市人民政府负责统一领导全市煤矿事故应急救援工作，各旗、县、区人民政府负责本行政区域内的煤矿事故应急救援工作。根据煤矿事故级别和严重程度，包头市人民政府，各旗、县、区人民政府分别承担相应的组织指挥和应急救援工作。煤矿企业应当认真履行安全生产主体责任，建立完善生产安全事故应急预案和应急机制。

（4）坚持条块结合、协同配合。旗县级以上人民政府统一协调参加应急救援处置工作的应急救援队伍，有关部门应当与事发地人

民政府密切配合，充分发挥指导和协调作用。中央驻地方企业依照本预案明确的责任、任务，协同开展应急救援工作。

(5) 坚持科技支撑、依法规范。加大科技投入，不断改进和完善煤矿事故应急救援的装备、设施和手段。依法规范应急救援工作，充分发挥专家队伍和专业人员的作用，确保煤矿事故应急救援各项工作科学、高效、有序开展。

1.5 事故分级

根据煤矿事故伤亡人数或经济损失，分为一般事故（IV级）、较大事故（III级）、重大事故（II级）、特别重大事故（I级）4个等级。（分级标准详见附件1）

1.6 预案体系

包头市煤矿生产安全事故应急预案体系由本预案，各旗县区煤矿生产安全事故应急预案，旗县级以上行业主管部门和单位制定的应急预案，煤矿企业应急预案以及为应急预案提供支撑的工作手册和事件行动方案组成。

2 应急救援指挥体系和职责

2.1 包头市应急救援指挥部

2.1.1 包头市煤矿事故应急救援指挥部

包头市人民政府成立包头市煤矿事故应急救援指挥部（以下简称市指挥部），总指挥由包头市人民政府分管副市长担任，副总指挥由包头市人民政府分管副秘书长、事故发生地旗县级人民政府主要负责人、市应急管理局和国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三

处主要负责人担任，成员由市委宣传部、市委网信办、市总工会、市人民政府办公室、市发展和改革委员会（能源局）、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市生态环境局、市交通运输局、市水务局、市卫生健康委员会、市应急管理局（矿山安全监管局）、市市场监督管理局、市林业和草原局、市政府外事办、市气象局、市地震局、市通信管理办公室、市消防救援支队、武警包头支队、国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处、内蒙古电力（集团）有限责任公司包头供电分公司、中国移动包头分公司、中国联通包头市分公司、中国电信包头分公司等部门单位分管负责人担任。

主要职责：在市委、市政府统一领导下，负责包头市煤矿事故应急救援有关工作；收集、汇总、核实事故人员伤亡及受损情况；决定启动煤矿较大及以上事故应急预案；根据专家组的意见，组织指挥抢险救援队伍进行抢险救援；配合做好重大及以上煤矿事故应急救援工作，做好较大煤矿事故应急救援工作；指导旗县级人民政府及其有关部门做好一般煤矿事故应急救援工作；向自治区有关部门及市委、市政府报送煤矿事故相关信息，传达自治区党委、政府有关工作要求及市委、市政府工作安排并督办落实；向自治区有关方面和毗邻市区请求支援；完成市委、市政府安排的其他工作。

各成员单位在市指挥部领导下，按照职责分工开展煤矿事故应急救援工作，及时提出加强和改进应急救援工作的意见建议。本预案未列出的部门单位，根据市指挥部指令，按照本部门、本单位职

责和煤矿事故应急救援工作需要，全力做好应急救援相关工作。（成员单位职责详见附件 2）

2.1.2 包头市应急救援指挥部办公室

市指挥部办公室设在市应急管理局（矿山安全监管局），负责市指挥部日常工作，市发展和改革委员会（能源局）、国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处做好相关配合工作。办公室主任由市应急管理局主要负责人兼任，副主任由市发展和改革委员会（能源局）、国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处主要负责人兼任。

主要职责：做好应急值守工作；统筹、协调、联络应急救援各项工作；筹备有关会议，协调各方力量；收集报送煤矿事故信息，并通报市级有关部门单位和事发地政府；贯彻落实市指挥部指示；承担市指挥部文电、会务、资料整理归档等工作。

2.1.3 包头市应急救援指挥部专家组

包头市指挥部专家组由相关领域的技术和管理专家组成，负责对事故救援情况进行会商研判，为救援提供决策参考。市指挥部办公室负责牵头组建和管理专家组，指定专家组组长。

主要职责：为煤矿事故应急救援能力建设提供政策和技术支持；提出启动应急预案建议；参与煤矿事故应急救援预案的编制、演练及修订；参与煤矿事故应急救援。

2.1.4 现场指挥部

发生较大以上煤矿事故或市指挥部认为有必要成立包头市现场指挥部的情形，成立包头市现场指挥部（以下简称现场指挥部）。现

场指挥部总指挥由市指挥部总指挥兼任或总指挥指定人员担任，副总指挥由市指挥部副总指挥和事故发生地旗县级人民政府主要负责人担任或现场指挥部总指挥指定人员担任。

主要职责：设立应急处置工作组，研判事故发展趋势以及可能造成的危害，组织制定并实施应急救援方案，决定采取控制、平息事态的应急处置措施；负责组织指挥应急处置和救援工作，协调、指挥有关单位和人员参加现场应急救援；及时报告应急处置和救援进展情况，根据事故现场情况提出处置建议和支援请求。

现场指挥部下设综合协调组、抢险救援组、技术保障组、医疗救护组、治安维稳组、舆论宣传组、应急物资保障组、善后处置组、事故调查组 9 个工作组。（各工作组具体职责详见附件 3）

根据事故应急救援需要，现场指挥部总指挥可视情况调整工作组组成单位及职责，协调包头市其他有关部门单位参加煤矿事故应急救援工作。

2.2 旗县级指挥部

旗县级人民政府应当参照市指挥部组成，结合本区域实际，成立旗县级指挥部，承担本行政区域内的煤矿事故的应急救援工作，组织开展较大以上煤矿事故的先期处置。发生一般事故，应急救援工作分别由事故发生地旗县级指挥部负责组织指挥，市指挥部视情况派人员到现场协调指导，必要时，协调市级应急救援队伍、专家和装备、物资等应急资源予以支持。

旗县级指挥部应当成立相应专家组；在组织相应级别煤矿事故

应急救援时，应当成立煤矿事故应急救援现场指挥部。

2.3 煤矿企业应急救援指挥部

煤矿企业应当成立应急救援指挥部，作为煤矿事故的第一响应人，切实做好各项应对工作。事故发生时，煤矿企业主要负责人全面负责本单位事故应急工作，立即采取先期处置措施，配合做好事故应急救援、善后和事故调查工作。

主要职责：建立健全生产安全事故应急工作责任制，完善应急工作机制；开展风险评估和隐患排查治理工作，及时消除安全隐患；加强企业专（兼）职应急救援队伍建设，定期开展应急救援培训和训练；编制煤矿事故应急预案并及时修订完善，组织实施应急预案培训，定期组织应急预案演练和评估；做好煤矿事故信息报告和先期处置工作；配合各级人民政府煤矿事故应急救援指挥部做好应急救援工作。

3 风险防控和监测预警

3.1 风险防控

煤矿企业应当按照安全生产有关法律法规和自治区相关规定，严格管控重大风险，及时整治消除重大事故隐患，建立重大事故隐患整治档案，并按规定将有关材料报送矿山安全监管部门备案；对可能引发事故的重大风险进行监控和分析，采取有效防范措施。

市、旗县级矿山安全监管部门及时掌握辖区内煤矿基本状况，建立辖区内煤矿重大事故隐患台账。煤矿企业根据可能发生的事故灾害类型及危害程度，建立重大事故隐患台账，及时消除重大事故

隐患。

市、旗县级矿山安全监管部门根据重要时间节点、气候变化、市场形势、重要生产工艺等主客观条件，定期分析、研究可能导致煤矿事故发生的风险隐患，研究制定应对方案，及时部署煤矿企业采取有效防范措施，并按照规定将重大事故隐患及时报送本级人民政府和上级矿山安全监管部门。

3.2 风险监测

各级煤矿事故应急救援指挥部成员单位、煤矿企业应当加强对煤矿事故风险的监测预报，及时通过电话、广播、网络和人工等方式发布预警信息。

气象预警：市气象局做好极端天气和重大突发气象灾害的监测预警，及时发布预警信息，并通报市指挥部办公室、市应急管理局（矿山安全监管局）。

山洪预警：市水务局负责做好山洪等相关信息的监测，矿区附近的堤防、水库等水利工程出现险情时，及时发布预警信息，并通报市指挥部办公室、市应急管理局（矿山安全监管局）。

地质灾害预警：市自然资源局负责做好矿区周边因自然因素引发地质灾害的监测预警，联合气象部门及时发布预警信息、气象灾害风险预警，并通报市指挥部办公室、市应急管理局（矿山安全监管局）。

地震预警：市地震局负责对全市地震进行震情跟踪监测，及时发布预警信息，并通报市指挥部办公室、市应急管理局（矿山安全监管局）。

消防预警：市消防救援支队做好全市煤矿企业综合办公楼、“三堂一舍”（澡堂、食堂、会堂和宿舍）、材料库等消防重点部位的监测预警，及时发布预警信息，并通报市指挥部办公室、市应急管理局（矿山安全监管局）。

煤矿自然灾害预警：市应急管理局（矿山安全监管局）做好全市煤矿灾害监测预警，及时发布预警信息，并通报市指挥部办公室、国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处。

煤矿企业发现生产设施设备及环境异常，可能导致煤矿事故发生时，应当立即发布本单位生产安全事故预警，并及时报告所在地应急管理、矿山安全监管部门和市应急管理局（矿山安全监管局）、国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处。

3.3 预警分级

根据煤矿事故可能造成的危害、影响范围和发展趋势，预计可能发生的事故等级，预警级别分为一般（Ⅳ级）、较大（Ⅲ级）、重大（Ⅱ级）、特别重大（Ⅰ级），分别用蓝色、黄色、橙色、红色标示，Ⅰ级为最高级别。

蓝色预警（Ⅳ级）：预计将要发生一般以上煤矿事故，事故即将临近，事态可能会扩大。

黄色预警（Ⅲ级）：预计将要发生较大以上煤矿事故，事故已经临近，事态有扩大的趋势。

橙色预警（Ⅱ级）：预计将要发生重大以上煤矿事故，事故即将发生，事态正在逐步扩大。

红色预警（Ⅰ级）：预计将要发生特别重大煤矿事故，事故会随时发生，事态正在不断蔓延。

3.4 预警发布

3.4.1 发布权限

市、旗县级矿山安全监管部门应当加强与自然资源、气象、水利、地震、矿山安全监察等部门的会商，分析评估确认煤矿事故即将发生或者发生的可能性增大时，应当按照相关规定立即发布预警信息，并及时逐级报告。当达到蓝色预警级别时，由旗县级人民政府或同级煤矿事故应急救援指挥部负责发布，宣布有关地区、企业进入预警期；达到黄色预警级别由包头市人民政府或包头市指挥部负责发布，宣布有关地区、企业进入预警期；达到红色、橙色预警级别由自治区人民政府或自治区指挥部负责发布，宣布有关地区、企业进入预警期。当安全事故威胁已经消除，按照发布权限及时解除预警，终止预警期。

3.4.2 发布内容

煤矿事故预警信息发布内容应当包括但不限于：发布单位、发布时间、可能发生的事故类别、事故预警级别、起始时间、可能影响范围、预警时效、警示事项、事态发展、相关措施、咨询电话等信息。解除事故预警信息内容应包括但不限于：解除单位名称、事故预警等级和解除时间。

3.4.3 预警调整

根据煤矿事故的发展态势和处置进展，预警信息发布部门应当

对预警级别和处置措施做出调整。

3.4.4 发布渠道

预警信息应当通过有效方式向可能受影响人群发布，充分发挥煤矿事故预警信息发布系统作用，通过广播、电视、手机、通信与信息网络、警报器、宣传车、大喇叭或者组织人员逐户通知等方式进行，对老、幼、病、残、孕等特殊人群和学校等特殊场所以及警报盲区应当采取有针对性的通知方式。媒体单位应当优先做好预警信息传播和应急宣传工作。

3.5 预警行动

3.5.1 煤矿企业预警行动

- ①根据预警信息，下达预警指令，启动相应应急预案。
- ②采取预防性处置措施，发现危及人身安全的紧急情况时立即组织人员撤离。
- ③加强应急值守、监测监控，密切跟踪事态发展，组织风险研判，检查应急措施执行情况。
- ④一旦发生煤矿事故，立即向有关部门单位报告，并做好先期处置工作。

3.5.2 煤矿事故应急救援指挥部预警行动

煤矿事故可能发生并达到预警级别的，各级煤矿事故应急救援指挥部办公室应当对事故信息密切关注、评估分析，及时报告。根据可能造成的影响和危害程度，研究应对方案，提出防控措施，及时预警。各级人民政府及其应急管理等相关单位采取相应的预

警行动，做好应急处置准备工作。

①落实 24 小时值班制度，加强信息监控、收集，确保通信畅通。

②向受影响的人群及单位发布有关信息。

③通知相关应急救援队伍和人员进入待命状态。

④加强对事故发生、发展情况的监测预警，组织有关部门单位及专家对事故可能的影响范围和危害程度、事故级别进行研判，制定相应防范应对措施。

⑤按照规定发布可能受到事故危害的警告、采取特定措施避免或者减轻危害的建议、劝告。

⑥采取各种方式，提示受影响或者可能受影响的单位和人群做好应对工作，在涉险区域设置警示标志，提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置，必要时实施交通管制，封闭危险区域和道路。

⑦要求相关应急救援队伍、相关人员进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备。

⑧检查、调集应急救援所需物资、设备、工具，准备应急设施，并确保其处于良好状态、随时可投入正常使用。

⑨随时掌握并报告发布事态进展情况，加强舆情监测，做好舆论引导工作。

⑩法律、法规、规章规定的其他必要的防范性、保护性措施。

4 应急处置

4.1 信息报告

煤矿事故发生后，事故单位立即向事发地人民政府和有关部门单位以及旗县级以上应急管理、矿山安全监管监察部门报告。事发地人民政府和有关部门单位接到事故信息后，立即核实有关情况，并按照事故分级管理的要求在接报后 1 小时内报送上一级人民政府及有关部门单位，必要时可以越级报送。

信息初报的内容包括：事故发生的时间、地点、信息来源、事故类别、简要经过、影响范围和损害程度的初步估计、现场救援情况、事故已采取的措施等。

当情况发生变化时，应当及时续报信息。信息续报的内容包括：人员伤亡、事故影响最新情况、事故重大变化情况、采取应急处置措施的效果、检测评估最新情况、下一步需采取的措施等。

4.2 分级应对

煤矿事故应当遵循属地为主、分级负责的原则，特别重大、重大事故由自治区指挥部组织应对；较大事故由盟市指挥部组织应对；一般事故由旗县级指挥部组织应对。当事故超出事发地人民政府应对处置能力时，报请上一级人民政府提供支援。

4.3 响应分级

按照安全事故的可控性、严重程度和影响范围，包头市层面应急响应分为 I 级、II 级、III 级、IV 级 4 个等级，I 级为最高级别。按照煤矿事故分级标准，I 级、II 级应急响应由市人民政府（或市指挥部）决定启动，III 级、IV 级应急响应由市指挥部办公室决定启动。

对于事故本身比较敏感、引发舆论热议，或者发生在重点地区、

重要会议及重大活动期间的，可视情况报请提级启动响应。

旗县级应急响应级别可参照市层面响应级别设置，结合本区域实际情况予以明确。

4.4 先期处置

4.4.1 煤矿企业

①立即启动应急预案，在确保安全的前提下，积极采取措施抢救遇险人员，管控危险场所，杜绝盲目施救，防止事态扩大。

②依法依规及时如实向当地应急管理部门、矿山安全监管部门报告事故情况，不得瞒报、谎报、迟报、漏报，不得故意破坏事故现场、毁灭证据。

③现场带班人员、班组长和调度人员行使直接处置权和指挥权，遇到险情时立即下达撤人命令，组织现场人员及时、有序撤离到安全地点，减少人员伤亡。

④调集应急救援所需物资、设备、工具，并确保其处于良好状态、随时可以投入正常使用。

⑤加强对煤矿设备设施的安全保护，保证相关设备设施在紧急情况下正常运转。

⑥保证交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施的安全和正常运行。

4.4.2 旗县级人民政府

煤矿事故发生地旗县级人民政府及有关部门单位接到事故报告后，相关负责人立即赶赴事故现场，按照煤矿事故等级，启动旗县

级人民政府煤矿事故应急预案。组织事发单位和先期到达的应急救援队伍迅速、有效地开展先期处置，全力控制煤矿事故发展态势，防止次生、衍生事故发生。当事故超出自身应急处置能力时，及时报请包头市人民政府提供支援。

4.4.3 应急救援队伍

安全生产应急救援队伍接到服务煤矿企业的救援通知或者有关人民政府及有关部门单位的救援指令后，应当立即参加煤矿事故灾害应急救援。

4.5 分级处置

4.5.1 IV级响应处置

当启动IV级响应时，市指挥部办公室进入IV级应急响应状态，指挥部其他有关成员单位按照各自职责指导和督促事发地旗县级人民政府做好应急救援工作。市应急指挥部办公室及时将信息通报相关成员单位，跟踪事故应急处置工作进展，按规定向上级报告事故信息。

事发地旗县级人民政府立即启动本级相应标准级别响应，成立现场指挥部，及时收集事故信息，评估事态发展，组织专家研究制定现场处置方案，采取果断有效的处置措施，全力控制事态发展；在事故发生地设置警戒线、维护好社会治安，防止事态扩大和引发次生事故；现做好受伤人员的医疗救治；及时、准确统一对外发布事故信息。市指挥部办公室要对事故应急处置加强指导协调。

4.5.2 III级响应处置

当启动Ⅲ级响应时，市指挥部办公室进入Ⅲ级应急响应状态，相关成员单位按照各自职责组织事故应对工作，并视情况向煤矿事故发生地派出工作组和技术组指导应急救援工作。市指挥部办公室及时收集调度事故信息报告，跟踪事故应急处置工作进展，按规定向上级报告事故信息。

煤矿事故发生地旗县级指挥部采取果断有效的处置措施，控制事态发展，组织协调应急物资的调剂，调派专家组及应急队伍参与应急救援工作，协调有关部门做好交通、电力、通信等保障工作；及时准确统一对外发布事故信息。

4.5.3 II级响应处置

当启动Ⅱ级响应时，市指挥部进入Ⅱ级应急响应状态，指挥部全体成员单位执行24小时值班值守制度。副总指挥带领有关成员单位负责人和市专家组、应急救援队伍赶赴现场，成立现场指挥部，统筹做好现场应急处置工作，视情况成立各工作组，迅速开展应急救援处置工作。

市指挥部办公室及时收集调度事故信息报告，随时掌握事故处置情况；按规定向市人民政府、自治区应急管理厅、自治区矿山安全监管局、国家矿山安全监察局内蒙古局报告事故信息。

4.5.4 I级响应处置

当启动Ⅰ级响应时，市指挥部进入Ⅰ级应急响应状态，指挥部全体成员单位执行24小时值班值守制度。指挥部成员单位迅速到位，总指挥带领有关成员单位负责人和市专家组、应急救援队伍赶赴现

场，开展应急救援处置工作；跨区域协调专业应急救援设备和物资进行支援；接受和分配救援物资，组织社会救援，分配搜救任务；对危险区域内国家重要设施和目标采取必要的防护加固等临时保护措施，防止二次事故和次生灾害；必要时，报请自治区给予支援。自治区应急处置现场指挥部成立后，市、旗县级现场指挥部在自治区应急处置现场指挥部的统一领导下，开展应急处置工作。

市指挥部办公室及时收集调度事故信息报告，随时掌握事故处置情况；按规定向市人民政府、自治区应急管理厅、自治区矿山安全监管局、国家矿山安全监察局内蒙古局报告事故信息，市人民政府及时将事故信息报送自治区人民政府。

发生跨领域、跨地区、影响严重的煤矿事故，事发地旗县级指挥部应及时通报相关单位和旗县级人民政府，实行区域联动。

4.6 应急响应调整

市指挥部或市指挥部办公室依据煤矿事故发展变化，结合救援实际调整响应级别。

4.7 现场处置重点

针对煤矿事故特点，在抢险救援时要注意做好以下工作：

（1）及时疏散、撤离可能受到事故波及的人员；制定保护事发地周边群众安全的防护措施；疏散、转移受灾或者有危险的群众；确定应急避难场所，提供必要的生活用品，实施医疗救治、疾病预防，做好治安警戒等工作。

（2）统一协调指挥应急救援队伍和救援人员进入现场实施紧急

救援，严防发生次生事故灾害，严格控制事态扩大。采取相应的安全保障措施，加强救援人员安全防护，确保救援人员安全。严格控制进入事故区域的救援人员数量。所有应急救援人员必须佩戴安全防护装置后，方可进入事故救援区域实施救援。

(3) 开通特别应急通道，确保应急救援队伍和设备、物资尽快到达事故现场。当发生露天煤矿边坡垮塌等重大事故灾难，现场应急救援队伍人力物力不能满足需要时，由事故发生地人民政府依法动员社会力量，发动群众支持参与应急救援，紧急征用社会应急救援设备、物资，全力保障应急救援需要。

(4) 现场指挥部成立由煤矿专业应急救援队伍负责人与煤矿救援专家组组成的事故现场应急救援技术组，根据事故现场救援进展情况，全面搜集整理煤矿事故应急救援相关图纸和技术资料，综合分析论证救援方案的可行性，及时分析解决救援过程中遇到的困难和问题，分析评估事故救援发展趋势，科学预测事故救援结果，为制定完善、及时调整现场抢救方案和后续事故调查提供依据参考。

4.8 信息发布

各级指挥部办公室会同宣传部门具体负责事故信息的公开工作，经同级人民政府授权后，统一、及时、准确、客观发布事故应急救援相关信息。设立举报电话和举报信箱，迅速核实举报情况，接受社会监督。有关各方应当积极引导各类新闻媒体客观、公正、及时报道事故情况，不得编造、发布虚假信息。

4.9 应急结束

现场应急救援结束，被困人员全部获救，遇难人员全部找到或失踪人员无生还希望，受伤人员得到及时救治，受灾群众得到妥善安置，现场生态环境符合相关要求，导致次生、衍生事故的威胁和危害得到控制或者消除后，按照事故等级由启动应急响应的煤矿事故应急救援指挥部决定并宣布应急结束。

5 善后工作

5.1 善后处置

煤矿事故发生地旗县级人民政府负责组织善后处置工作，包括伤亡救援人员和遇难人员的补偿、遇难者亲属的安置、征用物资补偿、救援费用的支付、灾后重建以及污染物收集、清理与处理等事项，恢复正常工作、生活秩序，消除事故后果和影响，安抚受害和受影响人员，保障社会安全稳定。

5.2 恢复生产建设

煤矿事故应急响应结束后，对能够恢复生产建设的煤矿企业，由煤矿企业组织编制恢复生产建设方案，积极开展恢复生产建设工作，有关部门单位应当给予支持、指导。

5.3 总结与评估

应急响应结束后，煤矿企业生产安全事故发生地旗县级以上地方人民政府、有关企业应认真分析事故原因，制定安全防范措施，及时排查化解安全风险隐患，全面落实安全生产责任，防止类似事故再次发生。

负责应急处置的指挥部办公室负责收集、整理应急救援工作的

记录、方案、文件等资料，对应急救援预案的启动、决策、指挥和后勤保障等全过程进行评估，分析、总结应急救援的经验教训，提出改进的意见和建议，并在应急响应结束后 30 日内将总结评估报告报上一级指挥部或人民政府。

5.4 调查分析

事故调查组应当在煤矿事故处置阶段开始收集有关资料，应急结束后通过现场勘查、现场模拟、计算以及调查询问当事人、查阅相关图纸资料等方式认定事故发生原因、性质、责任，总结经验教训，提出防范措施。市、旗县级有关部门单位应当全力配合矿山安全监察部门做好事故调查工作。

6 应急保障

6.1 通信与信息保障

建立覆盖全市的煤矿事故信息报送机制，保证信息畅通。市、旗县级人民政府及应急管理和矿山安全监管部门，各煤矿企业、矿山救护队、定点医院应当做好应急值班工作，向社会公布值班电话并保证 24 小时有人值守。充分利用有线、无线电话及互联网等通信手段，保证各有关方面的通信联络畅通。

市指挥部办公室负责建立与指挥部成员单位，专业应急救援队伍，各旗、县、级人民政府，有关部门单位以及专家组的通信联系；建立完善重大事故隐患和应急救援资源数据库。

6.2 应急支援与保障

6.2.1 队伍保障

所有煤矿企业应当建立矿山救援队，不具备建立条件的应当在所属煤矿建立兼职救援队，并与就近矿山救援队签订救援协议为其服务。

发生事故或险情时，与发生事故的煤矿签订救援协议的矿山救援队接到通知后立即赶赴事故现场开展应急救援行动。发生重特大事故或险情时，市指挥部及时向自治区指挥部报告，按照自治区指挥部抢险救援工作要求，开展工作。

6.2.2 物资装备保障

旗县级以上人民政府及煤矿企业应当建立应急救援设施、设备、医疗器械和药品的储备制度，储备必要的应急救援物资和装备。煤矿事故发生后，及时调集、调拨煤矿企业、当地人民政府储备的应急救援物资，必要时由事故发生地旗县级以上人民政府根据有关法律法规及时动员征用社会物资。各级应急管理部门、矿山安全监管部门应当对煤矿企业应急救援所需的物资、装备、设施等资源进行调查摸底、建立清单，以备紧急情况调用。

各级应急管理部门、矿山安全监管部门和煤矿企业应当加强煤矿事故应急管理工作，推动各矿山救援队伍的专业化、正规化、标准化建设，按照《矿山救援规程》等有关规定配备救援装备并及时更新补充。煤矿企业根据本企业生产安全事故隐患特点和应急救援预案管理要求，做好应急救援物资装备等日常储备。根据煤矿事故抢险救援需要，可临时征用有关企业的设备设施。

6.2.3 运输保障

市指挥部办公室协调公路、铁路、民航等部门单位提供交通支持，协调沿途有关地方人民政府保障应急救援队伍调动、应急救援装备和物资调运交通便利；协调煤矿事故发生地旗县级人民政府调集足够的交通运输工具，保证现场应急救援工作需要。必要时，由旗县级以上公安机关交通管理部门实施交通管制，根据需要设立应急救援特别通道，确保救援人员、伤员、物资和器材运输畅通无阻、及时到位。

6.2.4 医疗卫生保障

旗县级以上人民政府应当加强医疗卫生应急能力体系建设，明确煤矿事故伤员救治定点医院。卫生健康部门协调有关医疗机构负责事故应急救援医疗卫生保障工作，根据煤矿事故伤员救治需要，指导、协调有关医疗机构抓好伤员救治工作，同时做好救护队员医疗保障工作。必要时，报请自治区卫生健康主管部门组织力量支援。

6.2.5 经费保障

煤矿事故救援、善后处理费用由事故责任单位承担，或者由与事故责任单位签订安全生产责任保险协议的保险公司按照合同规定支付。事故责任单位暂时无力承担时，根据事故应急响应等级对应的政府责任主体，由同级财政按照市指挥部指令启动应急救援专项储备资金。市应急处置煤矿事故所需资金按照有关规定解决。

6.2.6 治安保障

煤矿事故发生地旗县级以上人民政府组织公安机关开展事故现场治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、

重要物资、重要设备的安全保护，维持现场救援秩序，及时疏散人群，组织发动群众开展群防联防。

6.2.7 环境保障

煤矿事故发生地生态环境部门开展大气、水、土壤生态环境监测，提出应急处置建议，做好现场生态环境保护工作。

6.2.8 气象保障

煤矿事故发生地气象部门为应急救援工作提供所需气象资料和技术支持。必要时，组织气象部门开展现场监测，提供现场观测数据和气象信息。

6.3 技术支持与保障

旗县级以上应急管理部门、矿山安全监管部门和煤矿企业应当充分利用现有的技术人才资源，建立本级应急救援专家组，建立完善煤矿重大事故隐患、救援力量、救援装备、应急预案、现场处置措施基础数据库，开展事故预防、应急救援技术研究，提供技术咨询服务和应急状态下技术支持。各级煤矿事故应急救援指挥部根据事故类别和严重程度，随时调集有关专家参与事故抢险和调查分析。

6.4 宣传、培训和演练

6.4.1 宣传

旗县级以上人民政府、煤矿企业应当按照规定向公众和企业员工广泛宣传煤矿企业可能发生的事故和造成的危害、应急救援有关法律法规以及煤矿企业事故预防、避险、避灾、自救、互救等常识。

6.4.2 培训

煤矿企业按照有关规定定期对员工和专（兼）职应急救援人员进行应急救援培训教育。各级矿山安全监管部门定期对应急管理人員和相关救援人员进行应急救援培训教育。

6.4.3 演练

煤矿企业按照有关规定定期组织应急预案演练；旗县级以上人民政府和有关专业应急救援队伍定期组织煤矿事故应急救援演练，总结评估演练过程中存在的问题，及时修订完善事故应急救援预案。

7 附则

7.1 预案管理与更新

市应急管理局（矿山安全监管局）承担本预案的日常管理工作，按照《生产安全事故应急预案管理办法》等有关规定，根据实际情况及时组织修订完善。

各旗、县、区人民政府应当结合实际，参照本预案制定相应的应急预案，按规定报备，并根据实际情况及时组织修订。煤矿企业应当制定完善企业应急预案，并按规定向所在地人民政府及有关部门单位备案。

7.2 档案收集管理

煤矿生产安全事故应急救援过程中形成的具有保存价值的历史记录，在应急救援工作结束后，要做好档案的收集、保管工作。各级参与煤矿生产安全事故应急救援工作的部门单位要建立完善应对处置工作日志，认真做好档案的收集整理、保管工作，建立专门档案数据库，确保应急救援档案各要素完整、各环节有记录、全过程

可回溯，并按照规定及时向同级档案馆移交相关档案。

7.3 责任与奖惩

对在应急救援中有立功表现的个人和单位，按照有关规定给予表彰和奖励。对因失职、渎职而贻误救援时机、阻碍应急救援的人员，依纪依规严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

7.4 预案解释

本预案施行过程中的具体问题，由市应急管理局（矿山安全监察局）负责解释。

7.5 预案实施时间

本预案自印发之日起施行。《包头市人民政府办公室关于印发包头市煤矿生产安全事故应急预案的通知》（包府办发〔2023〕61号）同时废止。

附件：1. 生产安全事故分级

2. 应急指挥部各成员单位工作职责

3. 现场指挥部各工作组职责

4. 包头市周边应急救援队伍联系方式

附件 1

生产安全事故分级

一般事故（IV级）：造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

较大事故（III级）：造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故。

重大事故（II级）：造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。

特别重大事故（I级）：造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。

有关数量表述中“以上”含本数，“以下”不含本数。

附件 2

应急指挥部各成员单位工作职责

市煤矿生产安全事故应急救援指挥部各成员单位应当切实提高政治站位，按照“三管三必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）要求开展事故救援，坚持预防为主，从源头上防范化解重大风险。

一、市委宣传部

（一）会同市应急管理局（矿山安全监管局）等部门单位做好煤矿事故信息发布，必要时组织召开新闻发布会，及时解疑释惑、澄清事实；负责组织媒体做好舆论引导工作。

（二）负责组织指导所属各新闻单位对事故应急救援的宣传报道工作；协调有关事故应急救援及处置情况等新闻发布工作。

（三）负责组织市所属各新闻单位进行全社会安全生产知识、应急救援知识的宣传教育工作。

（四）完成市指挥部交办的其他工作。

二、市委网信办

（一）负责煤矿事故的网络舆情监测，舆论引导，不实和负面信息、网络违法和不良信息的举报处置。

（二）完成市指挥部交办的其他工作。

三、市总工会

（一）参加煤矿生产安全事故调查处理，向有关部门提出处理意见，代表职工监督事故发生单位落实防范和整改措施。

（二）配合做好生产安全事故发生单位员工思想工作；参与伤亡人员家属安抚及善后工作。

（三）完成市指挥部交办的其他工作。

四、市人民政府办公室

（一）负责接收下级政府上报的事故信息，并及时传达给相关领导。

（二）协助应急指挥部办公室检查、督促各成员单位落实煤矿生产安全事故应急救援职责。

（三）协调解决市应急指挥部及事故发生地区在救援过程中遇到的急迫问题。

（四）完成市指挥部交办的其他工作。

五、市发展和改革委员会（能源局）

（一）协调开展应急物资储备、调拨和紧急配送等工作，及时补充、更新、完善应急物资。

（二）配合建设期煤矿事故应急救援；参与建设期煤矿事故的调查处理工作。

（三）完成市指挥部交办的其他工作。

六、市工业和信息化局、市通信管理办公室

（一）负责协调各大电信运营企业，保障应急情况下公网通讯系统设施、设备完好，保障煤矿事故应急救援期间通讯畅通。

（二）完成市指挥部交办的其他工作。

七、市公安局

（一）负责事故现场和临时安置区的安全保卫、治安管理工作。

（二）负责事故现场的警戒和交通疏导、管制工作，确保抢险救援现场道路的畅通。

（三）负责有关事故直接责任人的监控。

（四）负责有关人员的紧急疏散、撤离工作，负责协助搜救事故现场失踪人员。

（五）负责确定事故伤亡人数和伤亡人员的身份，配合做好煤矿事故善后工作。

（六）参与生产安全事故调查处理工作，对涉及刑事犯罪的煤矿企业生产安全事故立案侦查。

（七）完成市指挥部交办的其他工作。

八、市民政局

（一）负责协调事故发生地区做好受灾转移群众安置工作。

（二）负责指导和协调事发地民政部门配合有关部门做好遇难人员遗体处置工作。

（三）完成市指挥部交办的其他工作。

九、市财政局

（一）负责建立应急救援专项储备资金制度，并保障应急救援资金的及时投入。

（二）负责煤矿生产安全事故财政应急保障资金的支出渠道以

及拨付和使用管理等，按照现行有关规定执行；在紧急情况下，应特事特办，确保应急工作需要。

（三）负责为应急救援体系建设、煤矿生产安全事故预防、应急物资储备、应急预案编制、修订、评审、演练和应急救援工作提供资金保障。

（四）完成市指挥部交办的其他工作。

十、市人力资源和社会保障局

（一）负责全市的工伤保险工作，确保事故发生后，及时足额支付参保职工的工伤保险待遇。

（二）完成市指挥部交办的其他工作。

十一、市自然资源局

（一）负责为事故发生现场及周边地区提供工程地质、水文地质、环境地质等资料，测绘地理信息数据、地图资料 and 基础测绘成果，提供卫星综合定位基准服务，开展应急测绘服务。

（二）负责组织相关专家为事故救援现场及周边地质环境安全制定防范措施。

（三）因泥石流、山体滑坡等地质灾害引发煤矿事故的，会同有关部门尽快查明地质灾害发生原因、影响范围等情况，提出应急治理措施，减轻和控制地质灾害灾情。

（四）完成市指挥部交办的其他工作。

十二、市生态环境局

（一）为事故现场提供必要的环境监测数据。

（二）负责事故的环境应急监测，指导企业提出控制环境污染措施。

（三）针对事故造成的环境污染状况，指导企业提出污染治理方案，并监督事故责任主体单位组织实施。

（四）完成市指挥部交办的其他工作。

十三、市交通运输局

（一）负责组织事故抢险人员、物资运送所需运输车辆的征调。

（二）完成市指挥部交办的其他工作。

十四、市水务局

（一）负责协调指导属地管理部门做好煤矿矿区附近水利设施排险除险工作，及时发布山洪灾害信息。

（二）完成市指挥部交办的其他工作。

十五、市卫生健康委员会

（一）负责组织协调医疗卫生救援、疾病预防和卫生监督工作，并为地方医疗卫生机构提供技术支持。

（二）完成市指挥部交办的其他工作。

十六、市应急管理局（矿山安全监管局）

（一）承担市指挥部办公室工作。

（二）统筹指导全市矿山救援力量建设。

（三）参与煤矿事故应急救援，协调调动全市相关应急救援队伍及应急救援物资、设备实施抢险救援，邀请相关专家赶赴生产安全事故现场参与指导事故救援；协调配合属地人民政府做好受灾群

众转移安置工作，组织、发放受灾群众生活救灾物资，妥善安排受灾群众基本生活。

（四）参与煤矿事故的调查处理；配合做好煤矿事故信息发布工作。

（五）承担市本级应急预案的编制、修订、演练等工作，督促煤矿企业落实安全生产主体责任，强化风险管控和隐患排查。

（六）完成市指挥部交办的其他工作。

十七、市市场监督管理局

（一）负责组织、协调、参与煤矿特种设备（不含井下使用的）事故应急救援。

（二）负责提供煤矿特种设备（不含井下使用的）事故处置的技术保障；组织、参与煤矿特种设备（不含井下使用的）事故调查。

（三）完成市指挥部交办的其他工作。

十八、市林业和草原局

（一）负责指导由煤矿生产安全灾害引发的草原火灾救援工作，指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设。

（二）完成市指挥部交办的其他工作。

十九、市政府外事办

（一）协调处理市境内煤矿生产安全事故中的涉外事宜。

（二）协助解决境外媒体等机构对煤矿生产安全事故中涉外事项的关注，配合有关部门组织相关接待。

（三）完成市指挥部交办的其他工作。

二十、市气象局

- (一) 负责天气监测、预测、预报，及时提供气象信息服务。
- (二) 配合开展因气象灾害引发的煤矿事故灾害调查、评估及气象分析等工作。
- (三) 完成市指挥部交办的其他工作。

二十一、市地震局

- (一) 负责开展煤矿矿区及邻近地区地震活动监测，及时通报有关情况。
- (二) 完成市指挥部交办的其他工作。

二十二、市消防救援支队

- (一) 根据救援需要参与煤矿事故应急救援工作。
- (二) 完成市指挥部交办的其他工作。

二十三、武警包头支队

- (一) 按照有关规定和程序，组织所属部队参加煤矿事故抢险救援。
- (二) 完成市指挥部交办的其他工作。

二十四、内蒙古电力（集团）有限责任公司包头供电分公司

- (一) 保障煤矿生产安全事故应急救援所需的电力供应。
- (二) 完成市指挥部交办的其他工作。

二十五、中国移动包头分公司、中国联通包头市分公司、中国电信包头分公司

- (一) 建立应急救援通信系统维护机制，保障应急情况下通讯

系统设施、设备完好。

（二）负责组织受损通信系统的应急恢复，保障应急救援期间事故现场的通讯信号畅通。

（三）完成市指挥部交办的其他工作。

附件 3

现场指挥部各工作组职责

现场指挥部下设综合协调组、抢险救援组、技术保障组、医疗救护组、治安维稳组、舆论宣传组、应急物资保障组、善后处置组和事故调查组等 9 个工作组。

一、综合协调组

组长由现场指挥部副总指挥担任，成员由市应急管理局（矿山安全监管局）、国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处、旗县级人民政府及有关部门单位等负责人担任。

主要职责：负责收集、汇总、报送险情和应急救援动态信息，承办现场指挥部文秘、会务，协调、服务、督办各组工作落实，完成现场指挥部交办的其他任务。

二、抢险救援组

市应急管理局（矿山安全监管局）等部门单位，国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处、市消防救援支队、武警包头支队等，煤矿事故发生地旗县级人民政府和有关部门单位及事故单位等参加。

主要职责：负责事故现场应急救援指挥协调工作，及时处理突发灾变，具体实施技术保障组制定的抢险救援方案和措施。

三、技术保障组

市应急管理局（矿山安全监管局）、市自然资源局、市水务局、

市生态环境局等部门，国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法三处、市气象局、市地震局等单位，相关专家，煤矿事故发生地旗县级人民政府和有关部门单位及事故单位等参加。

主要职责：负责汇总事故单位和抢险救灾有关图纸、技术资料，研究制定应急救援技术方案和措施，掌握、研判险情，解决事故救援过程中遇到的技术难题；提出防范事故扩大、防范次生、衍生事故的措施建议。

四、医疗救护组

由市卫生健康委员会牵头，煤矿事故发生地旗县级人民政府和有关医疗机构及事故单位参加。

主要职责：负责组织协调救护车、医疗专家和卫生应急队伍等开展伤员及中毒人员急救、转运、救治和现场卫生防疫工作。组织有关专家对被困人员的存活情况进行研判；组织协调调配卫生应急药品、器械等医用物资。

五、治安维稳组

由市公安局牵头，武警包头支队、煤矿事故发生地旗县级人民政府和公安机关及事故单位参加。

主要职责：负责封闭、警戒、控制、保护煤矿事故现场及周边区域；维护事故发生单位治安和救援现场工作秩序；疏散转移现场和周边受威胁区域人员；负责事故现场交通管制，开辟专用通道供应应急救援车辆和救援人员通行；依法控制事故相关责任人。

六、舆论宣传组

由市委宣传部牵头，市委网信办、市应急管理局（矿山安全监管局）、煤矿事故发生地旗县级人民政府和宣传部门参加。

主要职责：负责信息发布、新闻报道、舆论引导、媒体服务管理和舆情管控等工作。

七、应急物资保障组

由煤矿事故发生地旗县级人民政府牵头，市应急管理局（矿山安全监管局）、市交通运输局、市工业和信息化局、市通信管理办公室、内蒙古电力（集团）有限责任公司包头供电分公司、中国移动包头分公司、中国联通包头市分公司、中国电信包头分公司和事故发生地有关部门单位及事故单位组成。

主要职责：负责联系、采购、供应抢险救援物资、设备，负责救援车辆及油料的调配；为救援人员提供食宿保障；为受灾人员提供临时安置场所；为救援提供气象监测和预报；电力企业保证现场电力供应；通信企业负责救援现场通信保障；负责现场救援物资、设备的存放和保管；开辟救援应急通道，保证救援物资、车辆畅通，对损坏道路进行抢修、维护；负责事故现场空气和水域水质检测及预警处置。

八、善后处置组

由煤矿事故发生地旗县级人民政府牵头，市应急管理局（矿山安全监管局）、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局，属地苏木乡镇人民政府（街道办事处）、园区管委会和事故发生地有关部门单位及事故单位参加。

主要职责：负责开展伤亡人员及家属的安抚、补偿和保险理赔；恢复正常的生产、生活秩序。

九、事故调查组

按照国家事故调查有关规定成立事故调查组。

主要职责：负责对煤矿事故发生原因和过程进行全面调查，提出责任处理意见，提交调查报告。煤矿事故调查由国家矿山安全监察局内蒙古局牵头。

附件 4

包头市周边应急救援队伍联系方式

序号	救护队名称	所在单位/ 地址	值班电话	传 真
1	北联电能源有限公司高头窑煤矿救援中队	鄂尔多斯市达拉特旗	0477—3952306	0477—5779122
2	鄂尔多斯市万维应急救援技术服务有限责任公司	鄂尔多斯市东胜区	0477—8189550	0477—8344127
3	内蒙古银宏能源开发有限公司（泊江海子）救援中队	鄂尔多斯市东胜区	0477—3881719	

抄送：市委办公室。

市人大常委会办公室、政协办公室。

包头市人民政府办公室

2025 年 9 月 18 日印发

